

**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ESPECIAL INCOADO EN CONTRA DE FERNANDO ANTONIO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ Y EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, CON MOTIVO DE LA DENUNCIA DE HECHOS PRESENTADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, RADICADA BAJO NÚMERO DE EXPEDIENTE PSE-QUEJA-029/2012 EN CUMPLIMIENTO A LA RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE JALISCO, DICTADA DENTRO DEL RECURSO DE APELACIÓN IDENTIFICADO CON NUMERO DE EXPEDIENTE RAP-397/2012.**

Guadalajara, Jalisco; a los treinta y un días del mes de julio de dos mil doce.

Visto para resolver la denuncia de hechos que formula el Partido Revolucionario Institucional a través del licenciado Félix Flores Gómez, quien al momento de la presentación de la misma contaba con el carácter de Consejero Propietario Representante de dicho instituto político ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco<sup>1</sup>, en contra del ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y del Partido Acción Nacional, por hechos que considera violatorios a la normatividad electoral del estado de Jalisco, consistentes en la realización de actos anticipados de campaña al tenor de los siguientes,

### **RESULTANDOS:**

Antecedentes del año 2012.

**1º. PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA.** Con fecha primero de febrero, fue presentado en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; con número de folio 0450, el escrito de denuncia de hechos signado por el ciudadano Félix Flores Gómez, en su carácter de Consejero Propietario Representante del Partido revolucionario Institucional, acreditado ante este Consejo General, en contra del ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y del Partido Acción Nacional, por hechos que considera violatorios de la normatividad electoral del Estado de Jalisco.

<sup>1</sup> Para evitar repeticiones con el nombre de esta institución, se entenderá que los órganos y funcionarios electorales señalados en esta resolución pertenecen al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

**2°. ACUERDO DE RADICACIÓN Y ORDEN DE INSPECCIÓN.** El día cuatro de febrero, se dictó acuerdo administrativo mediante el cual se recepcionó el escrito señalado en el párrafo que antecede, ordenando su registro bajo el número de expediente PSE-QUEJA-029/2012, así mismo se ordenó la inspección de la propaganda en los lugares denunciados.

**3°. ACTA CIRCUNSTANCIADA.** Con fecha cuatro de febrero, personal de este instituto realizó la inspección ordenada en el acuerdo señalado en el punto anterior, levanto la correspondiente acta circunstanciada.

**4°. ACUERDO DE DESECHAMIENTO.** El día cuatro de febrero, el Secretario Ejecutivo, dictó un acuerdo en el que se desechó la denuncia de hechos en comento; ordenando que en su oportunidad se archivara como asunto concluido.

**5°. RECURSO DE APELACIÓN.** El día siete de febrero el Partido Revolucionario Institucional a través de su representante acreditado ante el Consejo General de este instituto, interpuso Recurso de apelación en contra del acuerdo referido en el punto que antecede, mismo que se remitió al Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco, se tuvo por recibido y radicado con el número **RAP-016/2010**.

**6°. RESOLUCION EMITIDA POR EL TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL.** Con fecha veintidós de febrero, el Pleno del tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado, dictó resolución dentro del Recurso de Apelación citado en el punto anterior, ordenando el reencauzamiento del mismo, como Recurso de Revisión y la devolución a esta Instituto, mismo que se radico con el número de expediente **REV-013/2012**.

**7°. RESOLUCION EMITIDA POR EL CONSEJO GENERAL.** El veintinueve de marzo, en Sesión Ordinaria, este Consejo General, emitió la resolución correspondiente al Recurso de Revisión señalado en el punto anterior, mismo que declaró infundados los motivos de agravio hechos valer por el recurrente y confirmo la resolución impugnada.

**8°. RECURSO DE APELACIÓN.** El día cuatro de abril, el Partido Revolucionario Institucional, por conducto de su Apoderado General Judicial para Pleitos y Cobranzas, presentó ante este instituto, Recurso de Apelación en contra de la

resolución dictada por este Consejo General señalada en el punto que antecede, recaída al número de expediente **REV-013/2012**.

**9°. RESOLUCION EMITIDA POR EL TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL.** Con fecha siete de mayo, el Pleno del Tribunal Electoral del poder Judicial del Estado de Jalisco, dictó resolución correspondiente al **RAP-075/2012**, mediante la cual revoca la resolución recaída al Recurso de Revisión, radicado bajo el número de expediente **REV-013/2012**, emitida el veintinueve de marzo, por este Consejo General, por consecuencia dejando sin efectos la misma, ordenando la admisión y tramite el Procedimiento Sancionador que nos ocupa, dejando en plena jurisdicción a este Consejo General para emitir nueva resolución respecto al fondo de este asunto.

**10°. ADMISIÓN A TRÁMITE.** Con fecha dieciocho de mayo, en acatamiento a la resolución relativa al RAP-075/2012, de fecha siete de mayo de dos mil doce, dictada por el Pleno del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco el Secretario Ejecutivo, dictó un acuerdo en el que se admitió a trámite la denuncia de hechos en comento; ordenando emplazar a las partes en los términos que para tal efecto prevé el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; fijándose fecha y hora para que tuviera verificativo la audiencia de desahogo de pruebas y alegatos.

**11°. EMPLAZAMIENTO.** Con fecha veintidós de mayo, se emplazó a las partes al presente procedimiento, citándoseles a la audiencia de desahogo de pruebas y alegatos, la cual, se llevaría a cabo el día veinticinco de mayo a las diez horas en las oficinas de la Dirección Jurídica; según se desprende del acta respectiva que obra en el expediente del presente procedimiento.

**12°. AUDIENCIA DE PRUEBAS Y ALEGATOS.** Con fecha veinticinco de mayo, tuvo verificativo la audiencia de desahogo de pruebas y alegatos, a la que comparecieron solamente los denunciados Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez, a través de su Apoderada, y el Partido Acción Nacional a través de su representante.

En el desarrollo de dicha audiencia se realizaron las manifestaciones que consideraron convenientes, se tuvieron por admitidas y desahogadas sólo aquellas pruebas que se ofertaron y se encontraron ajustadas a los supuestos previstos como admisible en el procedimiento administrativo sancionador especial, habiéndose formulado por el asistente, los alegatos que estimó adecuados para su

defensa y, finalmente, se reservaron las actuaciones para emitir el proyecto de resolución correspondiente.

**13°. RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.** El día veintidós de junio, en sesión extraordinaria, este órgano de dirección emitió resolución en la que desechó la denuncia de hechos formulada por el Partido Revolucionario Institucional, al considerar que resultaba evidente que la propaganda en la que aparece el ciudadano Fernando Guzmán Pérez Peláez, dirigida a miembros del Partido de Acción Nacional, fijada en algunas estaciones del Tren Ligero, no constituyen actos anticipados de campaña dentro del presente proceso electivo ni violenta el contenido del acuerdo identificado con la clave IEPC-ACG-068/2011, emitido por este órgano colegiado, por que el mismo se difundió dentro del periodo de precampaña, además de estar dirigido a miembros del Partido Acción Nacional.

**14°. MEDIO DE IMPUGNACIÓN.** El veintiocho de junio, el Partido Revolucionario Institucional, por conducto del licenciado Benjamín Guerrero Cordero, quien se ostentó como apoderado de dicho instituto político, promovió recurso de apelación en contra de la resolución emitida en el procedimiento sancionador especial identificado con la clave PSE-QUEJA-029/2012.

Mediante oficio número 5179/2012 de Secretaría Ejecutiva, se remitió el escrito que contiene el medio de impugnación referido en el párrafo que antecede, así como sus anexos y el informe circunstanciado respectivo al Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco, en donde fue radicado con el número de expediente **RAP-397/2012**.

**15° RESOLUCIÓN DEL RECURSO DE APELACIÓN.** Una vez substanciado el medio de impugnación antes citado, el diecinueve de julio, el Pleno del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco, emitió resolución en la que determinó, en lo que interesa, lo siguiente:

“...

**SEGUNDO.** Se **Revoca** la resolución del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, de fecha 22 veintidós de junio de 2012 dos mil doce, respecto del Procedimiento Sancionador Especial incoado en contra de Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y del Partido Acción Nacional, con motivo de la denuncia de hechos radicada bajo el número de expediente PSE-QUEJA-029/2012, en los términos del considerando **IX y X** del presente fallo.

...

En los considerandos IX y X, a que se refiere el resolutive de la sentencia dictada por el Pleno del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco, se establece lo siguiente:

***"IX. Estudio del agravio que ha quedado señalado con el numeral 2 de la síntesis.***

*Señala el promovente, en el agravio identificado con el número 2, que la responsable en su resolución impugnada, viola el principio de legalidad, por la debida fundamentación y motivación, ya que en el resolutive primero, en relación al considerando VII, ordenó desechar la denuncia basal, ello con fundamento en el artículo 472, párrafo 5, fracción II, del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, violando además las reglas generales de la teoría general del proceso, ya que una vez admitido un procedimiento seguido en forma de juicio, la resolución sólo puede tener 3 efectos: el sobreseimiento, lo infundado o fundado de la denuncia correspondiente.*

*Tal y como ha quedado transcrito en el marco jurídico aplicable, transcrito en el considerando VII que antecede, según lo dispone el artículo 12, fracción IV, de la Constitución Política del Estado de Jalisco y 120, del Código en la materia, el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, órgano competente para resolver los Procedimientos Sancionadores sea ordinario o especial.*

*Ahora bien, el Libro Sexto del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, contempla los regímenes sancionador electoral y disciplinario interno, así como las infracciones electorales y las sanciones que, en su caso, se lleguen a aplicar respecto de los sujetos responsables, específicamente de los artículos 471 al 474, del ordenamiento legal en cita, se prevé con el carácter de administrativo, el Procedimiento Sancionador Especial, su procedencia y las reglas que lo rigen.*

*En razón de lo anterior, según el artículo 460, párrafo 1, fracciones I, II y III, del Código Electoral Local, en cumplimiento de la facultad sancionadora, serán órganos competentes para la tramitación y resolución del procedimiento sancionador sea ordinario, especial o de queja sobre financiamiento y gasto de los partidos políticos: El Consejo General, la Comisión de Denuncias y Quejas, y la Secretaría Ejecutiva del Consejo General entre otros, ya que también hay algunos otros órganos auxiliares como son los Consejos Distritales y Municipales.*

*En el trámite, substanciación y resolución del Procedimiento Sancionador Especial, a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Consejo General*

del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, le corresponde ejecutar las siguientes atribuciones o facultades:

1. Instruir el procedimiento sancionador especial, cuando se denuncie la comisión de conductas que:

- a) Violan el segundo párrafo del artículo 116 Bis, de la Constitución Local;
- b) Contravengan las normas sobre propaganda política o electoral establecidas para los Partidos Políticos en el Código en la materia; o
- c) Constituyan actos anticipados de precampaña o campaña; (Artículo 471)

2. Examinar la denuncia, junto con las pruebas aportadas que le remita el órgano del Instituto que las reciba o provea; (Art. 472, párrafo 4)

3. Formular el proyecto de propuesta de desechamiento, cuando se actualice alguna de las hipótesis previstas en las fracciones I a la IV, del párrafo 5, del artículo 472; (Artículo 472, párrafos 5 y 7)

4. Notificar al denunciante por el medio más expedito a su alcance los resultados del examen de la denuncia dentro de las 12 doce horas contadas a partir de la recepción de la queja en el sentido de:

- a) Admitir la queja, o bien,
- b) De proponer el desechamiento de la demanda; (Artículo 472, párrafo 6)

5. Notificar por escrito al denunciante los resultados del examen de la denuncia dentro de las 24 veinticuatro horas contadas a partir de la recepción de la queja en el sentido de:

- a) Admitir la queja, o bien,
- b) De Proponer el desechamiento de la demanda; (Artículo 472, párrafo 7)

6. Emplazar a las partes en el caso de que la denuncia sea admitida, para que comparezcan a una audiencia de pruebas y alegatos, que tendrá lugar dentro del plazo de 48 cuarenta y ocho horas, posteriores a la admisión. En el escrito de emplazamiento respectivo el Secretario Ejecutivo le informará al denunciado de la infracción que se le imputa y le correrá traslado de la denuncia con sus anexos; (Artículo 472, párrafo 8)

7. Proponer a la Comisión de Quejas y Denuncias, dentro del plazo de 48 cuarenta y ocho horas, la adopción de medidas cautelares, en el caso de que lo considere necesario; (Artículo 472, párrafo 9)

8. *Conducir la audiencia de pruebas y alegatos, de manera ininterrumpida, en forma oral y levantar constancia de su desarrollo; (Artículo 473, párrafo 1)*

9. *Actuar como denunciante durante la audiencia de pruebas y alegatos, cuando la queja se haya iniciado en forma oficiosa; (Artículo 473, párrafo 3, fracción II)*

10. *Resolver sobre la admisión de pruebas y proceder a su desahogo; (Artículo 473, párrafo 3, fracción III) y*

11. *Formular un proyecto de resolución una vez celebrada la audiencia, dentro de las 24 veinticuatro horas siguientes, y presentarlo al Consejero Presidente, para que éste convoque a los miembros del Consejo General a una sesión que deberá celebrarse a más tardar, dentro de las 72 setenta y dos horas posteriores a la entrega del proyecto. (Artículo 474, párrafo 1).*

*De una interpretación gramatical y sistemática de lo transcrito, este Órgano Jurisdiccional considera que dentro del trámite al Procedimiento Sancionador Especial, la autoridad responsable no tiene facultades para desechar el procedimiento de este tipo una vez que se ha admitido, sino que por el contrario, de conformidad con el artículo 474, párrafo 1, del Código en la materia, una vez que se ha substanciado debidamente el procedimiento se formulará un proyecto de resolución que será presentado al Presidente del Consejo General, quien a su vez convocará a los miembros de dicho consejo para efectos de aprobarlo o no.*

*El momento oportuno para que el Secretario Ejecutivo, presente la propuesta de desechamiento, está previsto en los artículos 472, párrafos 6 y 7, del Código en la materia, precisamente previo a la admisión.*

*En razón de lo anterior, este Órgano Jurisdiccional considera que le asiste la razón al apelante, ya que el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, violó el principio de legalidad, toda vez que una vez que admitió a trámite el Procedimiento Sancionador Especial, en donde además hizo un estudio parcial del fondo del asunto, motivando y fundamentando de manera deficiente en razón de que a su decir, debía hacer una consideración de "previo y especial pronunciamiento", para arribar a la conclusión de que procedía el desechamiento con base en el artículo 472, párrafo 5, fracción II, del Código de la materia, es decir porque a su decir los hechos denunciados no constituyeron de manera evidente, una violación en materia de propaganda político-electoral dentro de un proceso electivo, tal y como se aprecia en el considerando VII, de la resolución impugnada, visible a fojas 290 doscientas noventa a la 293 doscientas noventa y tres de actuaciones, que a la letra dice:*

*"...VII. CAUSAS DE PREVIO Y ESPECIAL PRONUNCIAMIENTO Ahora bien, analizada la denuncia presentada por el Representante del Partido Revolucionario Institucional, se advierte que se actualiza la causal de desechamiento prevista en el artículo 472, párrafo 5, fracción II del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, que establece:*

*"Artículo 472.*

*...*

*5. La denuncia será desechada de plano, sin prevención alguna, cuando:*

*...*

*II. Los hechos denunciados no constituyan, de manera evidente, una violación en materia de propaganda político-electoral dentro de un proceso electivo;*

*..."*

*Como se puede apreciar, la autoridad responsable incumple con el principio de legalidad, ya que para arribar a la conclusión que procedía el desechamiento, estudió de manera parcial el fondo del procedimiento, en los considerandos VI y VII, de la resolución impugnada, en donde:*

*1. Cumplió con la obligación que marca el Código en la materia, respecto de la admisión, emplazamiento, y audiencia de pruebas y alegatos, para dejar el asunto en estado de resolución;*

*2. Una vez analizado el contenido de la denuncia y la contestación a ésta, concluyó, de manera errónea, que previo a pronunciarse respecto de la configuración de la infracción o procedencia de la sanción, debía analizar las "causas de previo y especial pronunciamiento", lo que llevó a la autoridad a tener la certeza de que:*

*a) Se actualizaba una causa de desechamiento, en razón de que contrario a lo señalado por el quejoso, se trataba de actos de precampaña y no como se pretendía de campaña electoral;*

*b) También razonó y motivó cuáles son los actos de precampaña y la finalidad de éstos, es decir que se pretende obtener las candidaturas al interior del partido, distinguiendo aquellos actos para la selección de los candidatos que serán postulados por los partidos políticos;*

*c) Diferenciando además lo que es un acto de precampaña respecto a uno de campaña electoral;*

*d) Acto seguido esclareció el hecho de que el día 28 veintiocho de diciembre de 2011 dos mil once, del Partido Acción Nacional, informó a la autoridad*

responsable, que Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez, entre otros, obtuvo su registro como precandidato a Gobernador del Estado de Jalisco, por lo que el 29 veintinueve de diciembre del año próximo pasado, el precandidato ya estuvo en condición legal de iniciar su precampaña como precandidato del citado instituto político;

e) No obstante lo anterior, la autoridad responsable hizo un análisis pormenorizado del contenido de la propaganda denunciada, en donde apreció el siguiente mensaje: "PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL"; por lo que le generó la presunción de que precisamente se trataba de un acto legal, es decir, de precampaña del Partido Acción Nacional.

En razón de lo anterior, queda claro para este Órgano Jurisdiccional que para la autoridad responsable, en realidad no fue evidente que procediera un desechamiento, sino que por el contrario, hizo un análisis parcial del fondo del asunto, aunado al agotamiento de algunas de las etapas que marca el trámite del Procedimiento Sancionador Especial para arribar a esa conclusión.

En razón de lo anterior, es oportuno señalar, que un acto o resolución de los órganos electorales cumple con el principio de legalidad, sólo en la medida que, como se señaló con antelación, se encuentre fundado y motivado, para lo cual es menester que se expresen con precisión tanto las disposiciones legales aplicables al caso, así como las circunstancias, motivos o razonamientos que se hayan tomando en cuenta para su formulación, debiendo existir relación entre tales normas y motivos, ya que si el acto carece de estos requisitos fundamentales, ello implicaría dejar en estado de indefensión al sujeto hacia quien se dirige el acto o resolución al estar impedido para defender sus derechos o para impugnar el razonamiento aducido.

Sirve de sustento a lo anterior, la Jurisprudencia 05/2002, visible en la Compilación 1997-2012 de Jurisprudencia y Tesis en Materia Electoral, Volumen 1, páginas 346-348, cuyo rubro es del siguiente tenor literal: FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN. SE CUMPLE SI EN CUALQUIER PARTE DE LA RESOLUCIÓN SE EXPRESAN LAS RAZONES Y FUNDAMENTOS QUE LA SUSTENTAN (Legislación de Aguascalientes y similares).

En virtud de lo anterior, esta autoridad estima fundado el segundo agravio reseñado en la síntesis realizada por este Órgano Resolutor.

X. Al haber resultado infundado el agravio número 1, y fundado el agravio 2, identificados en el Considerando VI de la presente resolución, siendo suficiente para alcanzar la pretensión jurídica del apelante, se ordena REVOCAR la resolución del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, de fecha 22 veintidós de junio de 2012 dos mil doce, respecto del Procedimiento Sancionador Especial incoado en contra

*de Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y del Partido Acción Nacional, con motivo de la denuncia de hechos radicada bajo el número de expediente PSE-QUEJA-029/2012, para efectos de que haga el estudio de fondo, llevando a cabo la valoración del material probatorio aportado y admitido a las partes durante la substanciación del procedimiento, y determine en definitiva, si se acreditó o no la infracción prevista en los artículos 449, párrafo 1, fracción I y 447, párrafo 1, fracción V, del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, imputadas a los denunciados ya señalados respectivamente, debiendo en su caso declarar fundados o infundados los motivos de queja.*

..."

Así, en virtud de que se ha desahogado en sus términos el procedimiento sancionador especial previsto en los artículos 471, párrafo 1, fracción III; 472, párrafos 3 y 8 y 473 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, se procede a formular el proyecto de resolución, por lo que,

#### CONSIDERANDO:

**I. ATRIBUCIONES DEL CONSEJO GENERAL.** Que de conformidad a lo dispuesto por los artículos 12, fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco y 120 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, el Consejo General, es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, equidad y objetividad guíen todas las actividades del instituto.

**II. FACULTAD DE CONOCER DE INFRACCIONES E IMPONER SANCIONES.** Que, de conformidad a lo dispuesto por la fracción XXII, párrafo 1 del artículo 134 del ordenamiento legal antes mencionado, es atribución del Consejo General, el conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan, en los términos previstos en la legislación de la materia.

**III. TRÁMITE.** Que, conforme al contenido de los artículos 143, párrafo 2, fracción VII, XXXIV y 460, párrafo 1, fracción III del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, la Secretaría Ejecutiva, entre otros órganos, es competente para la tramitación de los procedimientos sancionadores.

**IV. PROCEDENCIA.** Que, dentro de los procesos electorales, los partidos políticos y los ciudadanos tienen derecho a presentar quejas o denuncias a efecto de que se instruya el procedimiento sancionador especial por conductas que presuntamente incumplan con lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 116 Bis de la Constitución local; contravengan las normas sobre propaganda política o electoral establecidas para los partidos políticos; o, constituyan actos anticipados de precampaña o campaña. Lo anterior, de conformidad a lo establecido con el artículo 471 del ordenamiento legal antes citado.

**V. CONTENIDO DE LA DENUNCIA.** Que, tal como se señaló en el resultando 1º de la presente resolución, el Partido Revolucionario Institucional a través de su Consejero Propietario Representante, licenciado Félix Gómez Flores, presentó denuncia en contra del ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y del Partido Acción Nacional, por hechos que considera violatorios de la normatividad electoral del estado de Jalisco; señalando textualmente:

**"HECHOS**

1.- Con fecha 28 de octubre de 2011, se aprobó por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco la convocatoria para el proceso electoral ordinario para la elección del cargo a Gobernador, de conformidad con lo previsto por la Constitución Política del Estado de Jalisco y el artículo 213 párrafo primero, del Código Electoral y Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

2.- El denunciado **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ**, es precandidato al cargo de Gobernador del Estado de Jalisco por el **PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**.

3.- Con fecha 02 de enero de 2012, mediante escritura pública, número 21,565 Tomo XL, Libro VIII, folio 77501, de fecha 02 de febrero de 2012, pasada ante la fe del Notario público, número 15 de Tlaquepaque, Jalisco, Licenciado Samuel Fernández Ávila se da fe de publicidad ubicada en diversas estaciones del tren ligero cuya ubicación y descripción es la siguiente:

**A) ESTACIÓN DEL TREN LIGERO BELISARIO DOMÍNGUEZ.**

<b>PARTIDO:</b> Partido Acción Nacional	<b>PRECANDIDATO:</b> Fernando Guzmán
<b>COLORES:</b> Azul, blanco	<b>LEYENDA:</b> "Somos Jalisco, Todos ganamos. Fernando Guzmán, para Gobernador"
<b>UBICACIÓN:</b> Javier mina y Belisario	<b>MUNICIPIO:</b> Guadalajara

Domínguez, estación del tren ligero Belisario Domínguez.	
---	--

"IMAGEN"

**DESCRIPCIÓN:**

Propaganda electoral ubicada en las instalaciones del Tren Ligero, específicamente en la estación Belisario Domínguez, con la fotografía del precandidato a Gobernador Fernando Guzmán y la leyenda que dice "Somos Jalisco, todos ganamos, Fernando Guzmán para Gobernador", con los colores azul y blanco, característicos del Partido Acción Nacional.

**B) ESTACIÓN DEL TREN LIGERO PLAZA UNIVERSIDAD.**

<b>PARTIDO:</b> Partido Acción Nacional	<b>PRECANDIDATO:</b> Fernando Guzmán
<b>COLORES:</b> Azul, blanco	<b>LEYENDA:</b> "Somos Jalisco, Todos ganamos. Fernando Guzmán, para Gobernador"
<b>UBICACIÓN:</b> Juárez y 16 de septiembre, estación del tren ligero plaza universidad.	<b>MUNICIPIO:</b> Guadalajara

"IMAGEN"

**DESCRIPCIÓN:**

Propaganda electoral ubicada en las instalaciones del Tren Ligero, específicamente en la estación Plaza Universidad, justo en el andén de la estación, con la fotografía del precandidato a Gobernador Fernando Guzmán y la leyenda que dice "Somos Jalisco, todos ganamos, Fernando Guzmán para Gobernador", con los colores azul y blanco, característicos del Partido Acción Nacional.

**C) ESTACIÓN DEL TREN LIGERO SAN JUAN DE DIOS.**

<b>PARTIDO:</b> Partido Acción Nacional	<b>PRECANDIDATO:</b> Fernando Guzmán
<b>COLORES:</b> Azul, blanco	<b>LEYENDA:</b> "Somos Jalisco, Todos ganamos. Fernando Guzmán, para Gobernador"
<b>UBICACIÓN:</b> Javier Mina y Calzada independencia, estación del tren ligero San Juan de Dios.	<b>MUNICIPIO:</b> Guadalajara

"IMAGEN"

**DESCRIPCIÓN:**

Propaganda electoral ubicada en las instalaciones del Tren Ligero, específicamente en la estación San Juan de Dios, justo en \*\*\*\*\* con lo fotografía del precandidato a Gobernador Fernando Guzmán y la leyenda que dice "Somos Jalisco, todos ganamos, Fernando Guzmán para Gobernador", con los colores azul y blanco, característicos del Partido Acción Nacional.

**D) ESTACIÓN DEL TREN LIGERO JUÁREZ.**

<b>PARTIDO:</b> Partido Acción Nacional	<b>PRECANDIDATO:</b> Fernando Guzmán
<b>COLORES:</b> Azul, blanco	<b>LEYENDA:</b> "Somos Jalisco, Todos ganamos. Fernando Guzmán, para Gobernador"
<b>UBICACIÓN:</b> Juárez y Federalismo, estación del tren ligero Juárez 2.	<b>MUNICIPIO:</b> Guadalajara
<b>DISTRITO ELECTORAL:</b> 12	

"IMAGEN"

**DESCRIPCIÓN:**




*Propaganda electoral ubicada en las instalaciones del Tren Ligero, específicamente en la estación Juárez, justo en la escalera de salida de la mencionada estación, con lo fotografía del precandidato a Gobernador Fernando Guzmán y la leyenda que dice "Somos Jalisco, todos ganamos, Fernando Guzmán para Gobernador", con los colores azul y blanco, característicos del Partido Acción Nacional.*

*En dichos espacios del Tren Ligero, destinados a publicidad, se inserta una propaganda electoral que se ubica en el ámbito de la ilegalidad, derivado de que, la misma viola lo dispuesto por la normatividad electoral, pues su finalidad es difundir el nombre, imagen y aparente candidatura, esto último en grado de confusión, fuera de los plazos y formalidades, puesto que el referido denunciado, en dicha propaganda se ostenta como candidato a gobernador y no como precandidato a dicho cargo, tal y como se aprecia en las imágenes antes insertas.*

#### **CONSIDERACIONES DE DERECHO**

*Con base en lo descrito en los hechos de esta queja, resulta que las conductas descritas, son contrarias a la normatividad electoral y por tanto violan los principios de legalidad y equidad que en toda contienda electoral se deben respetar.*

##### **1.- Principios Rectores de la Contienda Electoral. Sus Alcances.**

*De conformidad con lo dispuesto por el artículo 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso b) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en concordancia con el artículo 12, párrafo primero, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano; y 115 párrafo segundo del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, queda claro que los principios de legalidad y de certeza son rectores en la materia electoral.*

*El **principio de legalidad** consiste en el respeto irrestricto a las reglas establecidas en todo ordenamiento jurídico, tratándose de las competencias electorales, donde los sujetos, es decir, los destinatarios de esas normas, deben ajustar sus conductas a las hipótesis normativas.*

*El **principio de equidad** consiste en que la ley establece mecanismos o instrumentos a través de los cuales, todos los destinatarios de la norma, dependiendo su actuar o función, tiene garantizado el ejercicio de ciertos derechos o prerrogativas, en la medida de lo posible, lo más igualitario posible, donde además, se asegura que ninguno de los sujetos de la norma obtenga beneficios o ventajas mayúsculas sobre los demás destinatarios del ordenamiento jurídico.*

*En ese tenor, dichos principios rectores, rigen a todos los destinatarios de la norma, sea en su calidad de autoridad o beneficiario de la misma, en todo acto electoral, por tanto su respeto debe ser irrestricto.*

*Ahora bien, para el caso de que alguno o algunos destinatarios de las normas jurídicas, en este caso las de carácter electoral, infrinjan, vulneren o violen alguno*

*de los principios rectores, el cuerpo normativo prevé que serán sus autoridades, las encargadas de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad guíen todas las actividades tanto de la propia autoridad, así como de los destinatarios de la misma.*

*De igual forma, los principios rectores, así como todas las conductas y actos regulados en la normatividad electoral, son de observancia obligatoria, dado que las disposiciones electorales son de orden público (art. 1, párrafo 1 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco), es decir, el respeto, la observancia y la tutela de los principios rectores de la materia electoral, no puede eximirse a ningún sujeto (sea en su calidad de destinatarios, autoridad o tercero), por tanto es irrenunciable.*

**CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.**

**Artículo 116.- (...)**

*(Se transcribe)*

**CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MÉXICO.**

**Artículo 12.- (Se transcribe)**

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 1. (Se transcribe)**

**Artículo 115. (Se transcribe)**

**Artículo 120. (Se transcribe)**

**PRINCIPIO DE LEGALIDAD ELECTORAL. (Se transcribe)**

**2.- Fines de los partidos políticos.**

*Los partidos políticos, son de nuestro régimen democrático, las entidades a través de los cuales, en ejercicio de los derechos de asociación política, de votar y ser votado, todo ciudadano puede acceder al ser el representante de la soberanía. Es por ello que el constituyente les dio la calidad a los partidos políticos nacionales de **entidades de interés público**, los cuales tienen derecho a participar en las elecciones federales, estatales, municipales y del Distrito Federal. (Artículo 41 párrafo segundo, fracción I, párrafos primero y segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos).*

*En ese tenor el constituyente, estableció puntualmente los fines de los partidos políticos en nuestra Carta Magna:*

- a) Promover la participación del pueblo en la vida democrática del país;
- b) Contribuir a la integración de la representación nacional y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo;
- c) Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos, por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.

De lo anterior se colige que el **fin primigenio de los partidos políticos** es un fin electoral, consistente en postular a ciudadanos a cargos de elección popular, para el ejercicio del poder, a través de elecciones periódicas, libres auténticas y directas, encargando esta función a un órgano constitucional autónomo (**participar en contiendas electorales**)

Ahora bien, todo partido político nacional, por ese solo hecho tiene derecho a participar en elecciones estatales, municipales y del Distrito Federal, pero esa participación debe ajustarse a las reglas constitucionales y legalmente establecidas.

#### **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.**

##### **Artículo 41.-** (Se transcribe)

Si bien los partidos políticos nacionales, para ser considerados como tales, deben obtener su registro ante el Instituto Federal Electoral y por ende se rigen preponderadamente por la Constitución y las Leyes Federales, ese régimen jurídico está creado para regular de modo prioritario los actos y hechos jurídicos relacionados con la formación, registro, actuación y extinción de los mismos; es decir, en principio todo lo relacionado con la constitución, registro, prerrogativa y obligaciones en lo general de los partidos políticos nacionales se encuentra encomendado a las autoridades federales, tanto en el ámbito legislativo como los demás ramos.

Pero al trascender la existencia de los partidos políticos al ámbito territorial de cualquier entidad federativa, dichos institutos políticos deben ajustar sus actuaciones a la normativa correspondiente, referente sobre todo a las relaciones que necesariamente se entablan con las autoridades locales, la intervención de aquéllos en las actividades y órganos electorales de las entidades federativas respectivas y en los procesos electorales locales, municipales o del Distrito Federal en que participen.

Así las cosas, los partidos políticos, nacionales o locales, tienen como fin participar en la organización, desarrollo y vigilancia del proceso electoral de conformidad con las reglas establecidas en la Constitución Política Local y en la legislación local,

así como los reglamentos y acuerdos emitidos por la autoridad administrativa local (artículo 216 de la legislación estatal electoral)

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 216.** (Se transcribe)

**PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES. SU ACTUACIÓN ESTÁ SUJETA A LAS LEYES Y AUTORIDADES ELECTORALES DE LOS ESTADOS, CUANDO ACTÚAN EN EL ÁMBITO DE LAS ELECCIONES LOCALES.** (Se transcribe)

**3. Derechos y Obligaciones de los Partidos Políticos dentro de los procesos electorales.**

Los partidos políticos, nacionales y locales, derivado de su naturaleza constitucional, así como por sus fines, tienen derechos, prerrogativas y obligaciones que el propio constituyente federal, dispuso en reglas generales para que el legislador federal o local regulara de forma más exhaustiva en un cuerpo normativo soberano.

Precisamente por la finalidad misma de los partidos políticos con registro, nacional o local, tienen derecho a participar en los procesos electorales; pero dicha participación está sujeta a reglas, mismas que establecen límites, derivado precisamente de la salvaguarda de los principios rectores de la materia electoral, por tanto su participación en los procesos electorales no tiene un carácter absoluto.

**PARTIDOS POLÍTICOS. SU DERECHO A PARTICIPAR EN LOS PROCESOS ELECTORALES ESTÁ SUJETO A CIERTOS LIMITACIONES LEGALES Y NO TIENE UN ALCANCE ABSOLUTO.** (Se transcribe)

En ese tenor, los partidos políticos que participan en el actual proceso electoral, deben ceñirse a los derechos y obligaciones que el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco establecen (artículo 66 y 68)

**Artículo 66.** (Se transcribe)

**Artículo 68.** (Se transcribe)

**4. Las precampañas y campañas electorales (su temporalidad y alcances)**

Derivado de la reforma a la Constitución Federal del año 2007, el constituyente se dio a la tarea de regular las precampañas electorales, en este tenor, estableció reglas específicas en un período de tiempo determinado, para previo a la contienda electoral entre partidos políticos, sus respectivos militantes y simpatizantes, a través de una contienda interna, logren de conformidad con su propia reglas, ser los candidatos de un partido político determinado, para

*contender constitucional y legalmente por un cargo de elección popular, en ejercicio de la representación política-soberana.*

*Así tenemos que tanto las precampañas como las campañas electorales, tienen una temporalidad cierta y determinada, la cual debe establecerse en la normativa electoral soberana, tanto federal como local (artículos 41, párrafo segundo, fracción IV y 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso j) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 229, párrafo segundo y 264, párrafo 1 del Código Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco)*

#### **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS**

**Artículo 41.** (Se transcribe)

**Artículo 116.** (Se transcribe)

#### **CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 229.** (Se transcribe)

**Artículo 264.** (Se transcribe)

*Durante ese período de tiempo, tanto de precampaña como de campaña, los partidos políticos así como sus precandidatos y candidatos, deben ajustar su actuar dentro de los cauces que la normativa electoral establece.*

*La actividad que los partidos políticos desempeñen en los períodos de precampaña y campañas, se les denomina actos de precampaña y de campaña. Así tenemos que las precampañas necesariamente deben darse en el contexto de un proceso interno de selección de candidatos a un cargo de elección popular, mientras que las campañas electorales son el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto:*

#### **CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 229.** (Se transcribe)

**Artículo 255.** (Se transcribe)

*Obviamente, tanto las precampañas, como las campañas electorales, por el dinamismo mismo que envuelve su naturaleza y sus fines, están sujetas a la implementación de una serie de actos, instrumentos y mecanismos para que cada contendiente, logre su fin, que en el caso de las precampañas es ser seleccionado para contender como candidato de un partido político y en el caso de las campañas para obtener la mayoría de la votación el día de la jornada y así ser electo por la ciudadanía para desempeñar el cargo correspondiente.*

*En ese tenor, las actividades desarrolladas en las precampañas (reuniones públicas, asambleas, marchas, etcétera) han sido denominadas por el legislador como actos de precampaña, artículos 230, párrafos 2 y 4 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco y 5, párrafo 1, inciso c), fracción VIII del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, que a la letra establecen:*

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 230.** (Se transcribe)

**REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 5.** (Se transcribe)

*De lo anterior definición, dada por los preceptos legales transcritos podemos encontrar varios elementos:*

**a) materiales,** *entendiendo a estos como los instrumentos o mecanismos implementados en los actos de campaña (reuniones públicas, asambleas, marchas, propaganda electoral, etcétera)*

**b) sujetos activos,** *los precandidatos.*

**c) Sujetos pasivos,** *afiliados, simpatizantes o el electorado en general.*

**d) Fin,** *la obtención del respaldo de los sujetos pasivos a los sujetos activos para ser postulados, éstos últimos a un cargo de elección popular por el partido político en el que compiten.*

*Dentro de los instrumentos que los precandidatos y los partidos políticos emplean para participar en un proceso de selección interna, es la propaganda electoral misma que ha sido sub-clasificada por el legislador local en propaganda de precampaña y de campaña.*

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 230.** (Se transcribe)

*Con base en el precepto legal transcrito con antelación, tenemos que la propaganda de precampaña tiene los siguientes elementos:*

**a) Material,** *escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones.*

**b) Temporal,** *en el periodo de tiempo, establecido para la precampañas.*

c). **De acción**, por medio de la difusión, atendiendo al elemento material.

d) **Fin**, para dar a conocer sus propuestas.

No debe pasarse por alto que todo lo conducente y que no esté expresamente regulado en la legislación referente al rubro de precampañas, le es aplicable, en lo conducente, las normas relativa a los actos de campaña y propaganda electoral.

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 235.** (Se transcribe)

Por su parte, las actividades desarrolladas en las campañas (reuniones públicas, asambleas, marchas, etcétera), han sido denominadas por el legislador como actos de campaña, artículos 255, párrafo 2 y 5 párrafo 1, inciso c) fracción VIII, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, que a la letra establecen:

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 255.** (Se transcribe)

**REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 5.** (Se transcribe)

De la anterior definición, dada por los preceptos legales transcritos podemos encontrar varios elementos:

a) **materiales**, entendiéndolos a estos como los instrumentos o mecanismos implementados en los actos de campaña (reuniones públicas, asambleas, marchas, propaganda electoral, etcétera)

b) **sujetos activos**, los candidatos.

c) **Sujetos pasivos**, electorado en general.

d) **Fin**, promoción de las candidaturas, participar en una elección constitucional e implícitamente, obtener el mayor número de votos al día de la jornada electoral para ser electo representar popular.

Dentro de los instrumentos que los candidatos y los partidos políticos o coaliciones que los postulan emplean, es la propaganda electoral, misma que en la subclasificación dada por el legislador, se le denominó de campaña.

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 255.** (Se transcribe)

Con base en el precepto legal transcrito con antelación, tenemos que la propaganda de precampaña tiene los siguientes elementos:

**a) materiales**, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones.

**b) Temporal**, en el período de tiempo establecido para las campañas.

**c) De acción**, por medio de la producción y difusión, atendiendo al elemento material, realiza por los candidatos registrados, partidos políticos y simpatizantes.

**d) Fin**, para dar a conocer a la ciudadanía los candidatos registrados, así como propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

Con base en lo anteriormente expuesto podemos concluir que los partidos políticos para cumplir uno de sus fines constitucionales, siendo éste el de postular a ciudadanos en una contienda electoral, para un cargo de elección popular, primeramente, si así lo decide, debe, mediante un proceso interno de selección interno en los plazos legales y mediante las elecciones reguladas, elegir a quienes serán sus candidatos, para después registrarlos ante la autoridad electoral competente y una vez hecho esto, realizar, en los plazos legales y mediante las acciones reguladas, actos de campaña con la utilización e implementación de acciones e instrumentos permitidos por la normativa electoral, con la finalidad de obtener el triunfo en los comicios electorales correspondientes.

**5. El actuar de los partidos políticos durante el período de precampañas y campaña.**

Los partidos políticos, como ha quedado debidamente establecido, deben sujetar su actuar, ejercer sus derechos cumplir sus obligaciones y acceder a sus prerrogativas, dentro del marco normativo vigente, es decir, respetar a cabalidad el principio de legalidad, por ello cualquier que contravengan las hipótesis normativas, constituye una infracción a la norma, que debe ser sancionada por autoridad competente.

En ese tenor, cabe precisar que un cuerpo normativo a través de las hipótesis reguladas en los diversos preceptos que lo componen, contiene reglas generales y describe conductas, sanciones, obligaciones, derechos, etcétera, que siempre deben ser entendidas como de carácter enunciativo más no limitativo, por ello, en el caso de los partidos políticos, además de atender las limitaciones expresas de

*una ley, no pueden invocar en todos sus actos el principio general del derecho "lo que no está prohibido por ley está permitido" derivado de que las disposiciones que los rigen son de orden público, aunado a su calidad de instituciones de ese mismo orden público, pues ésta última se refiere precisamente a su contribución en la tutela de las funciones político-electorales del Estado, así como a su calidad de intermediarios entre el propio Estado y la ciudadanía.*

*Lo anterior es así, porque los partidos políticos con sus actos, para fines individuales, no pueden llegar al extremo de contravenir los fines colectivos regulados por la norma, entre los que se incluyen el respeto irrestricto a los principios rectores de la materia electoral, por tanto, los partidos políticos pueden hacer todo lo que no esté prohibido por la ley, siempre y cuando no desnaturalice, impida, desvíe o en cualquier forma altere la posibilidad de una mejor realización de las tareas que les confirió la Carta Magna ni contravenga disposiciones de orden público. Pero al tampoco ser órganos del Estado les rige el principio de que "solo pueden hacer lo previsto expresamente por la ley."*

**PARTIDOS POLÍTICOS. EL PRINCIPIO DE QUE PUEDEN HACER LO QUE NO ESTÉ PROHIBIDO POR LA LEY NO ES APLICABLE PARA TODOS SUS ACTOS. (Se transcribe)**

*En ese tenor debemos partir del principio de que los partidos políticos sólo pueden realizar las acciones que legalmente le están permitidas y aquello que no está prohibido expresamente por la ley, no debe vulnerar un derecho colectivo.*

*Así las cosas, la normatividad electoral establece que los partidos durante el período de precampañas y campañas deben abstenerse de realizar ciertas conductas, o bien, emitir publicar y difundir propaganda electoral ilegal.*

*En ese tenor, a los partidos políticos le está prohibido expresamente realizar actos anticipados de precampaña y de campaña, los cuales, de conformidad con la normativa electoral consisten en:*

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 229. (Se transcribe)**

**REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 5. (Se transcribe)**

*De los anteriores preceptos legales, concluimos que existe una prohibición expresa para realizar, previo a un proceso de selección interna, actividades de proselitismo o difusión de propaganda, imponiendo como sanción para quien incumpla dicha prohibición, la negativa del registro como precandidato.*

*En ese tenor, la autoridad administrativa electoral local, en ejercicio de su facultad reglamentaria, reguló cuáles son esas actividades prohibidas. Así tenemos que un acto anticipado de precampaña se compone de los siguientes elementos:*

- a) **materiales**, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones, expresiones, así como las reuniones públicas, asambleas, marchas.*
- b) **Temporal**, en el período de tiempo establecido para la celebración de las precampañas.*
- c) **Sujetos**, aspirantes o precandidatos.*

**REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 5.** (Se transcribe)

*d) **Fin**, dirigir a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, los elementos materiales descritos en el inciso a), con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidatos a un cargo de elección popular.*

*Por su parte los actos anticipados de campaña, son:*

**REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 6.** (Se transcribe)

*Con base en el anterior precepto reglamentario, podemos deducir que la realización de actos anticipados de campaña, es una conducta prohibida y en ese sentido puede ameritar una sanción.*

*Como se mencionó con antelación, la autoridad administrativa electoral local, en ejercicio de su facultad reglamentaria, reguló cuáles son esas actividades prohibidas. Así tenemos que un acto anticipado de precampaña se compone de los siguientes elementos:*

- a) **Material**, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones, expresiones, así como las reuniones públicas, asambleas, marchas.*
- b) **Temporal**, antes de la fecha de inicio de las campañas electorales respectivas las cuales darán inicio después de aprobado el registro de candidatos correspondientes a la elección.*
- c) **Sujetos**, partidos políticos, militantes, voceros o candidatos a un cargo de elección popular.*

**REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 5.** (Se transcribe)

**d) Fin,** dirigir al electorado, los elementos materiales descritos en el inciso a), con el objetivo de promover dichas candidaturas o solicitar el voto a su favor.

Una vez que ha quedado especificado que los partidos políticos deben actuar en un proceso electoral con respeto irrestricto a los principios rectores de la materia electoral, así como que, para lograr uno de sus fines que es la postulación de ciudadanos a cargos de elección popular en las contiendas electorales, deben realizar actos de precampaña y de campaña en los tiempos legalmente establecidos para ello, también es cierto que a los propios partidos o a sus dirigentes, precandidatos, candidatos, simpatizantes o militantes, les ésta **expresamente prohibido realizar actos anticipados de precampaña y de campaña.**

En ese tenor, con base en la **propaganda** difundida a través de espacios destinados a publicidad situados en diversas estaciones del Tren Ligero de la ciudad de Guadalajara, podemos inferir que la misma debe ser considerada como propaganda electoral impresa y difundida a través de **propaganda electoral colocados en diversas estaciones de un medio de transporte público**, y que la misma tiene tres fines concretos: **1) difundir la imagen de FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ, 2) posicionar su imagen ante electorado, y 3) ostentarse ante electorado como candidato a la gubernatura del estado de Jalisco**, sin tener esa calidad, por estar conteniendo en un proceso interno de selección y con ello tener la calidad de precandidato a dicho cargo en la contienda intrapartidista del Partido Acción Nacional, así como fuera de los plazos legalmente establecidos para ello.

En este tenor, dicha propaganda electoral, viola los principios de legalidad y equidad en la contienda, derivado de que la misma se produce con anticipación al inicio del periodo de campaña correspondiente al proceso electoral que se celebra actualmente, atentado contra la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Jalisco y el Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, por el que le ordena a los partidos políticos, militantes, simpatizantes, aspirantes a precandidatos y candidatos, ciudadanos y personas jurídicas en general, abstenerse de realizar actos que se consideren proselitistas y que tengan como finalidad, promocionar la imagen, nombre, cargo o aspiración de cualquier persona, fuera de los plazos y términos establecidos por la legislación electoral, emitido por este instituto e identificado con el número IEPC-ACG-068/2011.

Lo anterior, con base en los siguientes razonamientos jurídicos:

**6.- Comisión de un acto anticipado de campaña con la publicidad descrita en el hecho 3 del presente curso.**

El artículo 116, fracción IV, inciso j) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos preceptúa que las Constituciones y las leyes de los Estados en

*materia Electoral garantizarán que se fijen las reglas para las precampañas y campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinja.*

*Además, dispone que la duración de las campañas no deberá exceder de noventa días para la elección de gobernador y que las precampañas no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales (es decir, máximo 60 días).*

*En acatamiento a esta norma constitucional, el artículo 229, párrafo segundo del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Jalisco, dispone que durante los procesos electorales en que se renueve al titular del Poder Ejecutivo, las precampañas inician la tercera semana de diciembre del año previo al de la elección y no podrán durar más de 60 días.*

*Posteriormente, el mismo artículo señala que las precampañas darán inicio el día siguiente de que se apruebe el registro interno de los precandidatos.*

*Asimismo, el artículo 240 del mencionado ordenamiento, especifica que los plazos para la presentación de solicitudes de registro de candidatos para Gobernador, serán del 5 al 15 de marzo del año de la elección.*

*Por último, es de vital importancia tomar en cuenta la Tesis emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación con el número XVI/2004 y el rubro ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA. SE ENCUESTRAN PROHIBIDOS IMPLÍCITAMENTE (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE JALISCO Y SIMILARES, la cual señala que aun cuando la Ley Electoral del Estado de Jalisco no regula expresamente los actos anticipados de campaña, que son aquellos que, realicen los ciudadanos que fueron seleccionados en el interior de los partidos políticos para ser postulados como candidatos a un cargo de elección popular, durante el tiempo que media entre su designación y el registro formal de su candidatura, ello no implica que éstos puedan realizarse, ya que se estableció la prohibición legal de llevar actos de campaña fuera de la temporalidad prevista en el artículo 65, fracción VI, de la invocada ley local electoral.*

*Siendo que la Ley Electoral del Estado de Jalisco fue derogada por el Código Electoral y de participación Ciudadana del Estado de Jalisco, el mencionado artículo 65 tiene su equivalente, en este nuevo Código, en su artículo 68 que a la letra señala:*

*Artículo 68.- (Se transcribe)*

*Tomando en consideración los anteriores razonamientos, y en razón de que los plazos para la presentación de solicitudes de registro de candidatos para Gobernador, serán del 5 al 15 de marzo del año de la elección, es claro que la conducta realizada por el denunciado FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ consiste en un acto anticipado de campaña debido a que aún no inicia el periodo de campaña debido a que aún no inicia el periodo de campaña para la elección de*

*Gobernador del Estado de Jalisco y sin embargo, esto difunde públicamente propaganda electoral en la que se identifica como Gobernador y formula diversas propuestas de gobierno que realizará al ocupar dicho cargo.*

*Ahora bien, del medio de prueba ofrecidos en la presente queja, se desprende que existen en cinco espacios destinados a publicidad dentro de cinco diversas estaciones del tren ligero, donde se difunde propaganda electoral atribuible al denunciado FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ, cuyo contenido tiene por finalidad: 1) difundir la imagen de FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ, 2) posicionar su imagen ante electorado, y 3) ostentarse ante electorado como candidato a la gubernatura del Estado de Jalisco, sin tener esa calidad, por estar conteniendo en un proceso interno de selección y con ello tener la calidad de precandidato a dicho cargo en la contienda intrapartidista del Partido Acción Nacional, así como fuera de los plazos legalmente establecidos para ello.*

*Efectivamente, según el acta de certificación de hechos elaborada por el notario público número 15 del Municipio de Tlaquepaque, Jalisco, con fecha 02 de febrero de 2012, se comprobó la existencia de la propaganda electoral ahora denunciada.*

*Como se describió en el apartado de HECHOS, la mencionada propaganda electoral se difundió por medio de la contratación de espacios destinados para publicidad en la red de transporte público del Tren Ligero. Dicha propaganda contiene la imagen del denunciado FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ, así como las siguientes frases: "Todos Ganamos", debajo de esta se inserta el nombre del denunciado "FERNANDO GUZMÁN", donde el nombre de FERNANDO aparece en negritas, debajo de la "O" de "FERNANDO" en letras mucho más pequeñas que el de las leyendas antes descritas, se inserta la palabra "PARA"; y debajo del apellido del denunciado "GUZMÁN", insertan la palabra, referente a un cargo y es "GOBERNADOR".*

*Es preciso puntualizar que actualmente el denunciado **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ** posee el carácter de precandidato del **PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**, toda vez que se trata de un ciudadano que pretende ser elegido por dicho partido como candidato en el proceso de selección interna que lleva a cabo el partido, a fin de contender en el proceso de selección interna que lleva a cabo el partido, a fin de contender en el proceso electoral al cargo de Gobernador y por tal motivo, no se encuentra autorizado para difundir propaganda electoral a la ciudadanía en general, **como si fuera ya candidato a un cargo de elección popular**, en específico el de **Gobernador del Estado de Jalisco**.*

*Consecuentemente, la propaganda electoral que ahora se denuncia deviene ilegal, pues tiene, con base en los elementos que la componen, la intención de promover y posicionar la imagen del ahora denunciado, así como su nombre y sobre todo confundir al electorado, pues con la inserción de la frase "PARA GOBERNADOR" se pretende dotarlo de una calidad que aún no tiene, derivado de que dicho ciudadano únicamente es precandidato y está compitiendo en un proceso de selección interna, lo cual omite señalar en la propaganda ahora denunciada, por*

*tanto, la propaganda electoral antes descrita y que objeto de la presente queja, no debe resultar un hecho aislado e intrascendente.*

*Por ende, puede concluirse por esta autoridad electoral, que la propaganda electoral difundida en los espectaculares antes descritos, constituye indudablemente propaganda electoral atribuible al denunciado **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ** y que el propósito de ésta es difundir y posicionar su nombre e imagen, así como confundir al electoral, haciendo pasar como **candidato a la gubernatura del Estado de Jalisco**, con la frase "PARA GOBERNADOR", cuando su calidad actual es únicamente la de precandidato.*

*Bajo esta lógica, debe considerarse que el referido denunciado ha realizado un acto de proselitismo fuera del periodo de campaña que establece la normatividad electoral y por consiguiente, ha vulnerado la prohibición absoluta que al respecto prevén tanto la Constitución Federal como el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, **incurriendo en la comisión de un acto anticipado de campaña.***

*Como se ha argumentado con antelación la propaganda electoral objeto de la presente denuncia, es atribuible al denunciado FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ quien posee el carácter de precandidato a Gobernador.*

*Su contenido se dirige al electorado en general, puesto que no utiliza palabra o frase alguna que se refiera en forma exclusiva a los militantes del PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, es más, ni siquiera expresamente refiere que se trataba de un precandidato, sino por el contrario, es latente el hecho de quererlo posicionar como candidato al insertar la frase "PARA GOBERNADOR", y su difusión en medio de transporte público permite que sea observado por cualquier persona; además, tiene por objetivo promocionar y posicionar su nombre e imagen, para que ambas sean asociadas como si el denunciado fuera ya candidato a la gubernatura del estado de Jalisco, con la firme intención de confundir al electorado, cuando dicho denunciado aún tiene la calidad de precandidato; por ende, se actualiza la definición de acto anticipado de campaña.*

*Con base en la normatividad electoral tenemos que la inserción ahora denunciada debe ser considerada como propaganda electoral, toda vez que se inserta en espectaculares colocados en la vía pública, la cual contiene imágenes y expresiones, difundida por un precandidato, que tiene como propósito presentar ante la ciudadanía al ciudadano denunciado como candidato a gobernador.*

**CÓDIGO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

**Artículo 255.** (Se transcribe)

**PROPAGANDA ELECTORAL. FINALIDADES (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE CHIHUAHUA Y SIMILARES.**

**PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA O UN PARTIDO POLÍTICO ANTE LA CIUDADANÍA. (Se transcribe)**

De igual forma y con fundamento en la definición dada por el artículo 6 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco, tenemos que la propaganda electoral denunciada en la presente queja, debe ser considerada como un acto anticipado de campaña, en atención a que se trata de una propaganda que contiene la imagen y nombre del ciudadano "FERNANDO GUZMÁN" y la expresión "PARA GOBERNADOR", la cual está dirigida al electorado, al difundirse en la vía pública, y que tiene como propósito posicionar y promover a dicha ciudadano como si fuera ya candidato a Gobernador antes del inicio de la campaña electoral para la elección de Gobernador, pues la misma inicia hasta el 30 de marzo del año que transcurre.

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL IEPC JALISCO  
 Artículo 6

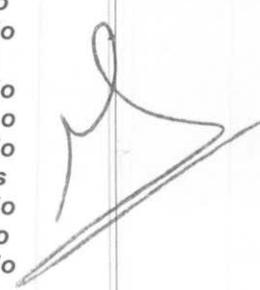
- 1. Transcribe
- II. Transcribe
- b) Transcribe

Esta autoridad electoral, debe tomar en cuenta que el vocablo "posicionar" de acuerdo con el diccionario de la Real Academia de la Lengua Española significa:

**Conjugar** **posicionar.**

- 1. intr. Tomar posición. U. t. c. prnl.

FORMAS NO PERSONALES		
<b>Infinitivo</b>  posiciona r	<b>Partic ipio</b>  posici onado	<b>Gerundi o</b>  posicio nando
INDICATIVO		SUBJUN TIVO
<b>Presente</b>  posiciono	<b>Futur o simpl e o</b>	<b>Present e</b>

<p><i>posiciona s / posicioná s posiciona posiciona mos posicionái s / posiciona n posiciona n</i></p>	<p><i>Futur o  posici onaré posici onará s posici onará posici onare mos posici onaréi s / posici onará n posici onará n</i></p>	<p><i>posicio ne posicio nes posicio ne posicio nemos posicio néis / posicio nen posicio nen</i></p>
<p><i>Pretérito imperfecto o o Copretérito o  posiciona ba posiciona bas posiciona ba posicioná bamos posiciona bais / posiciona ban posiciona ban</i></p>	<p><i>Condi cional simpl e o Pospr etérit o  posici onaría posici onaría s posici onaría posici onaría mos posici onaría is / posici onaría</i></p>	<p><i>Pretérit o imperfe cto o Pretérit o  posicio nara o posicio nase posicio naras o posicio nases posicio nara o posicio nase posicio náramo s o posicio</i></p> 

	<i>n posicio onaría n</i>	<i>násemo s posicio narais o posicio naseis / posicio naran o posicio nasen posicio naran o posicio nasen</i>
<i>Pretérito perfecto simple o Pretérito</i>		<i>Futuro simple o Futuro</i>
<i>posicioné posiciona ste posicionó posiciona mos posiciona steis / posiciona ron posiciona ron</i>		<i>posicio nare posicio nares posicio nare posicio náremo s posicio nareis / posicio naren posicio naren</i>
<i>IMPERATIVO</i>		
<i>posiciona (tú) / posicioná (vos) posicionad (vosotros) / posicionen (ustedes)</i>		

*Posición. 3*

- 1.f Postura, actitud o modo en que alguien o algo está puesto*
- 2.f Acción de poner.*
- 3.f Categoría o condición social de cada persona respecto de las demás.*
- 4.f Acción y efecto de suponer. La regla de falsa posición.*
- 5.f Situación o disposición. Las posiciones de la esfera.*

6.f Actitud o manera de pensar, obrar o conducirse respecto de algo.

7.f Der. Estado que el juicio determinan, para el demandante como para el demandado, las acciones y las excepciones o defensas utilizadas respectivamente.

8.f Der. Cada una de las preguntas que cualquiera de los litigantes ha de absolver o contestar bajo juramento, ante el juzgador, estando citadas para este acto las otras partes.

9.f Mil. Punto fortificado o naturalmente ventajoso para los lances de la guerra.

Falsa

1.f. Mat. Suposición que se hace de uno o más números para resolver una cuestión.

Militar

1.f. Mil. Posición del soldado cuando se cuadra al frente a la voz táctica de ¡firmes!  
Absolver posiciones.

1. Loc.verb. Der. Contestarlas.

Tomar

1. Loc.verb. tomar partido.

De las definiciones del vocablo anteriormente transcrito (posición) los numerales 1, 2 y 9, se deduce que dicho vocablo se refiere a una postura, que en el caso concreto, hablando de la imagen de FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ en la propaganda denunciada; se trata de una acción de poner o situar algo y que tiene como finalidad sacar una ventaja

Por su parte un vocablo "poner" significa:

**poner.**

(Del lat. ponĕre).

1. tr. Colocar en un sitio o lugar a alguien o algo. U. t. c. prnl.

2. tr. Situar a alguien o algo en el lugar adecuado. U. t. en sent. fig.

3. tr. Disponer algo para un cierto fin. Poner la mesa.

4. tr. Contar o determinar. De Madrid a Toledo ponen doce leguas.

5. tr. suponer (// conjeturar). Pongamos que esto sucedió así.

6. tr. Apostar una cantidad.

7. tr. Reducir, estrechar o precisar a alguien a que ejecute algo contra su voluntad.

Poner en un aprieto.

8. tr. Dejar algo a la resolución, arbitrio o disposición de otro. Yo lo pongo en ti.

9. tr. Escribir algo en el papel.

10. tr. Hacer uso de ciertos medios de comunicación. Poner una conferencia, un telegrama, un fax.

11. tr. Dicho de un ave u otro animal ovíparo: Soltar o depositar el huevo. U. t. c. intr.

12. tr. Dedicar a alguien a un empleo u oficio. U. t. c. prnl.

13. tr. Establecer, instalar. Puso un negocio.

14. tr. Representar una obra de teatro o proyectar una película en el cine o en la televisión.

15. tr. En el juego, arriesgar una cantidad de dinero.

16. tr. aplicar.

17. tr. Hacer la operación necesaria para que algo funcione. Poner la radio.  
18. tr. Aplicar un nombre, un mote, etc., a una persona, un animal o una cosa.  
19. tr. Contribuir o colaborar con algo en una empresa o actividad. Él pondrá el dinero y yo el trabajo.  
20. tr. Prestar apoyo a una persona o a una causa. Se puso de mi parte.  
21. tr. Exponer algo a la acción de un agente determinado. Lo puso al sol.  
22. tr. Exponer a alguien a algo desagradable o malo. Le puse a un peligro, a un desaire. U. t. c. prnl.  
23. tr. escotar2.  
24. tr. Añadir algo.  
25. tr. Decir por escrito. ¿Qué pone este papel? U. t. c. impers. ¿Qué pone aquí?  
26. tr. Dicho de un jugador: En algunos juegos de naipes, tener la obligación de meter en el fondo una cantidad.  
27. tr. Tratar bien o mal a alguien de palabra u obra. Le puso de oro y azul. ¡Cómo se pusieron!  
28. tr. Ejercer una determinada acción. Poner EN duda, dudar; poner EN disputa, disputar.  
29. tr. Valerse para un fin determinado. Poner POR intercesor, POR medianero.  
30. tr. Causar lo significado por el nombre que sigue. Poner paz.  
31. tr. Establecer, imponer o mandar. Poner ley, contribución.  
32. tr. Tratar a alguien de un modo determinado. Poner a alguien DE ladrón, POR embustero, CUAL digan dueñas, COMO chupa de dómine.  
33. tr. Hacer adquirir a alguien una condición o estado. Poner colorado. Poner de mal humor. U. t. c. prnl. Ponerse pálido.  
34. prnl. Oponerse a alguien, hacerle frente o reñir con él.  
35. prnl. Vestirse o ataviarse. Ponte bien, que es día de fiesta.  
36. prnl. Llenarse (// mancharse, ensuciarse). Ponerse DE lodo, DE tinta.  
37. prnl. Compararse, competir con alguien. Me pongo CON el más pintado.  
38. prnl. Dicho de un astro: Ocultarse en el horizonte.  
39. prnl. Llegar a un lugar determinado. Se puso EN Sevilla en dos horas.  
40. prnl. Atender una llamada telefónica.  
41. prnl. Comenzar a ejecutar una determinada acción. Ponerse A escribir, A estudiar.  
42. prnl. coloq. Introduciendo discurso directo, decir (// manifestar con palabras). Tu padre se puso «eso es verdad».  
43. prnl. coloq. Dedicarse a algo o, especialmente, comenzar a hacerlo. Se pone CON los juguetes y se olvida de todo. A eso de las nueve, me pongo CON la cena.  
44. prnl. coloq. Alcanzar la cantidad de una cifra y, en especial, el importe de algo. El piso se puso EN 20 millones.
- ¶  
MORF. Conjug. modelo; part. irreg. puesto.  
no ponerse a alguien nada por delante.  
1. loc. verb. Hacer frente a cualquier dificultad.  
~ a alguien a parir.  
1. loc. verb. Tratar mal de palabra a alguien o censurarle agriamente en su ausencia.

2. loc. verb. coloq. poner a alguien de palabra en un trance estrecho, apremiándole para que confiese, resuelva o se decida.  
~ a alguien pingando.
1. loc. verb. coloq. poner a parir (// tratar mal de palabra).  
~ a bien a alguien con otra persona.
1. loc. verb. Reconciliarlos.  
~ a mal a alguien con otra persona.
1. loc. verb. Hablar mal de ella.  
~ bien a alguien.
1. loc. verb. Darle estimación y crédito en la opinión de otra persona, o deshacer la mala opinión que se tenía de él.
2. loc. verb. Suministrarle medios, caudal o empleo con que viva holgadamente.  
~ colorado a alguien.
1. loc. verb. coloq. Avergonzarle.  
~ como nuevo a alguien.
1. loc. verb. coloq. Maltratarle de obra o de palabra.  
~ en claro.
1. loc. verb. Averiguar o explicar con claridad algo intrincado o confuso.  
~ en mal a alguien con otra persona.
1. loc. verb. poner a mal con otra persona.  
~ en tal cantidad.
1. loc. verb. En las subastas, ofrecerla, hacer postura de ella.  
~ por delante a alguien algo.
1. loc. verb. Suscitarle obstáculos o hacerle reflexiones para disuadirle de un propósito.  
~ por encima.
1. loc. verb. Preferir, anteponer algo, subordinar a ello otra u otras cosas.
2. loc. verb. En los juegos de envite, poner o parar a una suerte quienes están fuera de ellos.  
~se a bien con alguien.
1. loc. verb. Reconciliarse con él.  
~se al corriente.
1. loc. verb. Enterarse, adquirir el conocimiento necesario.  
~se alguien bien.
1. loc. verb. Recuperar la salud, reponerse de una enfermedad.  
~se alguien tan alto.
1. loc. verb. Ofenderse, resentirse, dando muestras de superioridad.  
~se a mal con alguien.
1. loc. verb. Enemistarse con él.  
~se colorado.
1. loc. verb. avergonzarse.  
~se de largo una joven.
1. loc. verb. Vestir las galas de mujer y presentarse así ataviada en sociedad.  
ponérsele a alguien algo en la cabeza.
1. loc. verb. Tener por cierto que sucederá lo pensado o imaginado. Se me puso en la cabeza que vendría.
2. loc. verb. Empeñarse en algo.

~se rojo.

1. loc. verb. Ruborizarse, sentir vergüenza.

*De la definición del anterior vocablo podemos deducir que posicionar implica una acción de poner, esa acción de poner debe ser entendida, en el caso de la materia electoral y en específico de toda propaganda, como el hecho o los actos para colocar o situar a alguien en las preferencia del electorado, ya sea con imágenes, frases, propuestas, con el fin de influir positiva o negativamente en el electorado; para conseguir el voto a favor o en contra de alguien. Tratándose de la imagen de un precandidato o candidato la finalidad es empeñarse en ejercer acciones tendientes a que el electorado conozca físicamente al contendiente electoral.*

*En el caso concreto, la utilización de la fotografía y su nombre "FERNANDO GUZMÁN" (circunstancia de modo), en la propaganda electoral difundida a través de cinco espacios en mobiliario de un medio de transporte público y específicamente en las estaciones del Tren Ligero: a) Belisario Domínguez, b) Plaza Universidad; c) San Juan de Dios; d) Juárez, en el Municipio de Guadalajara (circunstancia de lugar), en época de precampañas (circunstancia de tiempo), tiene como acción concreta posicionar y difundir el nombre y la imagen del precandidato del FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ ante el electorado, con la finalidad de influir al ánimo de éste último, para que conozca físicamente al ciudadano ahora denunciado en una calidad que no le corresponde, es decir de candidato, al utilizar en su propaganda la frase "PARA GOBERNADOR".*

*Ahora bien, la propaganda electoral denunciada, podría ser legal si no se compusiera de dos elementos trascendentales que la hacen ilegal y en ese tenor la ubican como un acto anticipado de campaña.*

*El primero elemento es la frase "TODOS GANAMOS", la cual si duda hace referencia a que está tratando de conseguir votos, pues en toda contienda electoral, en fin último es ganar una elección para ocupar el cargo por el cual se postula un ciudadano, aunado a ello esa frase sin duda vincula la imagen y nombre del ahora denunciado como la mejor opción, ya que implícitamente transmite que si la ciudadanía vota por él, todos los habitantes de Jalisco ganan, por tanto, esta frase "TODOS GANAMOS", tiene como objetivo que el electorado asocie la imagen y nombre del denunciado como la mejor opción ya que con él todo Jalisco gana.*

*El segundo elemento es la frase "PARA GOBERNADOR", la cual tiene en un mismo componente dos propósitos. El componente al que me refiero es la preposición "PARA", la cual, se ubica debajo de la letra "O" del nombre "FERNANDO" en una tipografía mucho más pequeña que la empleada en toda la propaganda, con la firme intención de que está no sea perceptible a simple vista del receptor, así como para que, al no ser perceptible a simple vista, al nombre del ahora denunciado se asocie primigeniamente con un cargo que no ostenta, es decir, el de Gobernador.*

*El segundo propósito, consiste precisamente en generar confusión, o mejor dicho, evitar hacer del conocimiento del electorado que el ciudadano FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ actualmente tiene la calidad única de precandidato, por tanto, con tal omisión lo que se pretende es posicionarlo en una calidad distinta a la que actualmente tiene, es decir, a la calidad candidato. Lo anterior es así, porque una preposición tiene una función específica: introducir adjuntos o complementos obligatorios que ligen al nombre o sintagma nominal al que preceden con un verbo u otro nombre que las antecede, así si analizamos la frase "FERNANDO GUZMÁN PARA GOBERNADOR", tenemos que la preposición "PARA" en la propaganda denunciada, se utiliza para ligar el nombre o sintagma nominal "GOBERNADOR" a otra nombre que es el de "FERNANDO GUZMÁN". Asimismo cabe precisar que la preposición "PARA", semánticamente hablando, es clasificada como una preposición de propósito, y un propósito no es otra cosa que el ánimo o intención de hacer o no algo o de conseguirlo.*

**Propósito.**

*(Del lat. propositum).*

1. m. Ánimo o intención de hacer o de no hacer algo.
2. m. Objeto, mira, cosa que se pretende conseguir.
3. m. Asunto, materia de que se trata.

*Con base en lo anterior es claro que el contenido de la propaganda electoral denunciada, es posicionar y promocional la imagen y nombre de FERNANDO GUZMAN PEREZ PELAEZ, ante el electorado, fuera del periodo de campaña, como si se tratara ya del candidato Gobernador del Partido Acción Nacional, cuando aún dicho ciudadano tiene la calidad de precandidato por tanto dicha conducta constituye un acto anticipado de campaña que viola los principios de equidad y legalidad que en toda contienda electoral debe prevalecer.*

*Asimismo, debe considerarse que la propaganda denunciada, así como los argumentos vertidos en el cuerpo de la presente queja, reúne los elementos personal, temporal y subjetivo que bajo la jurisprudencia emita por la Sala Superior del Tribunal del Poder Judicial de la Federación configuran un acto anticipado de campaña en los términos siguientes:*

*El elemento personal se satisface, toda vez que el denunciado FERNANDO GUZMAN PEREZ PELAEZ es militante del PARTIDO ACCION NACIONAL y es público y notorio que dicho ciudadano participa en la contienda interna de selección del instituto político antes mencionada como precandidato al cargo de Gobernador del Estado de Jalisco.*

*Es así como el denunciado se ubica dentro de la definición de precandidato que prevé el artículo 5 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.*

*Respecto al elemento temporal, cabe recordar que a la fecha no ha iniciado el periodo de campaña correspondiente al actual proceso electoral, según preceptúa*

*el artículo 240 del Código Electoral local; y por lo tanto, resulta evidente que la conducta denunciada, consistente en la promoción y posicionamiento del referido denunciado a través de la propaganda electoral multireferida, se ha efectuado con antelación al periodo en que es válida la difusión de propaganda de campaña electoral.*

*Por último, el elemento subjetivo se configura a través de la propaganda electoral materia de la presente queja, la cual tiene un contenido cuyo propósito radica en 1) difundir la imagen de FERNANDO GUZMAN PEREZ PELAEZ 2) posicionar su imagen ante el electorado, 3) ostentarse ante electorado como candidato a la gubernatura del estado de Jalisco.*

*Adicionalmente resulta indudable que la propaganda denunciada al ser difundida en espacios destinados a publicidad colocados en cinco estaciones de la red de transporte público del Tren Ligero de Guadalajara, tiene como propósito el que sea observada por el electorado en general asociándolo con la figura pública de FERNANDO GUZMAN PEREZ PELAEZ quien actualmente ostenta el cargo de precandidato al cargo de Gobernador del Estado de Jalisco.*

*Al reunirse entonces los elementos personal, temporal y subjetivo, debe concluirse que se actualiza en el presente caso la comisión de un acto anticipado de campaña atribuible al referido denunciado.*

*Esta situación implica una violación a los principios de equidad y legalidad que deben respetarse en toda contienda electoral para ser considerada válidamente y que en la especie consiste en que los aspirantes y partidos políticos que participarán en el proceso electoral, no hagan en condiciones de igualdad, habiendo difundido su nombre, imagen y propuestas políticas ante el electorado exclusivamente en el periodo en que ella sea posible, de conformidad con lo establecido por el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.*

*Este razonamiento ha sido sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el fallo identificado con el número SUP-JDC-2683/2008, el cual deviene aplicable al presente caso, a pesar de apoyarse en la legislación electoral federal, toda vez que tanto a nivel federal como a nivel local se encuentra prohibida la comisión de actos anticipados de campaña y se tutela el principio de equidad en la contienda.*

*Robustece también la anterior conclusión, el contenido de la sentencia dictada por la misma Sala Superior con el número SUP-RAP-193/2009, en la cual dicho órgano jurisdiccional resolvió que el valor jurídicamente tutelado mediante la prohibición legal de realizar actos anticipados de precampaña y campaña, consistente en mantener a salvo el principio de equidad en la contienda, el cual no se conseguirá si previamente al registro partidista o constitucional de una precandidatura o candidatura se ejecutan conductas que tengan por efecto el posicionamiento entre los afiliados o la ciudadanía para la obtención del voto pues*

*en cualquier caso se produce el mismo resultado: inequidad o desigualdad en la contienda partidista o electoral.*

*Con base en los anteriores razonamientos, se concluye que FERNANDO GUZMAN PEREZ PELAEZ, ha concurrido en la comisión de un acto anticipado de campaña, en términos de lo previsto por el artículo 6 del reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, motivo por el cual debe ser sancionado.*

*Fortalece esta conclusión la resolución emitida por este Instituto, el pasado 14 de diciembre del año en curso, respecto del procedimiento administrativo sancionador identificado con el expediente PSE-QUEJA-004/2011, por la comisión de actos anticipados de precampaña.*

*EN la referida resolución este instituto tomo la decisión de sancionar al denunciado, quien en ese momento ocupaba el cargo a precandidato del PARTIDO ACCION NACIONAL, por la comisión de actos anticipados de precampaña argumentando los razonamientos que se describen a continuación:*

*I.- Para que se actualice la comisión de actos anticipados de campaña o precampaña, no es necesario que la petición de voto, en la propaganda electoral denunciada, sea expresa Razonamiento que ha sido sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el fallo identificado con el número SUP-JRC-16/2011.*

*II.- La libertad de expresión no es un obstáculo debido a que, "la libertad de expresión no es un derecho fundamental de carácter absoluto, admite ser restringido cuando se enfrenta con algún otro principio o finalidad constitucionalmente relevante; por ejemplo, que obedezcan a principios democráticos". Este razonamiento ha sido sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el fallo identificado con el número SUP-JDC-2683/2008, el cual deviene aplicable al presente caso.*

*III.- No es necesaria la acreditación del nexo entre el sujeto que realice los actos que infrinjan la norma y el denunciado. Basta que los actos realizados se beneficien al denunciado, quien siendo conecedor de estos, no realice un acto oportuno y eficaz que cese los mismos.*

*Estos tres razonamientos, devienen aplicables al presente caso fortaleciendo la conclusión de que, por la comisión de los actos descritos en el apartado de HECHOS de la presente queja, el denunciado incurre en una grave violación tanto de la Constitución local, como al Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, por la comisión de actos anticipado de campaña.*

*En razón de todo lo argumentado en el presente escrito, el denunciado **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ**, debe ser sancionado por la comisión de actos anticipados de campaña, cuya comisión ha sido debidamente probada y acreditada.*

No debe pasarse por alto que la propaganda objeto de la presente queja, también tiene como objetivo ejercer presión sobre el electorado, ya que la misma fue colocada durante el período prohibido por la ley, al respecto véase la siguiente jurisprudencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación:

Partido Revolucionario Institucional

Vs.

Tribunal Electoral del Estado de Colima

Tesis XXXVIII/2001

**PROPAGANDA ELECTORAL. PARA QUE CONSTITUYA UN ACTO DE PRESIÓN EN EL ELECTORADO. DEBE DEMOSTRARSE QUE FUE COLOCADA DURANTE EL PERÍODO PROHIBIDO POR LE LEY (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE COLIMA).- Se transcribe.**

**7.- Violación al Acuerdo IEPC-ACG-068/2011 emitido por esta autoridad electoral.**

La conducta cometida por el ciudadano **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ** consistente en propaganda electoral difundida a través de espectaculares colocados en la vía pública, debe ser considerada como **acto anticipado** de campaña, con lo cual se violó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, por lo que se ordena a los partidos políticos, militantes, simpatizantes, aspirantes a precandidatos y candidatos, militantes, simpatizantes, aspirantes a precandidatos y candidatos, ciudadanos y personas jurídicas en general, abstenerse de realizar actos que se consideren proselitistas y que tengan como fin promocionar la imagen, nombre, cargo o aspiración de cualquier persona, fuera de los plazos y términos establecidos por la legislación electoral, emitido por este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana el día 24 de noviembre del año 2011.

Lo anterior, atendiendo a lo mandato por el punto QUINTO del referido acuerdo, cuyo texto se transcribe a continuación:

**"QUINTO.- Los dirigentes de los partidos políticos, sus militantes y simpatizantes así como la ciudadanía, personas físicas y jurídicas en general, deberán abstenerse de realizar cualquier acto o propaganda que tenga como fin el promover a sus candidatos a Gobernador, diputados y municipios en el Estado de Jalisco, desde la fecha en que culminen los respectivos proceso de selección interna de candidatos de los distintos partidos políticos y hasta el inicio formal de las campañas, esto es, sin perjuicio de que cualquier otra actividad realizada fuera de los tiempos señalados y en atención de sus características pueda ser considerado como una acto anticipado de campaña pro**

*ser contraria a los principios constitucionales tutelados por la legislación de la materia.”*

*De la lectura de la disposición normativa antes transcrita, se desprende que esta autoridad electoral ordenó que los militantes y simpatizantes de partidos políticos y cualquier persona física **se abstenga de realizar cualquier actividad fuera de los tiempos señalados (es decir los periodos de precampaña y campaña) contraria a los principios constitucionales tutelados por la legislación de la materia.***

*Siendo que el Acuerdo identificado con el número IEPC-ACG-068/11, fue emitido por esta autoridad electoral el día 24 de noviembre del año 2011, debe concluirse por parte de esta autoridad electoral que el denunciado **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ**, ignoró la prohibición prevista por el punto QUINTO del mismo Acuerdo IEPC-ACG-068/11 y a pesar de la entrada en vigor del mismo, difundió en espacios en mobiliario destinado para locales para la venta de periódico en el Municipio de Guadalajara, propaganda electoral que actualiza un **acto anticipado de campaña** por lo razonamientos de hecho y de derecho vertidos con antelación.*

*Luego entonces, debe razonarse por esta autoridad electoral que el denunciado incurrió en la comisión de la conducta antes mencionada y bajo esta lógica, vulneró también el Acuerdo IEPC-ACG-068/11 emitido por esta autoridad electoral con la finalidad expresa de evitar la comisión de actos anticipados de precampaña o campaña, que tengan como fin la promoción de la imagen, nombre, cargo o aspiración de cualquier persona, fuera de los plazos y términos establecidos por la legislación electoral.*

*A efecto de que este Instituto tenga plena convicción de la comisión de esta conducta infractora, se solicita que por conducto de su Secretario Ejecutivo gire oficio al **SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO**, a efecto de que informe lo siguiente.*

- 1.- Quién fue la persona física o moral que pagó la propaganda denunciada.*
- 2.- Qué tipo de personal y equipo se utilizó para su diseño y creación, así como el costo de esto.*
- 3.- El costo de su mantenimiento.*

*Lo anterior, debiendo exhibir además, el contrato o convenio con base en la cual se haya acordado la publicación y producción de la propaganda electoral objeto de la presente queja.*

*Con base en los anteriores razonamientos, se concluye que **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ**, ha incurrido en la violación al Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, por el que se ordena a los partidos políticos, militantes, simpatizantes, aspirantes a precandidatos y candidatos, ciudadanos y personas jurídicas en general,*

*abstenerse de realizar actos que se consideren proselitistas y que tengan como fin promocionar la imagen, nombre, cargo o aspiración de cualquier persona, fuera de los plazos y términos establecidos por la legislación electoral, emitido por este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana el día 24 de noviembre del año 2011; conducta que resulta sancionable en términos del artículo 449, fracción VIII del Código Electoral local.*

#### **8.- Calidad de garante del PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.**

*Por otro lado, resulta responsable también, de esta acción violatoria del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco y del Acuerdo IEPC-ACG-068/11, el **PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**, atendiendo a su naturaleza de entidad de interés público y bajo su calidad de garante de la conducta de sus militantes, según prevé el artículo 68, párrafo primero, fracción I del referido Código, el cual señala como obligación de los partidos políticos el conducir sus actividades dentro de sus cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.*

*En ese tenor, el artículo 5 del mismo Código electoral local dispone que es derecho de los ciudadanos y obligación para los partidos políticos, la igualdad de oportunidades y la equidad entre hombres y mujeres para tener acceso a cargos de elección popular.*

*Conforme a la disposición normativa antes transcrita, los partidos políticos están obligados a que el acceso a cargos de elección popular se lleve a cabo en igualdad de oportunidades, es decir, en condiciones de equidad, no teniendo ninguno de los aspirantes a un cargo de elección popular, una ventaja indebida.*

*En ese orden de ideas, al permitir que un militante realice actos anticipados de campaña, posicionándose ante electorado en general, con la finalidad de obtener el apoyo de este para ser postulado a un cargo público, el **PARTIDO ACCIÓN NACIONAL** falta claramente a la obligación que mandata el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.*

*Bajo esta lógica, el **PARTIDO ACCIÓN NACIONAL** debe cerciorarse de que la conducta de sus militantes, como lo es el denunciado **FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELAEZ**, se realice dentro de los cauces legales y conforme los principios del Estado democrático, lo cual no acontece en la especie.*

*Por tal motivo, el **PARTIDO ACCIÓN NACIONAL** falta a su obligación prevista por el artículo 68, párrafo primero, fracción I del Código electoral local, por lo que se actualiza su responsabilidad y debe sancionársele.*

#### **MEDIDAS CAUTELARES**

*Debido a la naturaleza de los hechos materia de la presente denuncia y con fundamento en lo previsto por los artículos 472, párrafo noveno del Código*

*Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco y 11 del Reglamento de la materia, resulta necesario que esta autoridad electoral otorgue medidas cautelares para el efecto de ordenar el inmediato retiro de la propaganda denunciada de **FERNANDO GUZMÁN PEREZ PELÁEZ**, ubicados en la siguientes estaciones del **SISTEMA DEL TREN ELÉCTRICO URBANO**:*

- a) Belisario Domínguez;*
- b) Plaza Universidad;*
- c) San Juan de Dios;*
- d) Juárez*

*Lo anterior, toda vez que como se ha explicado en el cuerpo del presente escrito, porque los mismos constituyen propaganda violatoria de la Constitución Federal y el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, al configurar un acto anticipado de campaña, además que resultan violatorios a los mandatos emitidos por esta autoridad electoral en el Acuerdo IEPC-ACG-068/11.*

*Por tal motivo, se actualiza la hipótesis prevista por el artículo 11 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, relativa a que procede la adopción de medidas cautelares para evitar la producción de daños irreparables, la cesación de los actos que constituyen la infracción y la afectación de los principios que rigen los procesos electorales.*

*De allí que en el presente caso, resulte necesario que se otorgue la medida cautelar para el efecto de que el denunciado retire la propaganda ilegal colocada en sitios destinados a publicidad en estaciones del SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO, materia de la presente denuncia, en un plazo no mayor a 24 horas, además de que se abstenga de incurrir en la comisión de acciones que resulten violatorias del Acuerdo IEPC-ACG-068/11 emitido por este Instituto Electoral.*

*Asimismo, en el fallo antes citado, la Sala Superior también resolvió que, según la jurisprudencia emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias y sumarias, accesorias en tanto la determinación con constituye un fin en sí mismo; sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves, su finalidad es, previniendo el peligro en la dilación, suplir la ausencia de una resolución definitiva, asegurado su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento de interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desaparecido, provisionalmente, una situación que se reputa antijurídica.*

*En la especie, se ha argumentado que la propaganda electoral difundida en los espectaculares referidos en esta queja, resulten violatorios del marco normativo*

*electoral, debido a que faltan a la prohibición constitucional y legal de realizar actos anticipados de campaña y violenten el principio de equidad que es tutelado por la Constitución Federal, la Constitución Política del Estado de Jalisco y el Código Electoral.*

*Bajo esta lógica y con fundamento en el artículo 11, párrafo cuarto, fracción I del Reglamento de la materia, la resolución por virtud de la cual se aplique una medida cautelar debe atender fundamentalmente a los aspectos consistente en la probable violación de un derecho jurídicamente tutelado y el temor de que, ante la demora de una resolución definitiva, desaparezcan las circunstancias que permitan una efectiva restitución del derecho. Esto es, la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora.*

*Respecto a este tema, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación determinó en la sentencia SUP-JRC-14/2011, que la apariencia del buen derecho apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; y a su vez, que el peligro en la demora consiste en la posibilidad frustración de los derechos del promovente de la medida cautelar, ente el riesgo de su irreparabilidad.*

*En el presente caso, se satisface entonces el requisito relativo a la apariencia del buen derecho, en la medida que se ha argumentado en forma suficiente y fundada la ilicitud de la propaganda emitida por el denunciado FERNANDO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ, consistente en la propaganda electoral denunciada, tanto por el hecho de constituir un acto anticipado de campaña como también, por ser violatorios del Acuerdo emitido por la autoridad electoral con el número IEPC-ACG-068/11.*

*Adicionalmente, se satisface el requisito relativo al peligro en la demora, puesto que ante la omisión de esta autoridad electoral de retirar dicha propaganda, las disposiciones normativas que prohíben la realización de actos anticipados de campaña y el referido Acuerdo serán vulnerados en forma continua y grave, así como el principio de equidad en la contienda electoral.*

*Por ende, debe concluirse la necesidad de otorgar las medidas cautelares solicitadas con la mayor celeridad respecto de la propaganda electoral materia de la presente queja.*

#### **PRUEBAS**

**1.- LA DOCUMENTAL PÚBLICA,** consistentes en el acta de certificación de hechos elaborada por el notario público número 15 del Municipio de Tlaquepaque, Jalisco, con fecha 2 de febrero de 2012, que consta en la escritura pública número 21,565, documento que se anexa al presente escrito.

**Fundamento de la prueba:** El artículo 462, párrafo tercero; fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

**2.- LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio que gire el Secretario Ejecutivo de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco a las empresas mercantiles o personas físicas que resulten responsables de la creación de la propaganda electoral los tres espectaculares denunciados, a efecto de que el **SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO** informe lo siguiente:

1.- Quién fue la persona física o moral que pagó los permisos para la creación de la mencionada propaganda.

2.- Qué tipo de personal y equipo se utilizó para su diseño y creación, así como el costo de esto.

3.- El costo de su mantenimiento.

Lo anterior, debiendo exhibir además el contrato o convenio con base en el cual se haya acordado la creación de la propaganda electoral que se denuncia en la presente queja.

**Fundamento de la prueba:** El artículo 462, párrafo tercero, fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

**3.- LA PRESUNCIONAL**, en su doble aspecto, legal y humana en todo lo que favorezca a los legítimos de mi representado, en tanto entidad de interés público.

**Fundamento de la prueba:** El artículo 462, párrafo tercero, fracción V del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

**4.- LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES**, en todo lo que favorezca a los intereses de mi representado.

**Fundamento de la prueba:** El artículo 462, párrafo tercero, fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

**5.- LA INSPECCIÓN OCULAR**, y el correspondiente levantamiento del acta circunstanciada en los términos precisados en el artículo 43 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, con la finalidad de que se constituyan en las siguientes estaciones del **SISTEMA DEL TREN ELÉCTRICO URBANO**:

a) Belisario Domínguez;

b) Plaza Universidad;

c) San Juan de Dios;

d) Juárez

*Para determinar las acciones encaminadas a salvaguardar y recopilar los indicios de los hechos relacionados con la probable conculcación de la normativa comicial, mismas que se señalan de manera enunciativa, más no limitativa:*

- a) *Apersonarse de manera inmediata en los lugares señalados por el quejoso a efecto de constatar los hechos denunciados.*
- b) *Levantar el acta circunstanciada en el lugar o lugares señalados por el denunciante;*
- c) *Capturar, por medios mecánicos, digitales o electrónicos, las imágenes relacionadas con los hechos denunciados, debiendo relacionarse puntualmente en el acta señalada en el inciso b); y*
- d) *En su caso, consultar, con los vecinos, locatarios, lugareños o autoridades de la zona, si efectivamente la propaganda denunciada se encontró en los lugares aludidos en el escrito de queja, y en su caso de ser positiva la respuesta, indagar si la propaganda estuvo fijada o pegada, o únicamente colgada, así como el tiempo durante el cual permaneció en el lugar; lo anterior deberá ser asentado en el acta señalada en el inciso b) del presente artículo.*

**Fundamento de la prueba:** 43 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.”

Sin que hiciera manifestación alguna en vía de alegatos.

**VI. CONTESTACION DE DENUNCIA.** Que, conforme a lo señalado en el resultando 12º, fue desahogada la audiencia de pruebas y alegatos de conformidad a lo dispuesto por el artículo 473 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, y en la etapa de contestación de denuncia se hicieron constar los argumentos que hicieron valer los presuntos infractores, mismos que a continuación se transcriben:

- a) El denunciado, Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez a través de su Apoderada, quien en uso de la voz señaló lo siguiente:

*“Previo a dar contestación a la denuncia presentada en contra de mi representado, señalo que en la presente queja se advierte una causal de desechamiento evidente, conforme a lo dispuesto en el artículo 472 numeral 5, fracción IV, ya que la materia de la denuncia resulta irreparable, dado que los hechos imputados son hechos totalmente consumados, lo anterior sin que implique aceptación o reconocimiento alguno a los mismos. Asimismo, se me tenga por ratificado y reproducido el escrito de contestación que en este momento exhibo, solicitando a esta autoridad, tome en consideración todo lo argumentado al momento de resolver, destacando que los hechos imputados no reúnen los elementos para configurar actos anticipados de*

*campaña, tal y como se advierte de la propia integración de la queja en que se actúa, toda vez que las fechas en las que se levantaron las actas circunstanciadas por parte del personal de esta instituto eran fechas dentro de las cuales mi representado contaba con la atribución de realizar actos de precampaña, considerándose estas publicaciones, como parte de dichos actos, asimismo, se destaca que todas y cada una de las publicaciones llevaban la leyenda "PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL" y por ende, resulta improcedente la queja que nos ocupa. Por otra parte se me tenga ratificando las pruebas ofrecidas en el escrito ante mencionado, con las cuales quedaran desvirtuados los señalamientos hechos por el denunciante; que es todo lo que deseo manifestar"*

Así mismo, de manera escrita señaló:

**"SECRETARIO EJECUTIVO DEL  
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.  
P R E S E N T E**

**MARTHA BEATRÍZ MARTÍN GÓMEZ**, mexicana, mayor de edad, señalando como domicilio procesal para recibir todo clase de notificaciones y documentos el despacho ubicado en la calle Mariano Azuela número 77, entre Hidalgo y Justo Sierra, colonia Ladrón de Guevara, C.P. 44600 en ésta ciudad de Guadalajara, Jalisco y designando como Abogados Autorizados en los términos del artículo 42 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de participación Ciudadana del Estado de Jalisco a los Licenciados MARGARITA RODRIGUEZ MIRANDA y/o LIC. SALVADOR SERNA MENDOZA, con el debido respeto, comparezco a;

**EXPONER**

Que en mi carácter de Apoderada General Judicial para Pleitos y Cobranzas del LIC. FERNANDO A. GUZMAN PEREZ PELAEZ con facultades expresas (ESPECIAL) para actuar ante esta Instancia, como lo acredito con el Testimonio de la Escritura Pública número 12 doce otorgada ante el Licenciado J. JESÚS SÁNCHEZ NAVARRO, Notario Público número 39 de Zapopan, Jalisco, que exhibo en copia debidamente certificada; vengo a producir **CONTESTACIÓN** a la improcedente Queja PSE-QUEJA-029/2012 presentada por el Partido Revolucionario Institucional, de la que fui emplazado el día 22 veintidós de mayo del presente; lo que hago en los siguientes términos y en estricto apego a lo dispuesto por el artículo 473 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

**CAUSAL DE IMPROCEDENCIA**

*El artículo 471 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, establece los casos en los cuales se instruirá el procedimiento sancionador Especial, y son:*

*"...cuando se denuncie la comisión de conductas que:*

*I. Violen el segundo párrafo del artículo 116 Bis, de la Constitución local;*

*II. Contravengan las normas sobre propaganda política o electoral **establecidas para los partidos políticos** en este Código; o*

*III. Constituyan actos anticipados de precampaña o campaña."*

*Y en la especie, sustancialmente el denunciante imputa a mi representado el hecho de que exista propaganda electoral en las instalaciones del tren ligero, estaciones: Belisario Domínguez, Plaza Universidad, San Juan de Dios y Juárez atribuyéndole la calidad de actos anticipados de precampaña y de campaña; los preceptos legales que considera se violaron por mi representado.*

*1).- El primero de los supuestos establecidos es el artículo 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso b) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, aquí la fracción I del artículo 471 citado no se actualiza, porque el propio artículo 471 fracción I, del Código Electoral y de Participación Ciudadana, hace referencia a la Constitución local, al señalar textualmente:*

*"Violen el segundo párrafo del artículo 116 Bis, de la Constitución local;"*

*En esa tesitura, es evidente que la primera causa de procedencia del procedimiento sancionador especial no se encuentra demostrada, porque ni siquiera se hizo referencia al artículo 116 bis de la Constitución local y el artículo 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos hace referencia a la división de poderes y los hechos imputados a mi representado nada tienen que ver con la división de poderes en Ejecutivo, Legislativo y Judicial.*

*Pasemos a continuación a ver el segundo fundamento de su queja y observamos que hace referencia a lo dispuesto en el artículo 12, párrafo primero, fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco, precepto legal que dispone lo siguiente:*

**Artículo 12.-** *La renovación de los titulares de los poderes Legislativos y Ejecutivo, así como de los ayuntamientos, se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas conforme a las siguientes bases:*

*I.- En el ejercicio de la función electoral, serán principios rectores la certeza, la legalidad, la independencia, imparcialidad, equidad y objetividad:*

*Es evidente que el precepto legal citado nada tiene que ver con la procedencia del procedimiento sancionador especial porque la norma citada solo se refiere a cómo*

*se llevan a cabo las elecciones, pero en ningún momento es la causa o motivo del inicio de un procedimiento especial sancionador y los hechos imputados a mi representado "actos anticipados de precampaña o de campaña electoral" nada tienen que ver con la norma citada.*

*El tercer precepto legal citado por el denunciante como fundamento de su queja es el artículo 115 párrafo segundo del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco al disponer lo siguiente:*

**"Artículo 115.-**

*2.- Todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y equidad."*

*Es evidente que el precepto legal citado nada tiene que ver con la procedencia del procedimiento sancionador especial porque la norma citada solo se refiere a los principios rectores que rigen a ese Instituto Electoral, pero en ningún momento es la causa o motivo del inicio de un procedimiento especial sancionador y los hechos imputados a mi representado "actos anticipados de precampaña o de campaña electoral" nada tienen que ver con la norma citada".*

**2).- El segundo de los supuestos establecido en la fracción II del artículo 471 citado tampoco se configura, dado que NO se contravienen las normas sobre propaganda política o electoral establecidas para los partidos políticos.**

*Se considera que la queja que nos ocupa debió ser desechada de plano y al no ser así y admitirla procederá se decrete el sobreseimiento en términos de lo dispuesto en el artículo 467, punto 2, fracción I, del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco en relación con el punto 1, fracción III, del mismo artículo.*

*Efectivamente procede el sobreseimiento de la queja o denuncia cuando habiendo sido admitida, sobrevenga alguna de las causales de improcedencia que cita el artículo 467 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.*

**"Artículo 467.-**

*2.- Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:*

*1. Habiendo sido admitida la queja, sobrevenga alguna de las causales de improcedencia.*

*Al respecto, tenemos que la fracción IV, del punto 1, del artículo 467 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco señala:*

..  
"Artículo 467.-

1.- La queja o denuncia será improcedente cuando:

IV.- ... Cuando los actos, hechos u omisiones denunciados no constituyan violaciones al presente Código"

*En el caso que nos ocupa el denunciante se duele de que en la época de la denuncia el precandidato del Partido Acción Nacional Fernando Guzmán Pérez Peláez colocó propaganda electoral en el tren ligero, estaciones: Belisario Domínguez, Plaza Universidad, San Juan de Dios y Juárez atribuyéndole la calidad de actos anticipados de precampaña y de campaña.*

*Al respecto, se manifiesta que en tratándose de actos o hechos que no constituyan, de manera evidente, una violación en materia de propaganda político-electoral dentro del proceso electivo, la denuncia será desechada de plano, sin prevención alguna, tal como lo establece el artículo 472, punto 5, fracción II, del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, que reza:*

Artículo 472.

(...)

5.- La denuncia será desechada de plano, sin prevención alguna, cuando:

(...)

II.- Los hechos denunciados no constituyan, de manera evidente, una violación en materia de propaganda político electoral dentro de un proceso electivo."

*En el caso que nos ocupa, si tomamos en consideración que las precampañas implican aquellas actividades llevadas a cabo por militantes, simpatizantes y los partidos políticos con el fin de elegir a los candidatos que estos últimos habrán de postular a los diversos cargos de elección popular. Que en la precampaña se busca la presentación de quienes participan en una contienda interna de selección de un partido político, para obtener el apoyo de los militantes y simpatizantes, y en determinados casos de la ciudadanía en general, para lograr la postulación a un cargo de elección popular, o de los precandidatos que resultaron electos conforme a un procedimiento interno de selección.*

*Por su parte, los actos de precampaña tienen como finalidad primordial obtener las candidaturas al interior del partido.*

*Con base en los argumentos descritos, resulta importante destacar las características distintivas entre los actos para la selección de los candidatos que serán postulados por los partidos políticos, con los actos para la selección de candidatos que serán postulados por los partidos políticos, con los actos de campaña electoral que tiene por objeto la obtención del voto del electorado para lograr el triunfo de la elección propiamente dicha.*

*Así el proceso interno de selección de candidatos que realizan los partidos políticos, tiene como propósito terminal la definición de los candidatos que van a contender en las elecciones populares, misma que debe realizarse siguiendo el procedimiento previsto en los estatutos del propio partido, por así disponerlo el artículo 51, párrafo 1, fracción IV del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, que señala:*

*Artículo 51.*

*1.-Los estatutos deben establecer:*

*(...)*

*IV.- Los procedimientos democráticos internos para la renovación de sus dirigentes, así como la forma y requisitos de militancia para postular a sus candidatos.*

*En tanto los actos realizados durante la campaña electoral, tienen como finalidad la difusión de las plataformas electorales de los partidos políticos y presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas, para lograr la obtención del voto del electorado.*

*Así mismo, en los actos de selección interna de los candidatos de los partidos políticos, tanto los dirigentes, militantes, afiliados y simpatizantes de los mismos, realizan de acuerdo con sus estatutos, actividades que no obstante de tener el carácter de actos internos son susceptibles de trascender al conocimiento de toda la comunidad en la que se encuentran inmersas sus bases- máxime cuando el método de selección sea abierta, ello a través de los medios convencionales de publicidad –carteles, espectaculares, engomados, reuniones, etc.–, tendientes a lograr el consenso para elegir a las diversas personas que reúnen los requisitos legales necesarios para ser candidatos y que tenga el perfil que se identifique con la ideología sustentada en el propio partido, lo que hace necesario que se lleve a cabo una consulta con las bases partidistas y, en algunos casos a la ciudadanía en general cuando el método de selección sea abierto, cuyo resultado conlleva a elegir candidato que consideran idóneo para ser postulado por el instituto político, cumpliéndose con ello el procedimiento democrático para la selección del mismo.*

*Esto es, la promoción electoral que realiza un precandidato en la etapa de precampañas se concentra en la búsqueda del apoyo de los militantes y simpatizantes o, incluso, de la ciudadanía en general, dependiendo de las disposiciones internas de cada partido político, para lograr la postulación a un cargo de elección popular.*

*Mientras que los actos de campaña electoral, son en conjunto actividades llevados a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados para la difusión de sus respectivas plataformas electorales y la obtención del voto, dirigidas a todo el electorado. De esta manera, las actividades realizadas en la campaña electoral pueden ser reuniones públicas, debates, asambleas, visitas*

domiciliarias, marchas y en general aquellos actos en los que los candidatos o voceros de los partidos políticos promuevan las candidaturas.

En efecto, el hecho de que alguna persona haya sido propuesta por su partido político para contender en una elección, no significa que por esa razón se encuentre en aptitud de realizar actividades tendientes a la obtención del voto del ciudadano, sino que es necesario que la autoridad electoral competente le otorgue la constancia de registro, documento que lo acredita formalmente como candidato de determinado partido para determinado cargo de elección popular y le autoriza a iniciar su campaña en los términos ya apuntados.

Ahora bien, de las fotografías anexadas en el acta circunstanciada levantada por el personal de la Dirección Jurídica, de las estaciones del Tren Ligero Belisario Domínguez, Plaza Universidad, San Juan de Dios y Juárez, y que obran anexas al emplazamiento realizado a mi representado, se aprecia lo siguiente:

En la parte superior de dichas imágenes, se aprecia al rostro de una niña con las manos en su cara, con la leyenda siguiente "somos Jalisco", enseguida en la parte inferior de la imagen del lado izquierdo, el rostro del precandidato Fernando Guzmán, con las siguientes frases: "Todos Ganamos"; FERNANDO GUZMAN PARA GOBERNADOR y en otro cintillo la siguiente página de Internet [www.fernandoguzman.org](http://www.fernandoguzman.org) y el logotipo PAN, del Partido Acción Nacional.

Analizado que es el contenido de la propaganda aludida se puede apreciar el mensaje siguiente: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje.

De lo anterior se advierte que del contenido de las imágenes denunciadas se difunden con el único afán de presentar ante la ciudadanía la **precandidatura** registrada de Fernando Guzmán Pérez para Gobernador del Estado de Jalisco, por el Partido Acción Nacional, que se realizaría en elección abierta el 05 cinco de febrero pasado, razón por la cual se concluye que esa propaganda **es de la permitida conforme a los actos que los precandidatos despliegan dentro de los procesos de selección interna de los partidos políticos**, máxime que tal como se indicó tiene la leyenda de: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje.

En esa tesitura, procede y así se solicita decretar el sobreseimiento del procedimiento sancionador especial enablado en contra de mi representado Fernando Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional,

3).- El Tercero de los supuestos establecido en la fracción III del artículo 471 citado tampoco se configura, dado que **No existen actos anticipados de precampaña o campaña** llevados a cabo por mi representado Fernando Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional.

Lo anterior ya fue resuelto por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto al procedimiento sancionador especial incoado en contra de Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, con motivo de la denuncia de hechos presentada por el Partido Revolucionario Institucional, radicada bajo el número de expediente PSE-QUEJA 003/2012, con motivo de "el anuncio que se ofrece en la estación del Tren Ligerero denominada Juárez, que se encuentra en el subterráneo de las calles Federalismo y Juárez, de esta Ciudad de Guadalajara, Jalisco", al resolver en resolución de fecha 29 veintinueve de marzo de 2012 dos mil doce: **PRIMERO.- Se declara que no se acreditan las infracciones atribuidas al ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, consistentes en la realización de actos anticipados de campaña...** (énfasis añadido)

Por tanto, si ninguna de las normas citadas por el denunciante se basan en los supuestos jurídicos que establece el artículo 471 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco para establecer el inicio del procedimiento sancionador especial en contra de mi representado y ya existe resolución expresa de ese Instituto Electoral en el sentido de que con los anuncios que son materia de ésta queja **no existen actos anticipados de campaña**, es evidente que la queja que nos ocupa debió ser desechada de plano y al no ser así y admitirla procederá se decrete el sobreseimiento en términos de lo dispuesto en el artículo 467, punto 2, fracción I, del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco en relación con el punto 1, fracción III, del mismo artículo.

Efectivamente procede el sobreseimiento de la queja o denuncia cuando habiendo sido admitida, sobrevenga alguna de las causales de improcedencia que cita el artículo 467 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

**"Artículo 467.-**

2.- Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

II. Habiendo sido admitida la queja, sobrevenga alguna de las causales de improcedencia.

Al respecto, tenemos que la fracción III, del punto 1, del artículo 467 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco señala:

**“Artículo 467.-**

1.- La queja o denuncia será improcedente cuando:

III.- Por actos u hechos imputados a la misma persona que haya sido materia de otra queja o denuncia a la que haya recaído resolución del Consejo General respecto del fondo del asunto y ésta no se hubiere impugnado ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, o habiendo sido impugnada haya sido confirmada por el mismo Tribunal”

En el caso que nos ocupa el denunciante se duele de que en la época de la denuncia el precandidato del Partido Acción Nacional Fernando Guzmán Pérez Peláez puso propaganda electoral en el tren ligero, estaciones: Belisario Domínguez, Plaza Universidad, San Juan de Dios y Juárez atribuyéndole la calidad de actos anticipados de precampaña y de campaña.

Cabe señalar que en diverso procedimiento radicado bajo el número de expediente PSE-QUEJA 003/2012, ya se valoró, estudió, y resolvió que no existen actos anticipados de campaña realizados por Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional; también fue materia de ese procedimiento los diversos contratos de publicidad que existen entre el SITEUR y las empresas que contratan para llevar a cabo la publicidad en los espacios destinados para ello; también se determinó que la publicidad del entonces precandidato del PAN va dirigida a militantes y simpatizantes del Partido Acción Nacional, No es una plataforma electoral y no lleva implícita la solicitud del voto; lo que implica que no es un acto anticipado de precampaña, ni de campaña electoral.

Además, cabe señalar que el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, dictó resolución en cumplimiento a lo resuelto en los recursos de apelación RAP002/2012 y su acumulado RAP003/2012, respecto al procedimiento sancionador especial incoado en contra de Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, con motivo de la denuncia de hechos presentada por el Partido Revolucionario Institucional, radicada bajo el número de expediente PSE-QUEJA 003/2012, con motivo de “el anuncio que se ofrece en la estación del Tren Ligero denominada Juárez, que se encuentra en el subterráneo de las calles Federalismo y Juárez, de esta Ciudad de Guadalajara, Jalisco”, al resolver en resolución de fecha 29 veintinueve de marzo de 2012 dos mil doce: **PRIMERO.- Se declara que no se acreditan las infracciones atribuidas al ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, consistentes en la realización de actos anticipados de campaña...** (Énfasis añadido)

Lo anterior implica que nos encontramos en presencia de un acto u hecho imputado a la misma persona, que ya fue materia de otra queja PSE-QUEJA-003/2012, respecto de la cual ya recayó resolución en primera instancia; en resolución a los recursos y en cumplimiento a los recursos y reposición del

procedimiento; lo que implica que existe sentencia de fondo del asunto que reúne los requisitos previstos por el artículo 467, punto 1, fracción III del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

Ahora bien, si en dicho procedimiento ya se estudiaron las bases bajo las cuales se lleva a cabo la publicidad en el SITEUR, si se estudiaron los contratos a los cuales se someten las partes y se acreditó que ninguno de estos fue contratado por mi representado, además se demostró que no es un acto anticipado de campaña y así se resolvió, es evidente que la queja que nos ocupa es improcedente y debe ser sobreseído el procedimiento sancionador especial en términos de los numerales invocados en este apartado.

Además, la prohibición de la realización anticipada de actos de campaña, tiene como objeto garantizar una participación igualitaria y equitativa a los partidos políticos contendientes ante el electorado, evitando que una opción política se encuentre en ventaja en relación con sus opositores, al iniciar anticipadamente la campaña política respectiva, lo que se reflejaría en una mayor oportunidad de difusión de su plataforma electoral. Sin embargo, en el caso que nos ocupa **NO EXISTEN ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA NI DE CAMPAÑA** atribuibles a Fernando Guzmán Pérez Peláez ni al Partido Acción Nacional.

Lo anterior, es así porque de las propias fotografías que son materia de la queja interpuesta se observa lo siguiente:

En la parte superior de dichas imágenes, se aprecia al rostro de una niña con las manos en su cara, con la leyenda siguiente "somos Jalisco", enseguida en la parte inferior de la imagen del lado izquierdo, el rostro del precandidato Fernando Guzmán, con las siguientes frases: "Todos Ganamos"; FERNANDO GUZMAN PARA GOBERNADOR y en otro cintillo la siguiente página de Internet [www.fernandoguzman.org.y](http://www.fernandoguzman.org.y) el logotipo PAN, del Partido Acción Nacional.

Analizado que es el contenido de la propaganda aludida se puede apreciar el mensaje siguiente: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje.

De lo anterior se advierte que del contenido de las imágenes denunciadas se difunden con el único afán de presentar ante la ciudadanía la **precandidatura** registrada de Fernando Guzmán Pérez para Gobernador del Estado de Jalisco, por el Partido Acción Nacional, que se realizaría en elección abierta el 05 cinco de febrero pasado, razón por la cual se concluye que esa propaganda **es de la permitida conforme a los actos que los precandidatos despliegan dentro de los procesos de selección interna de los partidos políticos**, máxime que tal como se indicó tiene la leyenda de: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al

demás contenido del mensaje. Sin que dichos actos constituyan actos anticipados de precampaña ni de campaña, procediendo en consecuencia decretar el sobreseimiento del procedimiento sancionador especial entablado en contra de mi representado y su partido acción nacional.

### CAUSALES DE DESECHAMIENTO

En el Considerando IX de la resolución de fecha 18 de mayo de 2012 emitida por el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, resuelve que "en el presente caso se cumplen los requisitos establecidos en la ley de la materia" y por ello a la postre, determina iniciar este procedimiento sancionador Espacial. Sin embargo, basta con imponerse de las actuaciones, particularmente del acuerdo de fecha 18 de mayo de 2012, para arribar a la conclusión de que contrario a lo expresado en ese Considerando IX a que me refiero en líneas anteriores, **SÍ EXISTE UNA CAUSAL DE DESECHAMIENTO EVIDENTE** y por consiguiente, no debió haberse dado curso a la denuncia que ahora nos ocupa.

Efectivamente, y sin que con ello se me tenga aceptando ni reconociendo los hechos objeto de la denuncia ni mucho menos haber cometido mi representado acto o irregularidad alguna violatoria de las normas electorales, el artículo 472 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco establece en su numeral 5 fracción IV como causal de desechamiento, que: "**La materia de la denuncia resulte irreparable**"; lo que es así dado que por una parte se trata de hechos totalmente consumados.

Ello es así, porque a la fecha no se encuentran en las estaciones del tren ligero Belisario Domínguez, Plaza Universidad, San Juan de Dios y Juárez, que se cian por el denunciante, ninguna de las imágenes del C. FERNANDO A. GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ de los promocionales a que hace referencia.

En esa tesitura, es evidente que se debió haber decretado el desechamiento de la denuncia, al tratarse de actos ya consumados; por lo que ahora debe decretar el sobreseimiento al actualizarse la citada causal e desechamiento.

### CONTESTACIÓN A LOS HECHOS:

**PRIMERO.** Respecto de lo que señala la parte denunciante en los hechos 1 y 2 de su escrito relativo, es cierto.

**SEGUNDO.-** Respecto de lo señalado por el denunciante en el hecho 3, se manifiesta que la certificación de hechos a la que hace referencia, ni se afirma ni se niega por no ser hecho propio de mi representado. Por lo que se refiere. Respecto a la propaganda electoral que aduce es falso, siendo lo correcto que las imágenes que existían en la época de la denuncia, en las estaciones del tren

ligero: A) BELISARIO DOMINGUEZ, B) PLAZA UNIVERSIDAD, C) SAN JUAN DE DIOS, y D) JUAREZ, tienen las características siguientes:

En la parte superior de dichas imágenes, se aprecia al rostro de una niña con las manos en su cara, con la leyenda siguiente "somos Jalisco", enseguida en la parte inferior de la imagen del lado izquierdo, el rostro del precandidato Fernando Guzmán, con las siguientes frases: "Todos Ganamos"; FERNANDO GUZMAN PARA GOBERNADOR y en otro cintillo la siguiente página de Internet [www.fernandoguzman.org](http://www.fernandoguzman.org), y el logotipo PAN, del Partido Acción Nacional.

Analizado que es el contenido de la propaganda aludida se puede apreciar el mensaje siguiente: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje.

De lo anterior se advierte que del contenido de las imágenes denunciadas se difunden con el único afán de presentar ante la ciudadanía la **precandidatura** registrada de Fernando Guzmán Pérez para Gobernador del Estado de Jalisco, por el Partido Acción Nacional, que se realizaría en elección abierta el 05 cinco de febrero pasado, razón por la cual se concluye que esa propaganda **es de la permitida conforme a los actos que los precandidatos despliegan dentro de los procesos de selección interna de los partidos políticos**, máxime que tal como se indicó tiene la leyenda de: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje.

En ese entendido resulta improcedente catalogarlas como propaganda electoral, si en las propias actas circunstanciadas levantadas por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de fecha 04 cuatro de febrero de 2012 dos mil doce constan que los elementos a que se hace mención en este apartado.

**Contestación al punto 6 de la denuncia que se refiere a la Comisión de un acto anticipado de campaña con la publicidad descrita en el hecho 3.**

Se niega rotundamente que mi representado haya cometido actos anticipados de campaña máxime que el actual candidato a Gobernador por parte del Partido Acción Nacional siempre ha sido respetuoso en todo momento de la normatividad electoral. Además, no se precisan las circunstancias de modo, tiempo y lugar de realización de actos propios a partir de los cuales e pueda concluir algún tipo de autoría o participación en la comisión de alguna infracción a la norma electoral por parte de mi representado.

Además tampoco se precisa el contenido de disposiciones jurídicas concretas, a partir de las cuales mi representado pueda tener responsabilidad por actos realizados, en todo caso, por terceros, y el hecho de que se basen en simples

*indicios sin estar solventados o plenamente demostrados por pruebas fehacientes hace presumir **la inocencia de mi representado.***

*Además se niega para todos los efectos legales a que haya lugar, que el C. FERNANDO ANTONIO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ haya participado en la contratación de la publicidad cuestionada y que es objeto de esta denuncia, toda vez que no existe documento alguno que acredite lo contrario para que pueda ser sujeto de imputaciones; y no es el solo hecho de que su imagen aparezca en esa publicidad, elemento suficiente de prueba para presumir que él contrató directamente la publicación de los promocionales denunciados, y menos aún, que él directamente hubiera determinado el lugar donde debiera ubicarse la citada publicidad.*

*Aunado a la falta de elementos de prueba que en todo caso corresponde aportar al denunciante para tener por acreditados los hechos y la responsabilidad a cargo del denunciado; estoy ofreciendo como prueba el Contrato DE ARRENDAMIENTO PARA LA EXPLOTACIÓN DE ESPACIOS DE PUBLICIDAD Y PROMOCIÓN celebrado entre el SISTEMA DE TREN ELECTRICO URBANO (SITEUR) Organismo Público Descentralizado del Gobierno del Estado de Jalisco y la empresa ISA CORPORATIVO, con el cual acredito que el SITEUR otorgó a ISA CORPORATIVO los derechos exclusivos para la explotación y comercialización de los espacios publicitarios desde el 27 de abril de 2009 a abril de 2012, entre las que se encuentran las instalaciones del sistema; así como también obra en actuaciones el documento denominado ORDEN DE COMPRA suscrito entre las empresas "COMERCIALIZADORA ASOCIACION EN PARTICIPACIÓN, S.A. DE C.V." e "ISA CORPORATIVO, S.A. DE C.V.", que igualmente exhibo en copia certificada, **con la cual acredito que mi representado no intervine en la citada contratación y menos aún, en la designación de los lugares donde se fijaría la publicidad objeto de ese acuerdo.***

*En ese tenor, al no haberse aportado por el denunciante medio de prueba alguno que acredite la responsabilidad directa del denunciado Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez, la denuncia no debió siquiera haber sido admitida. Y al estar demostrando ahora que en los contratos de los que se deriva la publicidad cuestionada, no aparece como contratante el denunciado FERNANDO ANTONIO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ, y por consiguiente, debe ser absuelto de toda responsabilidad.*

*Por lo que ve a que el denunciante señala que la publicación de la propaganda cuestionada constituye "Actos Anticipados de Campaña", es de la misma improcedente, atento a lo siguiente:*

*Lo anterior incluso fue resuelto así la resolución de fecha 29 de marzo de 2012, emitida por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto al procedimiento sancionador especial incoado en contra de Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción*

Nacional, con motivo de la denuncia de hechos presentada por el Partido Revolucionario Institucional, radicada bajo el número de expediente PSE-QUEJA 003/2012, al determinar que con motivo de "el anuncio que se ofrece en la estación del Tren Ligero denominada Juárez, que se encuentra en el subterráneo de las calles Federalismo y Juárez, de esta Ciudad de Guadalajara, Jalisco", al resolver en resolución de fecha 29 veintinueve de marzo de 2012 dos mil doce: **PRIMERO.- Se declara que no se acreditan las infracciones atribuidas al ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, consistentes en la realización de actos anticipados de campaña...** (Énfasis añadido)

Además, los actos anticipados de campaña son aquellos que tiene como objetivo obtener el respaldo para obtener un cargo de elección popular o incluso para promocionar y posicionar a un partido político con una ventaja anticipada en la contienda y que se realizan antes del plazo de inicio de las campañas establecidas en el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; y en el caso a estudio, la propaganda cuestionada, sin con ello aceptar su autoría ni contratación, contiene elementos expresos que generan la certeza de que dicha propaganda electoral va dirigida a un proceso de selección del Partido Acción Nacional en una contienda interna del mismo para elegir a un candidato al cargo de Gobernador del Estado de Jalisco; ya que de la propaganda examinada (Acta Circunstanciada de fecha 04 de febrero de 2012) ya que los promocionales a que hace referencia el denunciante, contienen la leyenda expresa que dice "PROPAGANDA DIRIGIDA A LOS AFILIADOS Y SIMPATIZANTES DEL PAN DE ESTA PRECAMPAÑA"; con lo cual queda de manifiesto que hace referencia a un proceso interno de selección de candidato y no a una campaña Constitucional u ordinaria.

Cabe señalar, que en el caso que nos ocupa los promocionales hacen referencia a un proceso interno de selección de candidato al cargo de Gobernador de Jalisco del partido Acción Nacional, es un proceso abierto a la ciudadanía y por ende, no requiere que sea dirigido solo a sus miembros activos y adherentes, sino que va dirigida a toda la sociedad en general. Que es algo que molesta al Partido denunciante, pues si, toda vez que ellos no le es conveniente hacer elecciones internas sino que designan por dedazo a su candidatos, y no quieren que nadie mas haga campaña; pero ello debe ser observado por este Instituto y sentar el precedente dado que es la primera vez en la historia que un partido político abre la elección a la ciudadanía o electorado en general.

Luego entonces, de ninguna manera dicha conducta puede repercutir en un posicionamiento ventajosos o anticipado con los demás contendientes, llámese intrapartidarios o con miras al proceso electoral local ordinario con el resto de los partidos políticos, porque como se adujo dicha propaganda electoral forma parte de las precampañas misma que está prevista como permitida por la legislación de la materia en la entidad, tal y como lo dispone el artículo 230, párrafo 2, del Código Electoral y de participación Ciudadana en el Estado. (Resolución del Consejo

General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, Exp. PSE-QUEJA-003/2012, del 29 de marzo de 2012).

Bajo esa tesis, los actos denunciados no se consideran actos anticipados de campaña, en razón de que no se reúnen los extremos del criterio y precedente emitido por la sala Superior del TRIFE al resolver el juicio SUP-JRC-274/2010, donde establece los tres elementos que deben reunirse para que puedan considerarse Actos Anticipados de campaña:

#### **ELEMENTOS DE LOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA**

Un elemento personal, pues los emiten los militantes, aspirantes, precandidatos o candidatos de los partidos políticos;

Un elemento temporal, pues acontecen antes, durante o después del procedimiento interno de selección de un candidato, y previamente al registro constitucional de candidatos; y

Un elemento subjetivo, pues los actos tienen como propósito fundamental presentar su plataforma electoral y promover al candidato para obtener el voto de la ciudadanía en la jornada electoral.

Esto es, los actos anticipados de campaña que han sido identificados por el TRIFE pueden considerarse como tales los siguientes:

#### **Hacer mención a alguna elección o a una candidatura predeterminada:**

Difundir propaganda electoral;

Realizar actividades proselitistas;

#### **Solicitar el voto ciudadano:**

Aludir a su imagen personal o identificarse frente al público receptor como aspirante a determinado cargo de elección popular.

Aunado a lo anterior, es menester recordar al denunciante, que en sesión de noviembre próximo pasado, el Consejo Electoral recepcionó la comunicación de los partidos políticos acerca de las formas y procedimientos de sus precampañas y elección de candidatos para contender en las elecciones constitucionales de 2012, de la cual se advierte que el referente al Partido Acción Nacional, es el denominado extraordinario.

En este orden de ideas, al tratarse de un proceso extraordinario para la selección de entre los precandidatos a quien será, en este caso concreto, el candidato a la gubernatura estatal por el Partido Acción Nacional, lo que es perfectamente lícito, habida cuenta que el artículo 230, párrafo 2º, del Código Electoral y de

*Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, así lo permite al señalar expresamente que se entiende por actos de precampaña electoral las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular, como en la especie acontece.*

*Sentado lo anterior y toda vez que mi mandante FERNANDO ANTONIO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ, era precandidato a la candidatura de Acción Nacional a la gubernatura de Jalisco, se encontraba claramente en esta hipótesis normativa y por ende, en posibilidades jurídicas de realizar actos de precampaña a la luz del derecho electoral.*

*Aunado a lo anterior, se toma en consideración que el denunciante, en su escrito inicial se duele, infundadamente por cierto, de que mi mandante realizo actos de precampaña al difundir propaganda con su efigie, con leyendas tales como "unidos somos Jalisco", etcétera, sin embargo, cabe señalarse que la misma es perfectamente lícita, al amparo de la ley electoral, específicamente de conformidad al artículo 256, párrafo 2º, fracción III, inciso a), del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, el que entre otras cosas señala que los gastos de propaganda en diarios, revistas y otros medios impresos comprenden los realizados en cualquiera de estos medios, tales como inserciones pagadas, anuncios publicitarios y sus similares, tendientes a la obtención del voto obviamente en la precampaña que realizo como precandidato a la candidatura al cargo de elección popular denominado gubernatura del Estado.*

*Sobre la base de lo anterior, de conformidad al artículo 472, párrafo 5º, fracción II, del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, la denuncia génesis de la queja cuyo estudio nos ocupa, debió ser desechada de plano, toda vez que los hechos denunciados no constituyen de manera evidente, una violación en materia de propaganda político-electoral, dentro del proceso electivo que se lleva a cabo en Acción Nacional.*

*Afirmar lo contrario, sería tanto como declarar ilegales las precampañas de todos los precandidatos a candidatos a cargos de elección popular en Acción Nacional y no sería privativo de quien suscribe, lo que a la luz del derecho, como se explicó anteriormente, es perfectamente lícito, al vivirse dentro del Partido al que pertenece mi mandante y ante miembros activos, simpatizantes, así como la sociedad en general, un proceso de selección de candidatos verdaderamente democrático a diferencia de otros partidos.*

*En esa tesitura, nos encontramos ante una presunción de inocencia de mi representado y del Partido Acción Nacional que representa en las elecciones a Gobernador de Jalisco, debiendo en consecuencia liberarlo de cualquier sanción al no acreditarse los actos imputados.*

**Partido Verde Ecologista de México**

vs.

**Consejo General del Instituto Federal Electoral  
Tesis XLIII/2008**

**PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE RECONOCERSE ESTE DERECHO FUNDAMENTAL EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES.**-El artículo 20, apartado B, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reformado el dieciocho de junio de dos mil ocho, reconoce expresamente el derecho de presunción de inocencia, consagrada en el derecho comunitario por los artículos 14, apartado 2, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y 8, apartado 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, instrumentos ratificados por el Estado Mexicano, en términos del artículo 133 de la Constitución federal, como derecho fundamental, que implica la imposibilidad jurídica de imponer a quienes se les sigue un procedimiento jurisdiccional o administrativo que se desarrolle en forma de juicio, consecuencias previstas para un delito o infracción, cuando no exista prueba que demuestre plenamente su responsabilidad, motivo por el cual, se erige como principio esencial de todo Estado democrático, en tanto su reconocimiento, favorece una adecuada tutela de derechos fundamentales, entre ellos, la libertad, la dignidad humana y el debido proceso. En atención a los fines que persigue el derecho sancionador electoral, consistentes en establecer un sistema punitivo para inhibir conductas que vulneren los principios rectores en la materia, como la legalidad, certeza, independencia, imparcialidad y objetividad, es incuestionable que el derecho constitucional de presunción de inocencia ha de orientar su instrumentación, en la medida que los procedimientos que se instauran para tal efecto, pueden concluir con la imposición de sanciones que incidan en el ámbito de derechos de los gobernados.

**Cuarta Época:**

Recurso de apelación. SUP-RAP-71/2008.-Actor: Partido Verde Ecologista de México.-Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.-2 de julio de 2008.-Unanimidad de seis votos.-Ponente: Constanancio Carrasco Daza.-Secretario: Fabricio Fabio Villegas Estudillo.

**La Sala Superior en sesión pública celebrada el diecisiete de diciembre de dos mil ocho, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.**

**Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 2, Número 3, 2009, páginas 51 y 52.**

**Partido Acción Nacional**

vs.

**Consejo General del Instituto Federal Electoral  
Tesis LIX/2001**

**PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. PRINCIPIO VIGENTE EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL.** De la interpretación de los artículos 14, apartado 2, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y

8, apartado 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, instrumentos ratificados por nuestro país en términos del 133 de la Constitución federal, aplicados conforme al numeral 23, párrafo 3, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se desprende que el principio de presunción de inocencia que informa al sistema normativo mexicano, se vulnera con la emisión de una resolución condenatoria o sancionatoria, sin que se demuestren suficiente y fehacientemente los hechos con los cuales se pretenda acreditar el supuesto incumplimiento a las disposiciones previstas en las legislaciones. Lo anterior en razón de que dicha presunción jurídica se traduce en un derecho subjetivo de los gobernados a ser considerados inocentes de cualquier delito o infracción jurídica, mientras no se presente prueba bastante que acredite lo contrario, en el entendido que, como principio de todo Estado constitucional y democrático de derecho, como el nuestro, extiende su ámbito de aplicación no sólo al ámbito del proceso penal sino también cualquier resolución, tanto administrativa como jurisdiccional, con inclusión, por ende, de la electoral, y de cuya apreciación se derive un resultado sancionatorio o limitativo de los derechos del gobernado.

**Tercera Época:**

Recurso de apelación. SUP-RAP-008/2001. Partido Acción Nacional. 26 de abril de 2001. Unanimidad de votos. Ponente: José Luis de la Peza. Secretario: Felipe de la Mata Pizaña.

Recurso de apelación. SUP-RAP-030/2001 y acumulados. Partido Alianza Social y Partido de la Revolución Democrática. 8 de junio de 2001. Unanimidad de votos. Ponente: José Luis de la Peza. Secretario: Felipe de la Mata Pizaña.

**La Sala Superior en sesión celebrada el catorce de noviembre de dos mil uno, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.**

**Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 5, Año 2002, página 121.**

**Partido Revolucionario Institucional**

**vs.**

**Consejo General del Instituto Federal Electoral**

**Tesis XVII/2005**

**PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. SU NATURALEZA Y ALCANCE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL.** La presunción de inocencia es una garantía del acusado de una infracción administrativa, de la cual se genera el derecho a ser tenido y tratado como inocente mientras no se pruebe lo contrario, y tiene por objeto evitar que las autoridades jurisdiccionales o administrativas, con la detentación del poder, involucren fácilmente a los gobernados en procedimientos sancionatorios, con elementos simples y sin fundamento en un juicio razonable sobre su autoría o participación en los hechos imputados. A través de esta garantía se exige, que las autoridades sancionadoras

*reciban o recaben pruebas idóneas, aptas y suficientes, con respeto irrestricto de todas las formalidades y requisitos del debido proceso legal, sin afectación no autorizada de los derechos fundamentales, y mediante investigaciones exhaustivas y serias, dirigidas a conocer la verdad objetiva de los hechos denunciados y de los relacionados con ellos, respecto al objeto de la investigación, mientras no se cuente con los elementos con grado suficiente de convicción sobre la autoría o participación en los mismos del indiciado, para lo cual deberán realizarse todas las diligencias previsibles ordinariamente a su alcance, con atención a las reglas de la lógica y a las máximas de experiencia, dentro de la situación cultural y de aptitud media requerida para ocupar el cargo desempeñado por la autoridad investigadora, y que esto se haga a través de medios adecuados, con los cuales se agoten las posibilidades racionales de la investigación, de modo que, mientras la autoridad sancionadora no realice todas las diligencias necesarias en las condiciones descritas, el acusado se mantiene protegido por la presunción de inocencia, la cual desenvuelve su protección de manera absoluta, sin verse el indiciado en la necesidad de desplegar actividades probatorias en favor de su inocencia, más allá de la estricta negación de los hechos imputados, sin perjuicio del derecho de hacerlo; pero cuando la autoridad responsable cumple adecuadamente con sus deberes y ejerce en forma apropiada sus poderes de investigación, resulta factible superar la presunción de inocencia con la apreciación cuidadosa y exhaustiva de los indicios encontrados y su enlace debido, y determinando, en su caso, la autoría o participación del inculpado, con el material obtenido que produzca el convencimiento suficiente, el cual debe impeler al procesado a aportar los elementos de descargo con que cuente o a contribuir con la formulación de inferencias divergentes, para contrarrestar esos fuertes indicios, sin que lo anterior indique desplazar el onus probandi, correspondiente a la autoridad, y si el indiciado no lo hace, le pueden resultar indicios adversos, derivados de su silencio o actitud pasiva, porque la reacción natural y ordinaria de una persona imputada cuya situación se pone en peligro con la acumulación de pruebas incriminatorias en el curso del proceso, consiste en la adopción de una conducta activa de colaboración con la autoridad, en pro de sus intereses, encaminada a desvanecer los indicios perniciosos, con explicaciones racionales encaminadas a destruirlos o debilitarlos, o con la aportación de medios probatorios para acreditar su inocencia.*

**Tercera Época:**

*Recurso de apelación. SUP-RAP-036/2004. Partido Revolucionario Institucional. 2 de septiembre de 2004. Unanimidad en el criterio. Ponente: Leonel Castillo González. Secretaria: Mónica Cacho Maldonado.*

**La Sala Superior en sesión celebrada el primero de marzo de dos mil cinco, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.**

**Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005. Compilación Oficial, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, páginas 791 a 793.**

Además el denunciante tenía a su cargo acreditar los actos que son base de su acción y sin embargo, los elementos de prueba exhibidos resultaron insuficientes para demostrar sus afirmaciones.

A efecto de robustecer lo anterior se transcribe la Tesis de la Sala Superior del TRIFE.

**CARGA DE LA PRUEBA. EN EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR CORRESPONDE AL QUEJOSO O DENUNCIANTE.** —De la interpretación de los artículos 41, base III, apartado D, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 367 a 369 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que, en el procedimiento especial sancionador, mediante el cual la autoridad electoral administrativa conoce de las violaciones en que se incurra al infringir la obligación de abstenerse de emplear en radio y televisión, expresiones que denigren a las instituciones, partidos políticos o a los ciudadanos en la propaganda política o electoral que difundan, la materia de prueba se rige predominantemente por el principio dispositivo, pues desde la presentación de la denuncia se impone al quejoso la carga de presentar las pruebas en las cuales la sustenta, así como el deber de identificar aquellas que el órgano habrá de requerir cuando no haya tenido posibilidad de recabarlas, sin perjuicio de la facultad investigadora de la autoridad electoral.

Recurso de apelación. SUP-RAP-122/2008 y acumulados.—Actores: Partidos de la Revolución Democrática, del Trabajo y Acción Nacional.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.—20 de agosto de 2008.—Unanimidad de votos.—Ponente: Pedro Esteban Penagos López.—Secretario: Ernesto Camacho Ochoa.

**La Sala Superior en sesión pública celebrada el veinticinco de febrero de dos mil nueve, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.**

#### **CALIDAD DE GARANTE DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**

El Partido Acción Nacional en momento alguno ha violado ningún precepto del Código Electoral y Participación Ciudadana del Estado de Jalisco y ha cumplido fehacientemente con su deber de "in vigilando" hacia mi representado como candidato a Gobernador del Estado de Jalisco por parte de ese partido.

Así mismo, ningún hecho le puede ser imputado por el presunto descuido de sus militantes, simpatizantes e incluso terceros que actuén en el ámbito de sus actividades, incumpliendo con su obligación de garante (partido político) que determina su responsabilidad, por haber aceptado, o al menos tolerado, las conductas realizadas dentro de las actividades propias del instituto político, ya que como quedo asentado en los razonamientos lógico jurídicos que anteceden, no se tiene por acreditada la actuación de alguna de las infracciones señaladas en la denuncia que se contesta.

**PRUEBAS.-**

**1.- DOCUMENTAL PÚBLICA.-** Consistente en el Testimonio de la Escritura Pública que exhibo en copia Certificada, con el cual acredito mi carácter de Apoderada General Judicial para Pleitos y Cobranzas del LIC. FERNANDO A. GUZMAN PEREZ PELAEZ con facultades expresas (ESPECIAL) para actuar ante esta Instancia.

**2.- DOCUMENTAL PÚBLICA.-** Consistente en **Acta circunstanciada** de fecha 04 de febrero de 2012 levantada por personal habilitado de este mismo Instituto y que obra agregada en actuaciones de esta queja, de la que se desprende:

En la parte superior de dichas imágenes, se aprecia al rostro de una niña con las manos en su cara, con la leyenda siguiente "somos Jalisco", enseguida en la parte inferior de la imagen del lado izquierdo, el rostro del precandidato Fernando Guzmán, con las siguientes frases: "Todos Ganamos"; FERNANDO GUZMAN PARA GOBERNADOR y en otro cintillo la siguiente página de Internet [www.fernandoguzman.org](http://www.fernandoguzman.org), y el logotipo PAN, del Partido Acción Nacional.

Analizado que es el contenido de la propaganda aludida se puede apreciar el mensaje siguiente: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje.

Con lo que queda plenamente demostrado que estamos en presencia de un proceso interno del entonces precandidato del PAN Fernando Guzmán Pérez Peláez cuta publicidad está legalmente permitida.

**3.- DOCUMENTAL PÚBLICA.-** Consistente en la resolución de fecha 29 de marzo de 2012, emitida por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto al procedimiento sancionador especial incoado en contra de Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, con motivo de la denuncia de hechos presentada por el Partido Revolucionario Institucional, radicada bajo el número de expediente PSE-QUEJA 003/2012, con motivo de "el anuncio que se ofrece en la estación del Tren Ligero denominada Juárez, que se encuentra en el subterráneo de las calles Federalismo y Juárez, de esta Ciudad de Guadalajara, Jalisco", al resolver en resolución de fecha 29 veintinueve de marzo de 2012 dos mil doce: **PRIMERO.- Se declara que no se acreditan las infracciones atribuidas al ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, consistentes en la realización de actos anticipados de campaña...**

**4.- DOCUMENTAL PÚBLICA.-** Consistente en la recepción que hizo este H. instituto de la comunicación de los partidos políticos acerca de las formas y procedimientos de sus precampañas y elección de candidatos para contender en las elecciones constitucionales de 2012, de la cual se advierte que referente al proceso de Gobernador el Partido Acción Nacional, es el denominado proceso extraordinario, y que por ello no existen actos anticipados de campaña y que es legal la publicidad que en su caso, se hubiera dirigido al electorado en general

*\*\*Todas estas probanzas se relacionan con todos y cada uno de los puntos expuestos en este escrito de contestación, por lo que se ofrecen en cabal cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 473 numeral 3, fracción II, del Código Electoral y de participación Ciudadana del Estado de Jalisco.\*\**

Consecuentemente, en vía de alegatos señaló lo siguiente:

*"Que de lo actuado en presente queja se advierte que el denunciante no aporta probanzas suficientes para demostrar los hechos imputados a mi representado destacando que mi representado no ha realizado ningún acto violatorio a las disposiciones del código de la materia y por ende resulta improcedente la presente queja"*

- b) Por otra parte, el denunciado Partido Acción Nacional a través de su representante, en el uso de la voz señaló:

*"En esta acto procedo a dar contestación al improcedente escrito de denuncia presentado por el señor Félix Flores Gómez, en su carácter de Representante del Partido Revolucionario Institucional, por lo que en esta momento hago mío el escrito presentado en la Oficialía de Partes de éste instituto electoral bajo el folio 4647, el cual ratifico en todos y cada uno de sus términos y, mediante el cual se contesta que los hechos denunciados en contra del candidato y del partido político que represento resultan a todas luces improcedentes, ya que en las actuaciones que integran el procedimiento sancionador en que se actúa, se advierte que de las imágenes o fotografías que obran de la propaganda que supuestamente violenta la ley electoral, se advierte que la misma fue dirigida a la militancia del Partido Acción Nacional, dentro de los Plazos y Términos que marca la ley de la materia para las precampañas, motivo por el cual, no se encuadra en ninguno de los elementos que se establecen por la legislación y la doctrina para tenerlos como actos anticipados de campaña, dado que no se actualiza la temporalidad, subjetividad y la persona, que son elementos indispensables para poder acreditar los supuestos actos anticipados de campaña, es todo lo que tengo que manifestar"*

Así mismo, el día veinticuatro de mayo del presente año, se recibió en la Oficialía de Partes de este órgano electoral, el escrito de contestación de denuncia del Partido Acción Nacional, mismo que fue registrado con el número de folio 4647, donde textualmente se desprende lo siguiente:

**MAESTRO JESÚS PABLO BARAJAS SOLÓRZANO  
SECRETARIO EJECUTIVO DEL INSTITUTO ELECTORAL  
Y DE PARTICIPACIONCIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.  
P R E S E N T E:**

MAESTRO JOSÉ ANTONIO ELVIRA DE LA TORRE; mexicano, mayor de edad, casado, señalando como domicilio para oír y recibir todo tipo de notificaciones y documentos, en el área de Partidos políticos oficina del Partido Acción Nacional ubicada en la finca marcada con el numero 2370, de la calle Florencia, Colonia Italia Providencia en Guadalajara, Jalisco; autorizando para la audiencia de pruebas y alegatos en los mas amplios términos a los Licenciados en Derecho Martha Beatriz Martín Gómez, Daniel Vergara Guzmán y Juan de Dios Olmos García comparezco a;

**E X P O N E R:**

En mi carácter de Representante Propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, como consta de la copia certificada del acuerdo administrativo de fecha veintiuno de mayo de dos mil siete, con el cual se me tuvo por acreditado como Representante Propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, me presento en tiempo y forma a dar contestación al acuerdo de fecha 18 de mayo pasado, mediante el cual se le emplazó al partido político que represento y el cual fue notificado con el número de oficio 3329/2012 de Secretaria Ejecutiva correspondiente al Procedimiento Sancionador Especial radicado bajo el número PSE-QUEJA-029/2012, para lo cual hago las siguientes:

**MANIFESTACIONES :**

En lo que respecta a la intención del denunciante de acreditar una infracción al Partido Político que represento así como a sus candidatos, le informo que en su momento se capacitó a todos sus precandidatos y ahora candidatos a los diferentes cargos de elección popular, sobre el alcance y legalidad de los actos que pueden realizar durante el desarrollo del proceso electoral local ordinario 2011-2012, y específicamente durante los periodos de precampañas, intercampañas y campañas electorales, a efecto de que los actos ejecutados por el Partido Acción Nacional así como por sus precandidatos, candidatos, militantes y simpatizantes, en todo momento salvaguarden lo estipulado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Jalisco, las leyes electorales vigentes y los acuerdos que se aprueben por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Jalisco, respetando con ello la legislación electoral vigente, así como todos y cada uno de los principios que rigen la función electoral a saber, el de imparcialidad, objetividad, legalidad, independencia y certeza.

Por lo que se solicita, se tenga al Partido Acción Nacional, deslindándose de los actos que se le atribuyen en la denuncia de hechos en que se actua.

*Por otra parte, manifiesto que negamos rotundamente, la imputación realizada por el denunciante consistente en actos anticipados de campaña. Y aun así se pretende imputar una conducta ilegal al Instituto Político que represento.*

*Por lo que es necesario partir estableciendo que este partido Político no ha incurrido en la realización de actos anticipados de campaña como se establece en los artículos 447, párrafo 1, fracción I y 449, párrafo 1, fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.*

*Es preciso señalar que esta parte con escrito de fecha 28 de Diciembre del 2011, recibo con folio 1883 se presento en tiempo y forma al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, el listado de aspirantes que obtuvieron la aprobación como precandidatos para contener en el proceso interno de selección de candidatos a cargos locales de elección popular que postula el partido Acción Nacional en Jalisco en 2012, dentro de los que se encuentra como Precandidato a Gobernador del Estado el ahora Candidato Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez.*

*Tomando en consideración que el proceso electoral local ordinario 2011-2012, dio inicio el día sábado veintinueve de octubre del año próximo pasado, con la publicación, en el periódico oficial "El Estado de Jalisco", número 13, sección VI, tomo CCCLXXI de la convocatoria para la celebración de las elecciones constitucionales que se llevarán a cabo el próximo primero de julio del año en curso.*

*En virtud de lo anterior y AD CAUTELAM se manifiesta lo siguiente:*

*EN CONTESTACION A LOS PUNTOS 2 Y 3.- DE HECHOS y de la interpretación de los dispositivos 230, párrafos 1, 2, 3 y 4; 255, párrafos 1, 2, 3 y 4; y 449, párrafo 1, fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, esta parte no ha incurrido en incumplimiento a ninguno de ellos toda vez que los actos de precampaña se caracterizan porque solamente se tratan de actividades llevadas a cabo para la selección interna de candidatos o de la difusión de las personas que fueron electas, sin que tengan como objeto la propagación de la plataforma electoral de un partido político, ni la obtención del voto de los electores para la integración de los distintos órganos de representación popular el día de la jornada electoral, ya que estos últimos actos serían objeto de las campañas electorales una vez que se obtiene el registro del candidato situación que aconteció el día 29 de marzo del presente año mediante acuerdo IEPC-ACG-039/12, previamente seleccionados por el partido que represento.*

*Por lo anterior esta parte no ha infringido las leyes electorales ya que considerando lo en ella establecido, los actos anticipados de campaña, son hechos que se emiten fuera de los periodos legalmente establecidos y el Instituto Político que represento ha cumplido en todo momento con lo establecido en la legislación de la materia.*

Por lo que el ahora denunciado entra en confusión ó pretende confundir, al considerar los actos de precampaña como actos de campaña en donde existe una diferencia marcada, toda vez que el artículo 255, párrafo 1 del Código de la entidad, establece que la campaña electoral es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos nacionales, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto mismos que tienen las siguientes características:

A. Son el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos nacionales, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.

Se entienden las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos dirigidos al electorado para promover sus candidaturas.

B. La propaganda electoral es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

C. Existe la obligación, tanto en la propaganda electoral como en las actividades de campaña respectivas, de propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

En discrepancia los actos de precampaña tienen como objetivo fundamental promover a las personas que participan en una contienda de selección interna de determinado partido político, conforme a sus estatutos o reglamentos y acorde con los lineamientos que la propia ley comicial establece, a efecto de obtener el apoyo de los miembros del Partido Acción Nacional, que se encuentran distribuidos en la comunidad para lograr alguna candidatura y ser postulados a un cargo de elección popular en el caso que nos ocupa al Gobierno del Estado de Jalisco, por el instituto político que represento, como lo disponen por los artículos 230, párrafos 1, 2, 3 y 4; 255, párrafos 1, 2, 3 y 4; y, 449, párrafo 1, fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, que expresamente señalan:

Artículo 230.

1. Se entiende por precampaña electoral el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido.

2. Se entiende por actos de precampaña electoral las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular.

3. Se entiende por propaganda de precampaña el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo establecido por este Código y el que señale la convocatoria respectiva difunden los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular con el propósito de dar a conocer sus propuestas.

4. Precandidato es el ciudadano que pretende ser postulado por un partido político como candidato a cargo de elección popular, conforme a este Código y a los Estatutos de un partido político, en el proceso de selección interna de candidatos a cargos de elección popular.

Artículo 255.

1. La campaña electoral, para los efectos de este Código, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.

2. Se entiende por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

3. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

4. Tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña a que se refiere el presente artículo, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

Artículo 449.

1. Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular al presente Código:

I. La realización de actos anticipados de precampaña o campaña;

De igual forma lo establecido por el arábigo 6, párrafo 1, fracción I, inciso f) y fracción II, inciso b), así como párrafo 3 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, dispone:

Artículo 6

I. Respecto al incumplimiento de las obligaciones señaladas en el artículo 68 del Código, así como de los supuestos señalados en el artículo 263 del mismo ordenamiento, específicamente en lo relativo a la colocación, fijación o pinta de propaganda electoral, se estará a lo siguiente:

f) Se entenderá por propaganda electoral, al conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas. Asimismo, que la misma contenga las expresiones "voto", "vota", "votar", "sufragio", "sufragar", "comicios", "elección", "elegir", "proceso electoral" o cualquier otra similar vinculada con las distintas etapas del proceso electoral.

II. Respecto de los actos anticipados de campaña y precampaña se entenderá lo siguiente:

b) Actos anticipados de campaña: Se considerarán como tales, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones, expresiones, así como las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquéllos en que los partidos, sus militantes, voceros o candidatos a un cargo de elección popular, se dirigen al electorado para promover dichas candidaturas o solicitar el voto a su favor, antes de la fecha de inicio de las campañas electorales respectivas las cuales darán inicio un día después de aprobado el registro de candidatos correspondiente a la elección.

3. Los órganos competentes tomarán en cuenta las definiciones anteriores para tramitar y resolver los procedimientos sancionadores. En todo caso podrán adicionar diversos elementos de análisis en la aplicación de casos concretos.

Considerando lo estipulado en los numerales transcritos en el párrafo que antecede los actos de precampaña tienen las siguientes características:

A. Son actos realizados por los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido.

B. Las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, tienen el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular.

C. La propaganda de precampaña se entiende el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el

*periodo autorizado por el Código y el que señale la convocatoria respectiva difunden los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular con el propósito de dar a conocer sus propuestas.*

*Por lo que los actos anticipados a la precampaña que están prohibidos deben haberse realizado fuera de tiempo y no es el supuesto en el caso concreto, ya que como se establece en el calendario integral del proceso electoral 2012, establece que el inicio de las precampañas es el día 21 de Diciembre del 2011 y concluye el día 12 de febrero del 2012 con fundamento en lo dispuesto en el artículo 229, punto 2 fracción 1, por lo que al denunciar propaganda colocada dentro del periodo fijado para ello no constituye ACTOS ANTICIPADOS.*

*Por lo que se solicita, se tenga al Partido Acción Nacional, deslindándose de los actos que se le atribuyen en la denuncia de hechos radicada por la autoridad electoral, bajo el número de expediente PSE-QUEJA-029/2012, Entonces este Instituto Político*

*Por lo anteriormente expuesto y con el fin de desvirtuar lo denunciado por el quejoso se ofrecen y aportan las siguientes:*

**P R U E B A S :**

*1.- INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES: Consistente lo actuado dentro del presente procedimiento en lo que convenga a esta representación y mediante la cual se corrobora que no existe violación alguna a la legislación electoral del Partido que represento así como del candidato, misma que se relaciona con todos y cada uno de los puntos de la presente contestación."*

Por último, el denunciado Partido Acción Nacional a través de su representante, en vía de alegatos señaló lo siguiente:

*"resulta conveniente precisar que de piezas de autos así como del caudal probatorio allegado al sumario se demuestra plenamente la improcedencia del escrito de denuncia presentado en contra del ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y en contra del Partido Acción Nacional, en razón a que los actos o hechos que se pretenden imputar no están debidamente soportados en pruebas que resulten aptas y suficientes que colmen las exigencias que marca la legislación electoral para tener por acreditadas sus afirmaciones, asimismo, los actos no constituyen actos anticipados de campaña pues se reitera que carece de los elementos de temporalidad; ya que en la fecha en que supuestamente refiere se llevaron a cabo dichos actos, se encontraba en el periodo de precampañas. En cuanto al segundo de los elementos relativo a la subjetividad, no se acredita dicho elemento ya que como se desprende de las*

*fotografías de la propaganda tachada de ilegal se observa que la misma es dirigida a un proceso interno de selección de candidatos del partido acción nacional y no posicionar anticipadamente la imagen ni su plataforma electoral ante el electorado en general si no específicamente para un proceso interno de selección de candidatos, motivos que solicito se tomen en cuenta al momento de resolver la causa en que se actúa, es todo lo que deseo manifestar”*

**VII. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.** Que, una vez que han sido reseñados los motivos de queja expresados por el quejoso **Partido revolucionario Institucional**, así como las manifestaciones que en su defensa realizaron los denunciados **Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez** y el **Partido Acción Nacional**, lo procedente es establecer la materia de la controversia sujeta a este procedimiento sancionador, la cual se centra en determinar si con la conducta atribuida a los sujetos denunciados, implica la trasgresión a la norma electoral de la entidad, y se actualizan la infracción consistente en:

- **La comisión de actos anticipados de campaña.**

**VIII. EXISTENCIA DE LOS HECHOS.** Ahora bien, por cuestión de método, y para la mejor comprensión del presente asunto, esta autoridad electoral estima pertinente verificar la existencia de los hechos relativa a las presuntas conductas irregulares atribuibles a los denunciados **Antonio Guzmán Pérez Peláez** y el **Partido Acción Nacional**, para lo cual resulta necesario valorar el acervo probatorio que obra en el procedimiento, toda vez que a partir de esa determinación, este órgano resolutor se encontrará en posibilidad de emitir algún pronunciamiento respecto de su legalidad o ilegalidad.

En este tenor, corresponde a este órgano electoral valorar las pruebas contenidas en el presente expediente a efecto de determinar la existencia o no de las irregularidades que se les atribuyen a los sujetos denunciados, para lo cual se procede entonces al análisis y valoración del caudal probatorio aportado por las partes, exclusivamente de los que fueron admitidos por esta autoridad electoral al momento de llevarse a cabo la audiencia de pruebas y alegatos, lo cual se hace en los siguientes términos:

a) El quejoso **Partido Revolucionario Institucional**, en su escrito inicial de denuncia ofreció diversos medios probatorios, sin embargo solo se admitió la siguiente:

**"1.- LA DOCUMENTAL PÚBLICA,** consistentes en el acta de certificación de hechos elaborada por el notario público número 15 del Municipio de Tlaquepaque, Jalisco, con fecha 2 de febrero de 2012, que consta en la escritura pública número 21,565, documento que se anexa al presente escrito.

**Fundamento de la prueba:** El artículo 462, párrafo tercero; fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco."

Testimonio que se transcribe en su totalidad para mayor ilustración:

**"NÚMERO 21,565 VEINTIÚN MIL QUINIENTOS SESENTA Y CINCO. TOMO XL CUARENTA.- LIBRO VIII OCHO.- FOLIO 77501 SETENTA Y SIETE MIL QUINIENTOS UNO.**

En Tlaquepaque, Jalisco, siendo las 15:45 quince horas cuarenta y cinco minutos del día 2 dos primero (sic) de febrero del 2012 dos mil doce, ante mi **SAMUEL FERNÁNDEZ ÁVILA**, Notario Público Número 15 de esta Municipalidad, protocolizo el Acta levantada el día 2 dos de febrero del 2012 dos mil doce, a las 14:30 catorce horas con treinta minutos, a solicitud del señor **OSCAR OMAR BERVER LOZANO**, quien manifiesta ser mexicano, casado, Abogado, originario de Guadalajara, Jalisco, donde nació el día 22 veintidós de septiembre de 1979 mil novecientos setenta y nueve, con domicilio en la finca marcada con el número 4394 cuatro mil trescientos noventa y cuatro de la calle Ignacio Median en la colonia Lomas del Paraíso en Guadalajara Jalisco, quien se identifica con su Credencial para votar número 1209082728822 uno, dos, cero, nueve, cero, ocho, dos, siete, dos, ocho, ocho, dos, dos expedida por el Instituto Federal Electoral, a quien conceptúo con capacidad legal para contratar y obligarse, previas las advertencias de la ley y agrega: Que solicita la intervención del suscrito Notario para dar fe de que en la estación "UNIVERSIDAD" del Sistema del Tren Eléctrico de la Zona Metropolitana de Guadalajara, Jalisco, en el lugar se encuentra un espectacular del precandidato del Partido Acción Nacional a la Gubernatura del Estado, el Licenciado Fernando Guzmán Pérez Peláez y demás circunstancias que obran en el acta protocolizada, misma que en 1 una foja útil agrego al Libro de Documentos de este Tomo.

Firmado Samuel Fernández Ávila.- Rúbrica.- El sello de autorizar:

**NOTA AL CALCE:**

Bajo los números del 1688 mil seiscientos ochenta y ocho al 1692 mil seiscientos noventa y dos, agrego al Libro de Documentos de este Tomo: copia de los avisos que di al Director del Archivo de Instrumentos Públicos, recibo oficial por la cantidad de \$250.00 doscientos cincuenta pesos moneda nacional, pagada al Estado por concepto del impuesto sobre negocios jurídicos e instrumentos notariales, el acta protocolizada y copia del documento de identificación del solicitante.- Tlaquepaque, Jalisco 2 dos Febrero del 2012 dos mil doce.- Firmado: Samuel Fernández Ávila.- Rúbrica."

DOCUMENTO PROTOCOLIZADO:

En Tlaquepaque, Jalisco, siendo las 14:30 catorce horas treinta minutos del día 2 dos de febrero del año 2012 dos mil doce; ante mi Licenciado **SAMUEL FERNÁNDEZ ÁVILA**, Notario Público Número 15 de esta Municipalidad, protocolizo el Acta levantada el día 2 dos de febrero del 2012 dos mil doce, a las 14:30 catorce horas con treinta minutos, a solicitud del señor **OSCAR OMAR BERVER LOZANO**, quien manifiesta ser mexicano, casado, Abogado, originario de Guadalajara, Jalisco, donde nació el día 22 veintidós de septiembre de 1979 mil novecientos setenta y nueve, con domicilio en la finca marcada con el número 4394 cuatro mil trescientos noventa y cuatro de la calle Ignacio Median en la colonia Lomas del Paraíso en Guadalajara Jalisco, quien se identifica con su Credencial para votar número 1209082728822 uno, dos, cero, nueve, cero, ocho, dos, siete, dos, ocho, ocho, dos, dos expedida por el Instituto Federal Electoral quien conceptúo con capacidad legal para contratar y obligarse, previas las advertencias de la ley y agrega: Que solicita la intervención del suscrito Notario para dar fe de que en la estación "UNIVERSIDAD" del Sistema del Tren Eléctrico de la Zona Metropolitana de Guadalajara, Jalisco, en el lugar se encuentra un espectacular del precandidato del Partido Acción Nacional a la Gubernatura del Estado, el Licenciado Fernando Guzmán Pérez Peláez. En vista de dicha solicitud procedí a trasladarme, acompañado del solicitante a la estación "UNIVERSIDAD" del Sistema de Tren Eléctrico de la Zona Metropolitana de Guadalajara, Jalisco, en el lugar se encuentra un espectacular con las siguientes características, medidas aproximadas de 3 tres metros de largo por 3 tres metros de ancho, un fondo que se divide en razón de 2/3 dos diagonal tres donde se aprecia una imagen de fondo de una persona de sexo femenino, aparentemente menor de edad y la frase: "SOMOS JALISCO" y el tercio restante de color azul, donde se lee las frases "TODOS GANAMOS, "FERNANDO GUZMÁN" "GOBERNADOR", así como se aprecia la imagen de una persona de sexo masculino, de aproximadamente entre 55 cincuenta y cinco a 60 años de edad, pelo canoso, viste camisa color azul, que ocupa al menos una cuarta parte del mencionado, y al calce del espectacular la palabra [www.fernandoguzman.com](http://www.fernandoguzman.com) "y un logotipo de color azul con la palabra PAN.

Se acompaña a esta Certificación de Hechos, 1 una fotografía.

Con lo anterior se dio por concluida la certificación de hechos levantándose para constancia la presente acta que firma la solicitante en unión del suscrito Notario que actúa, autoriza y da fe, siendo las 15:30 quince horas con treinta minutos del día 2 dos de febrero del 2012 dos mil doce."

La probanza anterior, debe considerarse como prueba documental pública, toda vez que se encuentra en el supuesto previsto por el artículo 23, párrafo 1, fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; por tratarse de ser una certificación de hechos realizada por un fedatario, mismo que esta investido de fe pública, es por lo cual a dicho medio de prueba, este Consejo General le concede valor probatorio pleno

de conformidad a lo dispuesto por el párrafo 2 del artículo 463 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto los hechos que se desprende de dicho documento, esto es, que el día dos de febrero de dos mil doce da fe de la existencia y contenido que se detalla en la transcripción anterior.

b) Por su parte, el denunciado **Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez**, a través de su apoderada la licenciada **Margarita Rodríguez Miranda**, al dar contestación a la denuncia de hechos presentada en su contra al momento del desahogo de la audiencia de pruebas y alegatos prevista en el artículo 473 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, ofreció como medio de prueba el siguiente:

*"1.- DOCUMENTAL PÚBLICA.- Consistente en el Testimonio de la Escritura Pública que exhibo en copia Certificada, con el cual acredito mi carácter de Apoderada General Judicial para Pleitos y Cobranzas del LIC. FERNANDO A. GUZMAN PEREZ PELAEZ con facultades expresas (ESPECIAL) para actuar ante esta Instancia.*

Testimonio que se transcribe en su totalidad para mayor ilustración:

--- ESCRITURA NUMERO: 12 DOCE.-----  
---TOMO: I PRIMERO.-----LIBRO: 1 UNO.-----  
--- En la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a los 15 quince días de) mes de mayo del año 2012 dos mil doce, ante mí LICENCIADO J. JESUS SANCHEZ NAVARRO, Notario Público número 39 treinta y nueve de esta Municipalidad, compareció el señor LICENCIADO FERNANDO ANTONIO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ, quién manifiesta que viene a formalizar el otorgamiento de un PODER GENERAL JUDICIAL PARA PLEITOS Y COBRANZAS, ACTOS DE ADMINISTRACIÓN Y ESPECIAL EN MATERIA ELECTORAL a favor de los señores Licenciados RICARDO LOPEZ CAMARENA, MARTHA BEATRIZ MARTÍN GOMEZ, JAVIER SALAS MEJIA y FRANCISCO CASTILLO RODRIGUEZ, de acuerdo con las siguientes:-----

-----CLAUSULAS-----

--- PRIMERA.- El señor LICENCIADO FERNANDO ANTONIO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ, confiere y otorga en este acto un PODER GENERAL JUDICIAL PARA PLEITOS Y COBRANZAS, ACTOS DE ADMINISTRACIÓN Y ESPECIAL EN MATERIA ELECTORAL, a favor de los señores Licenciados RICARDO LOPEZ CAMARENA, MARTHA BEATRIZ MARTÍN GÓMEZ, JAVIER SALAS MEJIA y FRANCISCO CASTILLO RODRIGUEZ, para que lo ejerciten conjunta o separadamente, con la amplitud de facultades a que se refieren los artículos 2207 dos mil doscientos siete del Código Civil para el Estado de Jalisco y su concordante el artículo 2554 dos mil quinientos cincuenta y cuatro del Código Civil Federal, aplicable en toda la República, así como con los demás

correlativos de los otros estado de la república mexicana, concediéndose a los Apoderados, todas las facultades generales y aún las especiales que requieran cláusula especial conforme a la Ley y de una manera enunciativa y no limitativas las siguientes:-----

--- I.- EN EL RAMO JUDICIAL.- Tendrán facultades para intentar toda clase de acciones y desistirse de ellas; interponer toda clase de demandas, denuncias, recursos, el juicio de amparo, presentar querrelas penales, coadyuvar con el Ministerio Público, desistirse de toda clase de juicios, perdonando al reo cuando proceda, incluyendo el de amparo, transigir y conciliar, comprometer en árbitros, ofrecer y rendir pruebas y tachar las del contrario, absolver y articular posiciones, recusar, prorrogar jurisdicción, alegar incompetencia, hacer y recibir pagos, representando al Poderdante ante toda clase de autoridades Administrativas, Judiciales y Electorales, Municipales, Estatales, Federales o de cualquier otra clase o ante árbitros y representar en la forma más amplia al Poderdante para la defensa de sus intereses.-----

--- II.- EN EL RAMO ADMINISTRATIVO.- Podrán representar al poderdante con las más amplias facultades administrativas, pudiendo recibir pagos, consentir toda clase de actos ya sean liberatorios o de carga, celebrar contratos de arrendamiento de bienes intervenir en nombre del Poderdante representado, no podrá otorgar avales en asuntos ajenos al Poderdante. Así mismo podrán comparecer a cualquier licitación de cualquier institución, pública o privada. -----

--- III.- LAS FACULTADES ESPECIALES EN EL RAMO ELECTORAL.- Para que los Apoderados aquí designados cuenten con las facultades más amplias para comparecer del nombre del Poderdante a desahogar audiencias, ofrecer pruebas, expresar alegatos, para transigir o comprometer en árbitros, presentar demandas, quejas y cualquier tipo de recurso legal ANTE TODO TIPO DE AUTORIDADES EN MATERIA ELECTORAL, MENCIONANDO DE FORMA ENUNCIATIVA Y NO LIMITATIVA AL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, TRIBUNAL FEDERAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN Y TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE JALISCO. Pudiendo firmar, toda clase de documentos, ya sean públicos o privados, que el ejercicio del mandato lo requiera.-----

--- SEGUNDA.- El presente poder se otorga en los términos del artículo 2214 dos mil doscientos catorce del Código Civil para el Estado de Jalisco que establece:

--- "Ningún poder se otorgará por una duración mayor a cinco años, salvo que antes de que se cumpla ese tiempo, el mandante lo revoque.- Cuando durante la vigencia del poder, se hubiere iniciado un negocio cuya duración trascienda el término de su vigencia, se entenderá prorrogadas las facultades, hasta su conclusión, quedando comprendida la de intentar el juicio de Amparo"; así mismo en los términos de legislación para el Estado, este tipo de poderes sólo podrá otorgarse a personas que tengan el título de abogado, licenciado en derecho o a quien no tenga ese carácter se encuentre asesorado necesariamente por profesionales del derecho, quien deberá suscribir y actuar conjuntamente con los apoderados, en todos los trámites judiciales.

**FUNDAMENTO LEGAL DEL MANDATO**

**--- ARTICULO 2207 DOS MIL DOSCIENTOS SIETE DEL CODIGO CIVIL DEL ESTADO DE JALISCO, DICE A LA LETRA:-----**

Artículo 2207.- En los poderes generales judiciales, bastará decir que se otorgan con ese carácter, para que el apoderado pueda representar al poderdante en todo negocio de jurisdicción voluntaria, mixta y contenciosa, desde su principio hasta su fin; siempre que no se trate de actos que conforme a las leyes requieran poder especial, en tal caso se consignarán detalladamente las facultades que se confieran con su carácter de especialidad. -----

Este tipo de poderes sólo podrá otorgarse a personas que tengan el título de abogado, licenciado en derecho o a quien no tenga ese carácter se encuentre asesorado necesariamente por profesionales del derecho, quien deberá suscribir y actuar conjuntamente con el apoderado, en todos los trámites judiciales.-----

En los poderes generales para administrar bienes, bastará decir que se otorgan con ese carácter, para que el apoderado tenga toda clase de facultades administrativas.-----

En los poderes generales para ejercer actos de dominio, será suficiente que se exprese que se confieren con ese carácter, a efecto de que le apoderado tenga todas las facultades de propietario, en lo relativo a los bienes como en su defensa.-----

**--- ARTICULO 2554 DOS MIL QUINIENTOS CINCUENTA Y CUATRO DEL CODIGO CIVIL FEDERAL, APLICABLE EN MATERIA CIVIL Y PARA LA REPÚBLICA EN MATERIA FEDERAL DICE A LA LETRA:-----**

ARTICULO 2,554.- En todos los poderes generales para pleitos y cobranzas, bastará que se diga que se otorga con todas las facultades generales y las especiales que requieran cláusula especial conforme a la ley, para que se entiendan conferidos sin limitación alguna.-----

En los poderes generales para administrar bienes, bastará expresar que se dan con ese carácter, para que el apoderado tenga toda clase de facultades administrativas.-----

En los poderes generales, para ejercer actos de dominio, bastará que se den con ese carácter para que el apoderado tenga todas las facultades de dueño, tanto en lo relativo a los bienes, como para hacer toda clase de gestiones a fin de defenderlos.-----

---  
Cuando se quisieren limitar, en los tres casos antes mencionados, las facultades de los apoderados, se consignarán las limitaciones, o los poderes serán especiales. -----

-----  
Los notarios insertarán este artículo en los testimonios de los poderes que otorguen.

**FE NOTARIAL:  
EL SUSCRITO NOTARIO CERTIFICA Y DA FE:  
IDENTIFICACION**

--- A).- Que el compareciente es del pleno conocimiento del suscrito Notario, además de ser una Persona Públicamente conocida.

**CAPACIDAD Y GENERALES**

---B).- De conformidad con el artículo 84 ochenta y cuatro Fracción X Décimo de la Ley del Notariado vigente, conceptúo al compareciente con capacidad legal para contratar y obligarse, en virtud de no observar en el signos externos que presuman lo contrario, y así mismo no tener conocimiento ni notificación alguna de que haya sido declarado o se encuentre sujeto a estado de interdicción, y que por sus generales manifestó ser:-----

---SEÑOR LICENCIADO FERNANDO ANTONIO GUZMÁN PÉREZ PELÁEZ, mexicano por nacimiento, mayor de edad, casado, Abogado, originario de México, Distrito Federal, nació el día 21 veintiuno de enero de 1956 mil novecientos cincuenta y seis, con domicilio en la finca marcada con el número 2297 dos mil doscientos noventa y siete de la calle Guadalupe Zuño, en la Colonia Americana, en Guadalajara, Jalisco.

**LECTURA Y ADVERTENCIA:**

---C).- Leída que fue la escritura, advertí al compareciente de! alcance y fuerza legal de la misma.-----

**DECLARACION**

---D).- Declara la parte poderdante para todos los efectos a que haya lugar, que el Notario autorizante le explico amplia y debidamente el contenido, alcance y trascendencia jurídica del presente instrumento.-----

**FIRMA**

---E) - El compareciente se manifiesta conforme con el contenido del presente instrumento, el cual aprueba, ratifica y termina de firmar ante mi a las: 12:30 doce horas treinta minutos del mismo día de su fecha. Quedando debidamente autorizado el presente acto." 

La probanza anterior, debe considerarse como prueba documental pública, toda vez que se encuentra en el supuesto previsto por el artículo 23, párrafo 1, fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; por tratarse de ser un Poder otorgado ante un fedatario, mismo que esta investido de fe pública, es por lo cual a dicho medio de prueba, este Consejo General le concede valor probatorio pleno de conformidad a

lo dispuesto por el párrafo 2 del artículo 463 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto la personalidad que confiere el denunciado a la apoderada compareciente.

**2.- DOCUMENTAL PUBLICA.-** Consistente en **Acta circunstanciada** de fecha 04 de febrero de 2012 levantada por personal habilitado de este mismo Instituto y que obra agregada en actuaciones de esta queja, de la que se desprende:

En la parte superior de dichas imágenes, se aprecia al rostro de una niña con las manos en su cara, con la leyenda siguiente "somos Jalisco", enseguida en la parte inferior de la imagen del lado izquierdo, el rostro del precandidato Fernando Guzmán, con las siguientes frases: "Todos Ganamos"; FERNANDO GUZMAN PARA GOBERNADOR y en otro cintillo la siguiente página de Internet [www.fernandoguzman.org](http://www.fernandoguzman.org), y el logotipo PAN, del Partido Acción Nacional.

Analizado que es el contenido de la propaganda aludida se puede apreciar el mensaje siguiente: "**PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL**", ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje.

Con lo que queda plenamente demostrado que estamos en presencia de un proceso interno del entonces precandidato del PAN Fernando Guzmán Pérez Peláez cula publicidad está legalmente permitida.

Documento que se transcribe para mayor Ilustración:

#### **ACTA CIRCUNSTANCIADA**

EN LA CIUDAD DE GUADALAJARA, JALISCO; CON FECHA 04 CUATRO DE FEBRERO DE 2012 DOS MIL DOCE, EL SUSCRITO MANUEL MARCOS GUTIÉRREZ CASTELLANOS, ABOGADO ADSCRITO A LA DIRECCIÓN JURÍDICA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, EN CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO MEDIANTE ACUERDO ADMINISTRATIVO DE FECHA 04 CUATRO DE FEBRERO DE 2012 DOS MIL DOCE, HAGO CONSTAR LO SIGUIENTE:

1.- QUE SIENDO LAS 12:00 DOCE HORAS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LOS ANDADORES DE LA ESTACIÓN "JUAREZ"; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN ANUNCIO CON UN MARCO DE METAL DE APROXIMADAMENTE 16 DIECISÉIS

METROS DE ANCHO POR 18 DIECIOCHO METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACION DEL TREN LIGERO, EN EL INTERIOR DEL LADO QUE CORRE DE PONIENTE A ORIENTE DEL SUBTERRÁNEO DE DICHA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO A UN COSTADO DE LAS ESCALERAS ELECTRICAS, MISMO QUE CONTIENE IMÁGENES DE DOS PERSONAS DEL SEXO MASCULINO, LAS CUALES SE ENCUENTRAN LA PRIMERA DEL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA QUINTA PARTE DEL ANUNCIO EN COMENTO, QUE CORRESPONDE AL CIUDADANO FERNANDO GUZMÁN, DEL LADO IZQUIERDO DE DICHA IMAGEN EN UNA FRANJA DE APROXIMADAMENTE 10 DIEZ CENTIMETROS DE ANCHO POR 02 DOS METROS DE ALTO, QUE CORRE PARALELA A DICHA IMAGEN; CON LETRAS EN COLOR GRIS DICE: "PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL"; DE LA PRIMERA DE LAS IMÁGENES APARECE UNA CARA DE UN JOVEN Y SE DESGLOSA LO SIGUIENTE: DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somos Jalisco"; CON LETRAS COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO, GUZMÁN PARA GOBERNADOR"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO ANUNCIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.

ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR CINCO FOTOGRAFÍAS DEL ANUNCIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.

2.- QUE SIENDO LAS 12:15 DIEZ HORAS CON QUINCE MINUTOS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO "PLAZA UNIVERSIDAD", CERCIORÁNDOME DE ELLO, POR DOS LETREROS INFORMATIVOS COLOCADOS POR EL SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO; DE LOS QUE SE DESPRENDE EL NOMBRE DE DICHA ESTACIÓN, LO CUAL SE APRECIA EN LAS FOTOGRAFÍAS ANEXAS A LA PRESENTE ACTA; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN PANEL PUBLICITARIO DE APROXIMADAMENTE 04 CUATRO METROS DE ANCHO POR 03 TRES METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO, DEL LADO QUE CORRE DE ORIENTE A PONIENTE, EN DICHO PANEL PUBLICITARIO CONTIENE LA IMAGEN DE UN NIÑO ASÍ COMO DE UNA PERSONA DEL SEXO MASCULINO EL CUAL SE ENCUENTRA EN EL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA TERCERA PARTE DEL PANEL PUBLICITARIO EN COMENTO, CUYO CONTENIDO DESGLOSA LO SIGUIENTE: DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somosJalisco"; CON LETRAS EN COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO GUZMÁN", "PARA GOBERNADOR", "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO PANEL PUBLICITARIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.

ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR DOS FOTOGRAFÍAS DEL PANEL PUBLICITARIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.

3.- QUE SIENDO LAS 12:35 DIEZ HORAS CON TREINTA Y CINCO MINUTOS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO DE NOMBRE "SAN JUAN DE DIOS", CERCIORÁNDOME DE ELLO, POR DOS LETREROS INFORMATIVOS COLOCADOS POR EL SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO; DE LOS QUE SE DESPRENDE EL NOMBRE DE DICHA ESTACIÓN, LO CUAL SE APRECIA EN LAS FOTOGRAFÍAS ANEXAS A LA PRESENTE ACTA; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN PANEL PUBLICITARIO DE APROXIMADAMENTE 04 CUATRO METROS DE ANCHO POR 03 TRES METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO, DEL LADO QUE CORRE DE ORIENTE A PONIENTE, EN DICHO PANEL PUBLICITARIO CONTIENE LA IMAGEN DE UN NIÑO ASÍ COMO DE UNA PERSONA DEL SEXO MASCULINO, EL CUAL SE ENCUENTRA EN EL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA TERCERA PARTE DEL PANEL PUBLICITARIO EN COMENTO, CUYO CONTENIDO DESGLOSA LO SIGUIENTE: DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somos Jalisco"; CON LETRAS EN COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO GUZMÁN", "PARA GOBERNADOR", "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO PANEL PUBLICITARIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.

ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR DOS FOTOGRAFÍAS DEL PANEL PUBLICITARIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.

4.- QUE SIENDO LAS 12:50 ONCE HORAS CON CINCUENTA MINUTOS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO DE NOMBRE "BELISARIO DOMÍNGUEZ", CERCIORÁNDOME DE ELLO, POR DOS LETREROS INFORMATIVOS COLOCADOS POR EL SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO; DE LOS QUE SE DESPRENDE EL NOMBRE DE DICHA ESTACIÓN, LO CUAL SE APRECIA EN LAS FOTOGRAFÍAS ANEXAS A LA PRESENTE ACTA; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN PANEL PUBLICITARIO DE APROXIMADAMENTE 04 CUATRO METROS DE ANCHO POR 03 TRES METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO, DEL LADO QUE CORRE DE ORIENTE A PONIENTE, EN DICHO PANEL PUBLICITARIO CONTIENE LA IMAGEN DE UN NIÑO ASÍ COMO DE UNA PERSONA DEL SEXO MASCULINO, EL CUAL SE ENCUENTRA EN EL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA TERCERA PARTE DEL PANEL

*PUBLICITARIO EN COMENTO; CUYO CONTENIDO DESGLOSA LO SIGUIENTE: DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somosJalisco"; CON LETRAS EN COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO GUZMÁN", "PARA GOBERNADOR", "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO PANEL PUBLICITARIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.*

*ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR DOS FOTOGRAFÍAS DEL PANEL PUBLICITARIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.*

*CON LO ANTERIOR, SE DA POR CONCLUIDA LA PRESENTE ACTA CIRCUNSTANCIADA, SIENDO LAS 15:00 QUINCE HORAS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, LEVANTÁNDOSE LA PRESENTE ACTA EN CINCO FOJAS ÚTILES, LO QUE SE ASIENTA PARA CONSTANCIA.*

**MANUEL MARCOS GUTIÉRREZ CASTELLANOS.  
ABOGADO ADSCRITO A LA DIRECCIÓN JURÍDICA DEL  
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

Dicho medio de prueba, al ser una documental pública, toda vez que se encuentra en el supuesto previsto por el artículo 23, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; por tratarse de ser un documento realizada por un funcionario electoral en el ámbito de su competencia, es por lo cual a dicho medio de prueba, este Consejo General le concede valor probatorio pleno de conformidad a lo dispuesto por el párrafo 2 del artículo 463 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto los hechos ahí descritos.

**3.- DOCUMENTAL PÚBLICA.-** *Consistente en la resolución de fecha 29 de marzo de 2012, emitida por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto al procedimiento sancionador especial incoado en contra de Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, con motivo de la denuncia de hechos presentada por el Partido Revolucionario Institucional, radicada bajo el número de expediente PSE-QUEJA 003/2012, con motivo de "el anuncio que se ofrece en la estación del Tren Ligero denominada Juárez, que se encuentra en el subterráneo de las calles Federalismo y Juárez, de esta Ciudad de Guadalajara, Jalisco", al resolver en resolución de fecha 29 veintinueve de marzo de 2012 dos mil doce: **PRIMERO.- Se declara que no se acreditan las infracciones atribuidas al ciudadano Fernando Antonio Guzmán Pérez***

**Peláez y el Partido Acción Nacional, consistentes en la realización de actos anticipados de campaña...**

La probanza anterior, debe considerarse como prueba documental pública, toda vez que se encuentra en el supuesto previsto por el artículo 23, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; por tratarse de ser una resolución aprobada por el este Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, es por lo cual a dicho medio de prueba, se le concede valor probatorio pleno de conformidad a lo dispuesto por el párrafo 2 del artículo 463 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto la existencia y contenido de dicha resolución.

**4.- DOCUMENTAL PÚBLICA.-** *Consistente en la recepción que hizo este H. instituto de la comunicación de los partidos políticos acerca de las formas y procedimientos de sus precampañas y elección de candidatos para contender en las elecciones constitucionales de 2012, de la cual se advierte que referente al proceso de Gobernador el Partido Acción Nacional, es el denominado proceso extraordinario, y que por ello no existen actos anticipados de campaña y que es legal la publicidad que en su caso, se hubiera dirigido al electorado en general*

No obstante lo anterior, respecto de la documental admitida, consistente en el comunicado que realizaran los partidos políticos acerca de las formas y procedimientos de la elección de sus candidatos, se admitió como documental privada toda vez que se encuentra en el supuesto previsto por el artículo 24 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado, por no reunir los supuestos del artículo 24 de dicho reglamento es por lo cual a dicho medio de prueba, en lo individual, se le concede valor probatorio de indicio de conformidad a lo dispuesto por el párrafo 2 del artículo 463 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto de lo que en dicho documento se consigna, como lo es las formas y procedimientos de elección de los partidos políticos.

c) Así mismo, el **Partido Acción Nacional** ofreció solo un medio de prueba, sin embargo no le fue admitido por tratarse de un una prueba inadmisibles por disposición expresa de la ley, tal y como se señala en el acta de pruebas y alegatos correspondiente.

d) Por último, y toda vez que los plazos lo permitieron, en términos de lo señalado en el criterio jurisprudencial con el rubro **“PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR. LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA ELECTORAL DEBE RECABAR LAS PRUEBAS NECESARIAS PARA SU RESOLUCIÓN”**, el cual señala que la autoridad administrativa electoral puede recabar las pruebas que estime necesarias para su resolución, siempre y cuando los plazos así lo permitan; la Secretaría Ejecutiva, conforme a lo señalado en el resultando 2º, ordenó la práctica de una diligencia de verificación respecto de la propaganda denunciada, con el ánimo de tener los elementos necesarios para resolver el presente procedimiento sancionador, por lo que, como se señala en el resultando 3º, se percató de lo siguiente:

**“ACTA CIRCUNSTANCIADA**

*EN LA CIUDAD DE GUADALAJARA, JALISCO; CON FECHA 04 CUATRO DE FEBRERO DE 2012 DOS MIL DOCE, EL SUSCRITO MANUEL MARCOS GUTIÉRREZ CASTELLANOS, ABOGADO ADSCRITO A LA DIRECCIÓN JURÍDICA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, EN CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO MEDIANTE ACUERDO ADMINISTRATIVO DE FECHA 04 CUATRO DE FEBRERO DE 2012 DOS MIL DOCE, HAGO CONSTAR LO SIGUIENTE:*

*1.- QUE SIENDO LAS 12:00 DOCE HORAS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LOS ANDADORES DE LA ESTACIÓN “JUAREZ”; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN ANUNCIO CON UN MARCO DE METAL DE APROXIMADAMENTE 16 DIECISÉIS METROS DE ANCHO POR 18 DIECIOCHO METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACION DEL TREN LIGERO, EN EL INTERIOR DEL LADO QUE CORRE DE PONIENTE A ORIENTE DEL SUBTERRÁNEO DE DICHA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO A UN COSTADO DE LAS ESCALERAS ELECTRICAS, MISMO QUE CONTIENE IMÁGENES DE DOS PERSONAS DEL SEXO MASCULINO, LAS CUALES SE ENCUENTRAN LA PRIMERA DEL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA QUINTA PARTE DEL ANUNCIO EN COMENTO, QUE CORRESPONDE AL CIUDADANO FERNANDO GUZMÁN, DEL LADO IZQUIERDO DE DICHA IMAGEN EN UNA FRANJA DE APROXIMADAMENTE 10 DIEZ CENTIMETROS DE ANCHO POR 02 DOS METROS DE ALTO, QUE CORRE PARALELA A DICHA IMAGEN; CON LETRAS EN COLOR GRIS DICE: “PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”; DE LA PRIMERA DE LAS IMÁGENES APARECE UNA CARA DE UN JOVEN Y SE DESGLOSA LO SIGUIENTE:*

DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somos Jalisco"; CON LETRAS COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO, GUZMÁN PARA GOBERNADOR"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO ANUNCIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.

ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR CINCO FOTOGRAFÍAS DEL ANUNCIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.

2.- QUE SIENDO LAS 12:15 DIEZ HORAS CON QUINCE MINUTOS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO "PLAZA UNIVERSIDAD", CERCIORÁNDOME DE ELLO, POR DOS LETREROS INFORMATIVOS COLOCADOS POR EL SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO; DE LOS QUE SE DESPRENDE EL NOMBRE DE DICHA ESTACIÓN, LO CUAL SE APRECIA EN LAS FOTOGRAFÍAS ANEXAS A LA PRESENTE ACTA; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN PANEL PUBLICITARIO DE APROXIMADAMENTE 04 CUATRO METROS DE ANCHO POR 03 TRES METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO, DEL LADO QUE CORRE DE ORIENTE A PONIENTE, EN DICHO PANEL PUBLICITARIO CONTIENE LA IMAGEN DE UN NIÑO ASÍ COMO DE UNA PERSONA DEL SEXO MASCULINO EL CUAL SE ENCUENTRA EN EL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA TERCERA PARTE DEL PANEL PUBLICITARIO EN COMENTO, CUYO CONTENIDO DESGLOSA LO SIGUIENTE: DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somosJalisco"; CON LETRAS EN COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO GUZMÁN", "PARA GOBERNADOR", "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO PANEL PUBLICITARIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.

ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR DOS FOTOGRAFÍAS DEL PANEL PUBLICITARIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.

3.- QUE SIENDO LAS 12:35 DIEZ HORAS CON TREINTA Y CINCO MINUTOS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO DE NOMBRE "SAN JUAN DE DIOS", CERCIORÁNDOME DE ELLO, POR DOS LETREROS INFORMATIVOS COLOCADOS POR EL SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO; DE LOS QUE SE DESPRENDE EL NOMBRE DE DICHA ESTACIÓN, LO CUAL SE APRECIA EN LAS FOTOGRAFÍAS ANEXAS A LA PRESENTE ACTA; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN

PANEL PUBLICITARIO DE APROXIMADAMENTE 04 CUATRO METROS DE ANCHO POR 03 TRES METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO, DEL LADO QUE CORRE DE ORIENTE A PONIENTE, EN DICHO PANEL PUBLICITARIO CONTIENE LA IMAGEN DE UN NIÑO ASÍ COMO DE UNA PERSONA DEL SEXO MASCULINO, EL CUAL SE ENCUENTRA EN EL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA TERCERA PARTE DEL PANEL PUBLICITARIO EN COMENTO, CUYO CONTENIDO DESGLOSA LO SIGUIENTE: DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somos Jalisco"; CON LETRAS EN COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO GUZMÁN", "PARA GOBERNADOR", "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO PANEL PUBLICITARIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.

ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR DOS FOTOGRAFÍAS DEL PANEL PUBLICITARIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.

4.- QUE SIENDO LAS 12:50 ONCE HORAS CON CINCUENTA MINUTOS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, ME CONSTITUÍ FÍSICAMENTE EN LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO DE NOMBRE "BELISARIO DOMÍNGUEZ", CERCIORÁNDOME DE ELLO, POR DOS LETREROS INFORMATIVOS COLOCADOS POR EL SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO; DE LOS QUE SE DESPRENDE EL NOMBRE DE DICHA ESTACIÓN, LO CUAL SE APRECIA EN LAS FOTOGRAFÍAS ANEXAS A LA PRESENTE ACTA; DONDE HAGO CONSTAR LA EXISTENCIA DE UN PANEL PUBLICITARIO DE APROXIMADAMENTE 04 CUATRO METROS DE ANCHO POR 03 TRES METROS DE ALTO, EL CUAL SE ENCUENTRA FIJADO SOBRE EL BIEN INMUEBLE QUE FORMA PARTE DE LA ESTACIÓN DEL TREN LIGERO, DEL LADO QUE CORRE DE ORIENTE A PONIENTE, EN DICHO PANEL PUBLICITARIO CONTIENE LA IMAGEN DE UN NIÑO ASÍ COMO DE UNA PERSONA DEL SEXO MASCULINO, EL CUAL SE ENCUENTRA EN EL LADO IZQUIERDO ABARCANDO UNA TERCERA PARTE DEL PANEL PUBLICITARIO EN COMENTO; CUYO CONTENIDO DESGLOSA LO SIGUIENTE: DEL LADO SUPERIOR LAS PALABRAS EN COLOR BLANCO: "somosJalisco"; CON LETRAS EN COLOR NEGRO: "Todos Ganamos"; CON LETRAS COLOR BLANCO: "FERNANDO GUZMÁN", "PARA GOBERNADOR", "wwwfernandoguzman.com"; Y EN EL LADO DERECHO DE DICHO PANEL PUBLICITARIO EL LOGOTIPO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; TODO LO ANTERIOR EN ORDEN DESCENDENTE.

ACTO SEGUIDO PROCEDÍ A TOMAR DOS FOTOGRAFÍAS DEL PANEL PUBLICITARIO ANTES MENCIONADO, Y SE AGREGAN A LA PRESENTE ACTA COMO PARTE INTEGRAL DE LA MISMA.

CON LO ANTERIOR, SE DA POR CONCLUIDA LA PRESENTE ACTA CIRCUNSTANCIADA, SIENDO LAS 15:00 QUINCE HORAS DEL DÍA EN QUE SE ACTÚA, LEVANTÁNDOSE LA PRESENTE ACTA EN CINCO FOJAS ÚTILES, LO QUE SE ASIENTA PARA CONSTANCIA.

**MANUEL MARCOS GUTIÉRREZ CASTELLANOS.  
ABOGADO ADSCRITO A LA DIRECCIÓN JURÍDICA DEL  
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.**

La verificación antes referida fue practicada por personal de la Dirección Jurídica, en virtud de que el Secretario Ejecutivo lo facultó para realizar dicha diligencia mediante acuerdo administrativo referido en el resultando 2º, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 143, párrafo 2, fracción XXXIII del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, por lo que al acta circunstanciada levantada con motivo de la misma, este órgano colegiado le otorga valor probatorio pleno, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 463, párrafo 2 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, toda vez que se trata de una documental pública en términos de lo previsto por el artículo 23, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Quejas y Denuncias de este organismo electoral, al ser un documento original expedido por un funcionario de este Instituto Electoral, por lo que genera certeza y convicción respecto de que entre las doce y quince horas del día cuatro de febrero de dos mil doce, personal de la Dirección Jurídica de este instituto constato la existencia de diversa propaganda política, misma que correspondía al denunciado Fernando Guzmán Pérez Peláez así como las características específicas y contenido que de dicha actuación se desprende, misma que constituye la propaganda denunciada.

Así, de conformidad con el contenido del acervo probatorio antes reseñado, las manifestaciones vertidas por las partes tanto en sus escritos como al momento de llevarse a cabo el desahogo de la audiencia de pruebas y alegatos que prevé el artículo 473 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, atendiendo a las reglas de la lógica, la experiencia, la sana crítica, así como los principios rectores de la función electoral, **esta autoridad estima que concatenados entre sí**, de conformidad a lo que para tal efecto establece el artículo 463, párrafo 1 del ordenamiento legal antes referido, generan certeza y convicción de lo siguiente:

1. Que el día dos de febrero de dos mil doce, a las 14:30 catorce treinta horas, aproximadamente, el notario público número quince de Tláquepaque, Jalisco constato la existencia de propaganda electoral en la estación del Tren Ligero "universidad" *"en el lugar se encuentra un espectacular con las siguientes características, medidas aproximadas de 3 tres metros de largo por 3 tres metros de ancho"* alusivo a los denunciados Fernando Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional.
2. Que la propaganda señalada en el punto anterior contenía *"un fondo que se divide en razón de 2/3 dos diagonal tres donde se aprecia una imagen de fondo de una persona de sexo femenino, aparentemente menor de edad y la frase: "SOMOS JALISCO" y el tercio restante de color azul, donde se lee las frases "TODOS GANAMOS, "FERNANDO GUZMÁN" "GOBERNADOR", así como se aprecia la imagen de una persona de sexo masculino, de aproximadamente entre 55 cincuenta y cinco a 60 años de edad, pelo canoso, viste camisa color azul, que ocupa al menos una cuarta parte del mencionado, y al calce del espectacular la palabra www.fernandoguzman.com "y un logotipo de color azul con la palabra PAN"*
3. Que el día cuatro de febrero de dos mil doce, entre las 12:00 doce y las 15:00, quince horas, personal de este instituto constato la existencia de propaganda electoral de los denunciados Fernando Guzmán Pérez Peláez y el Partido Acción Nacional, en las estaciones del Tren Ligero, "Juárez", "Plaza Universidad", "San Juan de Dios" y "Belisario Domínguez".
4. Que la propaganda señalada en el punto anterior y, en cada una de las estaciones, es de *"aproximadamente 16 dieciséis metros de ancho por 18 dieciocho metros de alto, ... que contiene imágenes de dos personas del sexo masculino, las cuales se encuentran la primera del lado izquierdo abarcando una quinta parte del anuncio en comento, que corresponde al ciudadano Fernando Guzmán, del lado izquierdo de dicha imagen en una franja de aproximadamente 10 diez centímetros de ancho por 02 dos metros de alto, que corre paralela a dicha imagen; con letras en color gris dice: **"proceso interno de selección de candidatos del Partido Acción Nacional"**; de la primera de las imágenes aparece una cara de un joven y se desglosa lo siguiente: del lado superior las palabras en color blanco: "somos Jalisco"; con letras color negro: "todos ganamos"; con letras color*

blanco: "Fernando, Guzmán para gobernador"; con letras color blanco: "www.fernandoguzman.com"; y en el lado derecho de dicho anuncio el logotipo del Partido Acción Nacional; todo lo anterior en orden descendente".

**IX. DETERMINACIÓN DE SI LOS DENUNCIADOS SON SUJETOS DE RESPONSABILIDAD.** Se procede entonces a determinar si los denunciados **Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez** y el **Partido Acción Nacional**, se ubican en alguno de los supuestos como sujetos de responsabilidad de entre los previstos en el artículo 446 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, que establece:

**"Artículo 446.**

1. Son sujetos de responsabilidad por infracciones cometidas a las disposiciones electorales contenidas en este Código:

- I. **Los partidos políticos;**
- II. *Las agrupaciones políticas;*
- III. **Los aspirantes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular;**
- IV. *Los ciudadanos, o cualquier persona física o moral;*
- V. *Los observadores electorales o las organizaciones de observadores electorales;*
- VI. *Las autoridades o los servidores públicos de cualquiera de los Poderes de la Unión; de los poderes locales; órganos de gobierno municipales; órganos autónomos, y cualquier otro ente público;*
- VII. *Los notarios públicos;*
- VIII. *Los extranjeros;*
- IX. *Las organizaciones de ciudadanos que pretendan formar un partido político;*
- X. *Las organizaciones sindicales, laborales o patronales, o de cualquier otra agrupación con objeto social diferente a la creación de partidos políticos, así como sus integrantes o dirigentes, en lo relativo a la creación y registro de partidos políticos;*

- XI. *Los ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión; y*
- XII. *Los demás sujetos obligados en los términos del presente Código.”*

Al respecto, resulta dable señalar que el proceso electoral local ordinario 2011-2012, dio inicio el día sábado veintinueve de octubre del año próximo pasado, con la publicación, en el periódico oficial “El Estado de Jalisco”, número 13, sección VI, tomo CCCLXXI, de la convocatoria para la celebración de las elecciones constitucionales que se llevarán a cabo el próximo primero de julio del año en curso.

Además, en términos de lo establecido en el acuerdo aprobado por este Consejo General, identificado con la clave alfanumérica IEPC-ACG-048/11, mediante el cual se aprobó el calendario integral del proceso electoral local ordinario 2011-2012, entre los días cinco y quince de marzo del año en curso, se llevó a cabo el registro de candidatos a Gobernador del Estado de Jalisco.

Así, mediante diverso acuerdo aprobado por este órgano colegiado, identificado con la clave alfanumérica IEPC-ACG-039/12, el día veintinueve de marzo de dos mil doce, se aprobaron las solicitudes de registro de candidatos a Gobernador de esta entidad federativa, dentro de las cuales se encontró la del ciudadano denunciado **Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez**, postulado a dicho cargo por el **Partido Acción Nacional**.

Por lo tanto, al haber contado al momento en que sucedieron los hechos, esto es el día treinta de enero del año en curso, con la calidad de candidato a Gobernador del Estado de Jalisco, postulado por el **Partido Acción Nacional**, el ciudadano **Fernando Guzmán Pérez Peláez** se sitúa en el supuesto de sujeto de responsabilidad, previsto en el artículo 446, párrafo 1, fracción III del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

Por su parte, el denunciado **Partido Acción Nacional**, se encuentran dentro del supuesto de ser sujeto de responsabilidad conforme a lo dispuesto en la fracción I del numeral citado, en virtud de ser un partido político nacional acreditado ante este organismo electoral.

**X. ACREDITAMIENTO DE LA EXISTENCIA DE LA INFRACCIÓN.** Con base en los hechos denunciados, a las manifestaciones vertidas en las contestaciones de la denuncia, a la valoración de las pruebas admitidas y desahogadas; en lo que

respecta a las infracciones consistentes en la realización de actos anticipados de campaña que el Partido Revolucionario Institucional atribuye a los denunciados Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y al Partido Acción Nacional, este órgano colegiado estima que no se acredita la existencia de infracción alguna a la legislación electoral de la entidad; lo anterior, tomando en consideración los razonamientos lógico-jurídicos que se plasman en los siguientes párrafos.

En primer término, conviene precisar que de la interpretación funcional y sistemática de los artículos 230, párrafos 1, 2, 3 y 4; 255, párrafos 1, 2, 3 y 4; y 449, párrafo 1, fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, se arriba a la conclusión de que los actos anticipados de campaña que constituyen una infracción atribuible a los partidos políticos, aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular, son aquéllos que tienen las características propias de los actos legalmente autorizados para las precampañas y las campañas, pero que se emiten fuera de los periodos legalmente establecidos.

El artículo 230, párrafo 1 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, establece que se entiende por precampaña electoral el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido.

El párrafo 2 del citado precepto, estatuye que se entiende por actos de precampaña electoral las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular.

En el párrafo 3, se precisa que por propaganda de precampaña se entiende el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo autorizado por el Código y el que señale la convocatoria respectiva difunden los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular con el propósito de dar a conocer sus propuestas.

Como se ve, los actos de precampaña tienen las siguientes características:

- 1) Son actos realizados por los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido.
- 2) Las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, tienen el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular.
- 3) La propaganda de precampaña se entiende el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo autorizado por el Código y el que señale la convocatoria respectiva difunden los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular con el propósito de dar a conocer sus propuestas.

De lo anterior se sigue que los actos anticipados a la precampaña que están prohibidos deben tener las características principales de los que están permitidos, con la única diferencia que de los prohibidos se emiten fuera del periodo legal de precampañas.

En esas condiciones, los actos anticipados de precampaña son todos aquéllos que tienen el propósito de obtener el respaldo de la militancia y/o ciudadanía para ser postulado como precandidato al interior de un partido o candidato a un cargo de elección popular y dar a conocer las propuestas del interesado.

Situación similar acontece con la regulación jurídica de los actos de las campañas electorales.

A propósito de éstas, el artículo 255, párrafo 1 del Código de la entidad, establece que la campaña electoral es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos nacionales, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.

En el párrafo 2 del citado precepto, se establece que por actos de campaña se entienden las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

El párrafo 3 del artículo invocado, señala que se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones,

proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

En el párrafo 4 del precepto en cuestión, se establece la obligación de que, tanto en la propaganda electoral como en las actividades de campaña respectivas, se deberá propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

Lo anterior permite concluir, de similar manera a la que se hizo con respecto a las características de los actos de precampaña, que los actos de campaña tienen las siguientes características:

- 1) Son el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos nacionales, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.
- 2) Se entienden las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos dirigidos al electorado para promover sus candidaturas.
- 3) La propaganda electoral es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.
- 4) Existe la obligación, tanto en la propaganda electoral como en las actividades de campaña respectivas, de propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

En suma, de la interpretación conjunta de los artículos 230 y 255 del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, se establece que una propaganda constituye un acto anticipado de precampaña o campaña, cuando se hace con el objetivo de promover la precandidatura o candidatura de un aspirante en concreto y se dan a conocer sus propuestas fuera de los plazos permitidos por Ley.

El artículo 449, párrafo 1, fracción I del Código de la materia, establece que constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular la realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso.

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de manera reiterada, incluso antes de las reformas constitucionales y legales de 2007-2008 que regularon las precampañas, sostuvo que los actos de éstas tienen como objetivo fundamental promover a las personas que participan en una contienda de selección interna de determinado partido político, conforme a sus estatutos o reglamentos y acorde con los lineamientos que la propia ley comicial establece, a efecto de obtener el apoyo de los miembros partidistas que se encuentran distribuidos en la comunidad para lograr alguna candidatura y ser postulados a un cargo de elección popular por el instituto político de que se trate, o bien, divulgar entre la ciudadanía a las personas que resultaron triunfadoras en dicho proceso de selección.

Así, en concepto de la Sala Superior, los actos de precampaña se caracterizan porque solamente se tratan de actividades llevadas a cabo para la selección interna de candidatos o de la difusión de las personas que fueron electas, sin que tengan como objeto la propagación de la plataforma electoral de un partido político, ni la obtención del voto de los electores para la integración de los distintos órganos de representación popular el día de la jornada electoral, ya que estos últimos actos serían objeto de las campañas electorales que inician una vez que los partidos políticos obtienen el registro de sus candidatos ante el órgano electoral correspondiente, los cuales debieron ser previamente seleccionados por el partido postulante.

Dicho órgano jurisdiccional ha reiterado que en la precampaña se busca la presentación de quienes participan en una contienda interna de selección de un partido político, para obtener el apoyo de los militantes y simpatizantes, y lograr la postulación a un cargo de elección popular, o de los precandidatos que resultaron electos conforme al proceso interno de selección, sin que de manera alguna sea dable el llamamiento de la ciudadanía para la obtención del voto el día de la elección, mientras que en la campaña electoral se difunde a los candidatos registrados por los partidos políticos, para lograr la obtención del voto a favor éstos, el día de la jornada electoral.

En los actos de precampaña o de selección interna de los candidatos de los partidos políticos, tanto los dirigentes, militantes, afiliados y simpatizantes de los mismos, realizan de acuerdo con sus estatutos, actividades que no obstante tener el carácter de actos internos son susceptibles de trascender al conocimiento de toda una comunidad en la que se encuentran inmersas sus bases, ello a través de los medios convencionales de publicidad (carteles, espectaculares, engomados, reuniones, etc.), tendientes a lograr el consenso para elegir a las diversas personas que reúnan los requisitos legales necesarios para ser candidatos y que tengan el perfil que se identifique con la ideología sustentada con el propio partido, lo que hace necesario que se lleve a cabo una consulta con las bases partidistas, cuyo resultado conlleva a elegir al candidato que consideran idóneo para ser postulado por el instituto político, cumpliéndose con ello el procedimiento democrático para la selección de aquél.

A su vez, los actos de campaña electoral tienen lugar en el plazo legalmente permitido en el Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

Con base en ello, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en diversas ejecutorias ha concluido que para que un acto pueda considerarse como de campaña electoral es indispensable que tenga como fin primordial la difusión de las plataformas electorales de los partidos políticos participantes en una elección y la consecuente obtención del voto.

En ese sentido, consideró que tal actividad propagandística está diseñada para llevarse a cabo en una temporalidad determinada, la que se encuentra acotada a la contienda electoral, puesto que no debe perderse de vista que cualquier acto de ese tipo que se dé fuera de los plazos que comprende la campaña electoral, en principio, no podría considerarse como propaganda electoral; sin embargo, cualquier acto encaminado a la obtención del voto fuera del período destinado por la ley electoral para las campañas electorales debe estimarse prohibido.

Ello, porque el propósito de la propaganda electoral es ejercer influencia sobre los pensamientos, emociones o actos de un grupo de personas para que actúen de determinada manera, adopten ciertas ideologías o valores, cambien, mantengan o refuercen sus opiniones sobre temas específicos.

Al respecto, sirven de apoyo las tesis de jurisprudencia P./J. 1/2004 y P./J. 65/2004, sustentadas por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación,

visibles respectivamente en las páginas 632 y 813, Tomos XIX, Febrero de 2004 y XX, Septiembre de 2004, Novena Época, del Semanario Judicial de la Federación y Su Gaceta, de rubros: **"PRECAMPAÑA ELECTORAL FORMA PARTE DEL SISTEMA CONSTITUCIONAL ELECTORAL."** y **"PRECAMPAÑA ELECTORAL. CONCEPTO Y FUNCIÓN, CONFORME A LA LEY ELECTORAL DE QUINTANA ROO."**

También sirve para ilustrar las consideraciones apuntadas la tesis relevante número S3EL 118/2002, sustentada por la Sala Superior, visible en las páginas 810-811, de la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, bajo el epígrafe: **"PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS Y PROCESO ELECTORAL. SON DISTINTOS, EN SU ESTRUCTURA Y FINES, AUN CUANDO PUEDAN COINCIDIR TANTO EN EL TIEMPO COMO EN ALGUNOS DE SUS ACTOS (Legislación de San Luis Potosí y similares)."**

Así, la Sala Superior ha venido construyendo el criterio de que pueden acontecer actos anticipados de campaña, en el lapso comprendido entre la selección o designación interna de los candidatos y el registro constitucional de su candidatura ante la autoridad electoral administrativa, durante el desarrollo del propio procedimiento y antes del inicio de éste, cuando dichas conductas sean ejecutadas por cualquier militante, aspirante o precandidato.

De esta forma, los actos anticipados de campaña requieren tres elementos para su actualización: **1)** Un elemento personal, consistente en que los emitan los militantes, aspirantes, precandidatos o candidatos de los partidos políticos; **2)** Un elemento temporal, relativo a que acontezcan antes, durante o después del procedimiento interno de selección respectivo previamente al registro constitucional de candidatos; y, **3)** Un elemento subjetivo, consistente en el propósito fundamental de presentar su plataforma electoral y promover al candidato para obtener el voto de la ciudadanía en la jornada electoral.

Cabe aclarar que los mismos elementos se pueden predicar, guardadas las diferencias, respecto de los actos anticipados de precampaña.

Lo anterior, sobre la base del valor jurídicamente tutelado mediante la prohibición legal de realizar actos anticipados de precampaña o campaña, consistentes en mantener a salvo el principio de equidad en la contienda, los cuales no se conseguirían si previamente al registro partidista o constitucional de la

precandidatura o candidatura se ejecutan ese tipo de conductas a efecto de posicionarse entre los afiliados o la ciudadanía para la obtención del voto, pues en cualquier caso se produce el mismo resultado, a saber: inequidad o desigualdad en la contienda partidista o electoral, ya que, por una sana lógica, la promoción o difusión de un precandidato o candidato en un lapso más prolongado, produce un mayor impacto o influencia en el ánimo y decisión de los votantes, en detrimento de los demás participantes que inician su precampaña o campaña en la fecha legalmente prevista; es decir, con tal prohibición se pretende evitar que una opción política se encuentre en ventaja en relación con sus opositores, al iniciar anticipadamente la precampaña o campaña política respectiva, lo que se reflejaría en una mayor oportunidad de difusión de su plataforma electoral y del aspirante correspondiente.

Incluso, respecto de los actos anticipados de campaña, la Sala Superior ha sostenido que son aquéllos realizados por los militantes, aspirantes, precandidatos o candidatos de los partidos políticos, antes, durante o después del procedimiento interno de selección respectivo previamente al registro constitucional de candidatos, siempre que tales actos tengan como objetivo fundamental la presentación de su plataforma electoral y la promoción del candidato para obtener el voto de la ciudadanía en la jornada electoral.

Lo anterior lo sostuvo la Sala Superior del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-64/2007 y su acumulado SUP-RAP-66/2007, así como en el SUP-RAP-15/2009 Y SUP-RAP-16/2009 acumulados.

En ese contexto, es dable concluir que los actos anticipados de precampaña y campaña, son ilegales solamente si tienen como objeto presentar a la ciudadanía una candidatura o precandidatura en particular y se dan a conocer sus propuestas, requisitos éstos que debe reunir una propaganda emitida fuera de los periodos legalmente permitidos para considerar que es ilícita; elementos que, constituyen requisitos sustanciales indispensables para acreditar la ilegalidad de este tipo de actos.

Ahora bien, no obstante que este organismo electoral local no está obligado a adoptar el anterior criterio sustentado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por no existir disposición que así lo establezca; sin embargo, tomando en consideración que el Tribunal Electoral es el órgano especializado del Poder Judicial de la Federación y, con excepción de lo dispuesto en la fracción II del artículo 105 de la Constitución Política de los

Estados Unidos Mexicanos, la máxima autoridad jurisdiccional en materia electoral, de conformidad a lo establecido en los artículos 99 de la propia Constitución y 184 de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Poder Judicial de la Federación; este órgano colegiado comparte el criterio expuesto en párrafos precedentes, esto es, para que se surta la infracción consistente en la realización de actos anticipados de precampaña o campaña electoral, deben de reunirse los elementos personal, temporal y subjetivo, máxime cuando dicho criterio está sustentado en la interpretación de los artículos 212, 228 y 344 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, de idéntica redacción que la de los numerales 230, 255 y 449, fracciones I, II, III, IV, V y VI del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, tal como se desprende del comparativo que se presenta en la tabla siguiente:

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco
<p><b>Artículo 212</b></p> <p>1. Se entiende por precampaña electoral el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido.</p> <p>2. Se entiende por actos de precampaña electoral las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular.</p> <p>3. Se entiende por propaganda de precampaña el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo establecido por este Código y el que señale la convocatoria respectiva difunden los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular con el propósito de dar a conocer sus propuestas.</p> <p>4. Precandidato es el ciudadano que pretende ser postulado por un partido político como</p>	<p><b>Artículo 230.</b></p> <p>1. Se entiende por precampaña electoral el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido.</p> <p>2. Se entiende por actos de precampaña electoral las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular.</p> <p>3. Se entiende por propaganda de precampaña el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo establecido por este Código y el que señale la convocatoria respectiva difunden los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular con el propósito de dar a conocer sus propuestas.</p> <p>4. Precandidato es el ciudadano que pretende ser postulado por un partido político como</p>

<p>candidato a cargo de elección popular, conforme a este Código y a los Estatutos de un partido político, en el proceso de selección interna de candidatos a cargos de elección popular.</p> <p>5. Ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.</p>	<p>candidato a cargo de elección popular, conforme a este Código y a los Estatutos de un partido político, en el proceso de selección interna de candidatos a cargos de elección popular.</p> <p>5. Ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.</p>
<p><b>Artículo 228</b></p> <p>1. La campaña electoral, para los efectos de este Código, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos nacionales, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.</p> <p>2. Se entiende por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.</p> <p>3. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.</p> <p>4. Tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña a que se refiere el presente artículo, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.</p> <p>5. Para los efectos de lo dispuesto por el</p>	<p><b>Artículo 255.</b></p> <p>1. La campaña electoral, para los efectos de este Código, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.</p> <p>2. Se entiende por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.</p> <p>3. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.</p> <p>4. Tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña a que se refiere el presente artículo, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.</p> <p>5. Para los efectos de lo dispuesto por el</p>

<p>párrafo séptimo del artículo 134 de la Constitución, el informe anual de labores o gestión de los servidores públicos, así como los mensajes que para darlos a conocer se difundan en los medios de comunicación social, no serán considerados como propaganda, siempre que la difusión se limite a una vez al año en estaciones y canales con cobertura regional correspondiente al ámbito geográfico de responsabilidad del servidor público y no exceda de los siete días anteriores y cinco posteriores a la fecha en que se rinda el informe. En ningún caso la difusión de tales informes podrá tener fines electorales, ni realizarse dentro del periodo de campaña electoral.</p>	<p>párrafo 2 del artículo 116 bis de la Constitución local, el informe anual de labores o gestión de los servidores públicos, así como los mensajes que para darlos a conocer se difundan en los medios de comunicación social, no serán considerados como propaganda, siempre que la difusión se limite a una vez al año en estaciones y canales con cobertura regional correspondiente al ámbito geográfico de responsabilidad del servidor público y no exceda de los siete días anteriores y cinco posteriores a la fecha en que se rinda el informe. En ningún caso la difusión de tales informes podrá tener fines electorales, ni realizarse dentro del periodo de campaña electoral.</p>
<p><b>Artículo 344</b>          1. Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular al presente Código:</p> <p>a) La realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso;</p> <p>b) En el caso de los aspirantes o precandidatos, solicitar o recibir recursos, en dinero o en especie, de personas no autorizadas por este Código;</p> <p>c) Omitir en los informes respectivos los recursos recibidos, en dinero o en especie, destinados a su precampaña o campaña;</p> <p>d) No presentar el informe de gastos de precampaña o campaña establecidos en este Código;</p> <p>e) Exceder el tope de gastos de precampaña o campaña establecido por el Consejo General; y</p> <p>f) El incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en este Código.</p>	<p><b>Artículo 449.</b>          1. Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular al presente Código:</p> <p>I. La realización de actos anticipados de precampaña o campaña;</p> <p>II. En el caso de los aspirantes o precandidatos, solicitar o recibir recursos, en dinero o en especie, de personas no autorizadas por este Código;</p> <p>III. Omitir información de los recursos recibidos, en dinero o en especie, destinados a su precampaña o campaña;</p> <p>IV. No presentar el informe de gastos de precampaña o campaña a que obliga este Código;</p> <p>V. Exceder el tope de gastos de precampaña o campaña que haya acordado el Consejo General;</p> <p>VI. El incumplimiento de las obligaciones establecidas por el presente Código en el artículo 263 la fracción VI del párrafo 1 en materia de retiro y borrado de propaganda</p>

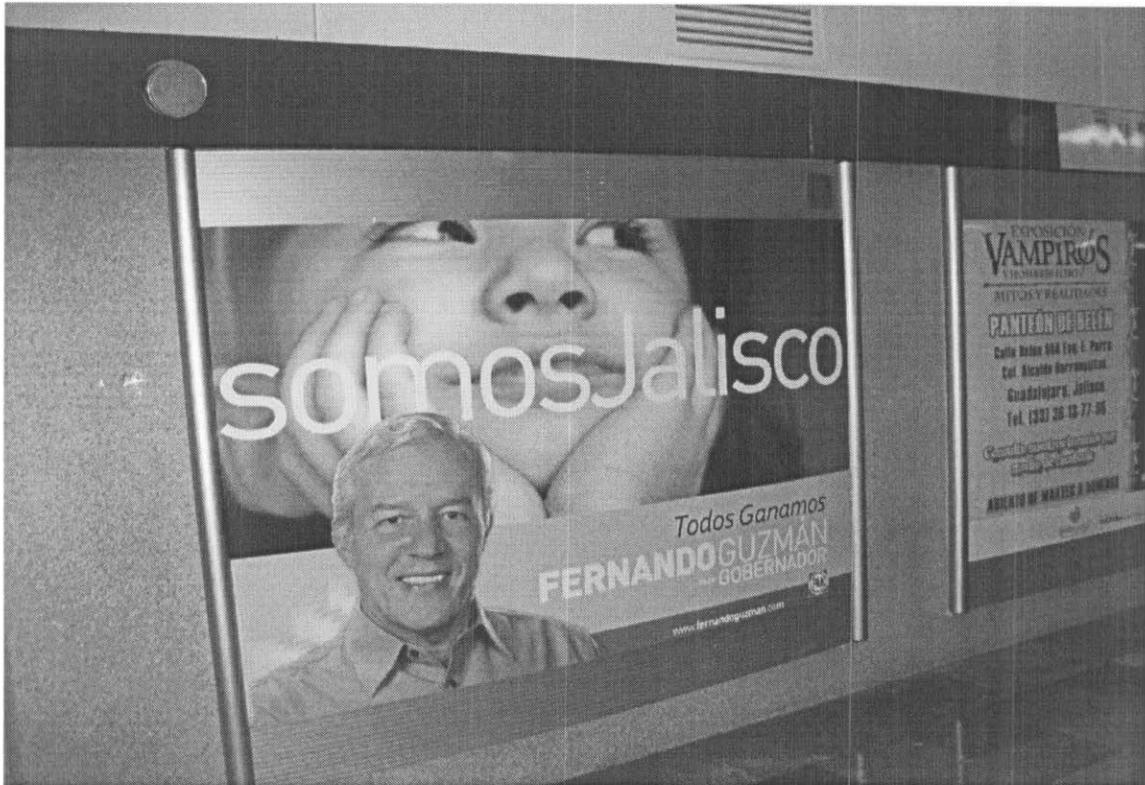
	electoral; ...
--	-------------------

Ahora bien, en el caso concreto, el Partido Acción Nacional, como otros institutos políticos, al momento en que ocurrieron los hechos denunciados se encontraba inmerso en el proceso de selección interna de los ciudadanos que serían postulados como candidatos a los diversos cargos de elección popular.

Así, el día veintiocho de diciembre de dos mil once, el referido partido político informó a este organismo electoral que el ciudadano Fernando Guzmán Pérez Peláez, entre otros, obtuvo su registro como precandidato a Gobernador del estado de Jalisco, esto es, en la tercer semana de diciembre del año previo al de la elección constitucional, entonces, el veintinueve de diciembre del año próximo pasado el citado ciudadano estuvo en condición legal de iniciar su precampaña como precandidato del Partido Acción Nacional a Gobernador del estado de Jalisco.

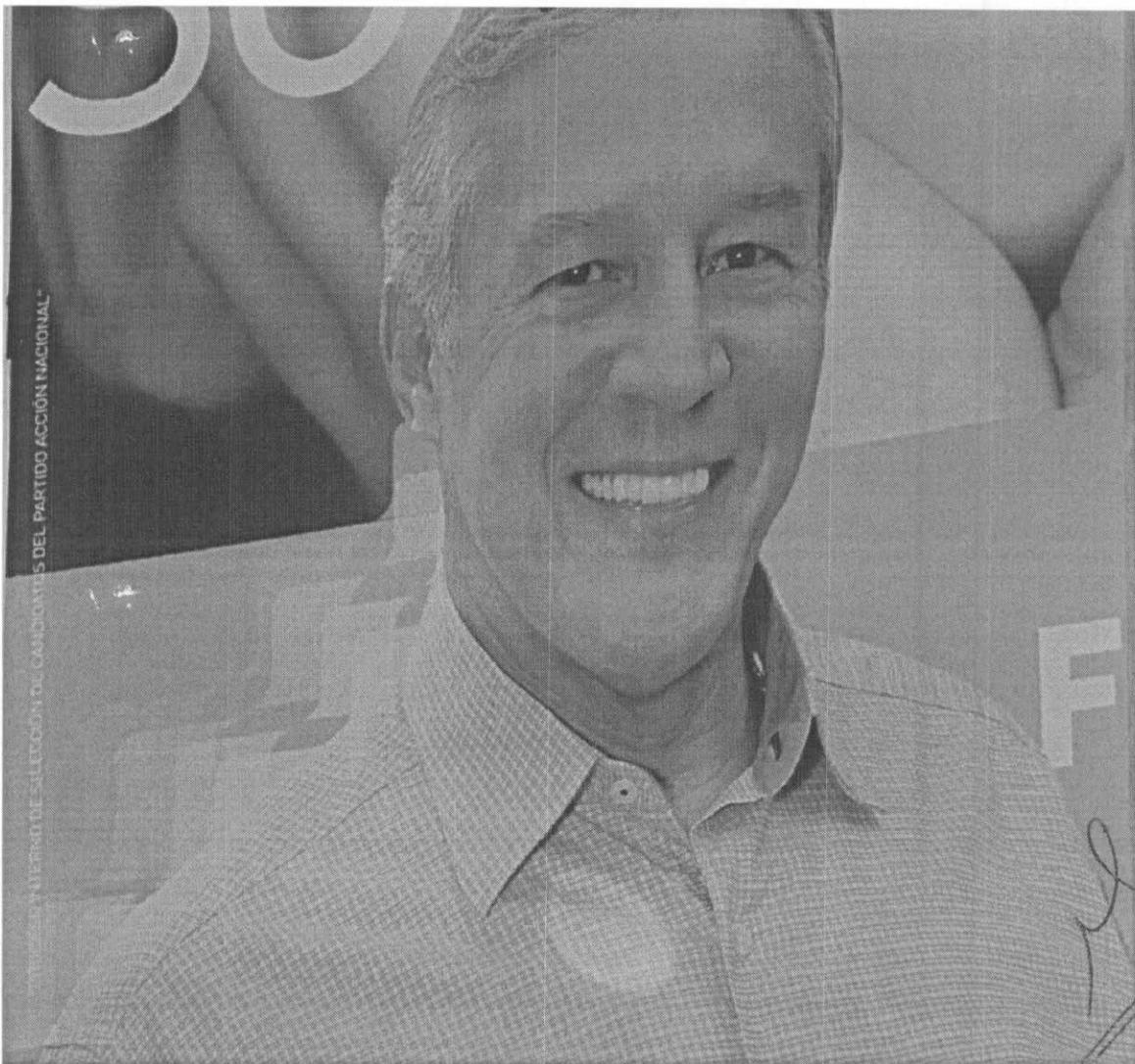
En ese sentido, resulta dable traer a colación que el Partido Acción Nacional, comunicó a este organismo electoral que el método de selección de su candidato a Gobernador, se realizará a través de elección abierta a la ciudadanía, el día cinco de febrero de dos mil doce.

Ahora bien, de las fotografías anexadas al acta circunstanciada levantada por el personal de la Dirección Jurídica, de las estaciones del Tren Ligero Belisario Domínguez, Plaza Universidad, San Juan de Dios y Juárez, se aprecia lo siguiente:



En la parte superior de dichas imágenes, se aprecia al rostro de una niña con las manos en su cara, con la leyenda siguiente: "somos Jalisco", enseguida en la parte inferior de la imagen del lazo izquierdo, el rostro del precandidato Fernando Guzmán, con las siguientes frases: "Todos Ganamos"; FERNANDO GUZMÁN PARA GOBERNADOR y en otro cintillo la siguiente página de Internet [www.fernandoguzman.org](http://www.fernandoguzman.org), y el logotipo PAN, del Partido Acción Nacional.

Analizado que es el contenido de la propaganda aludida se puede apreciar el mensaje siguiente: **“PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**, ubicado al costado izquierdo del anuncio, con letras blancas, mayúsculas y en sentido vertical al demás contenido del mensaje, tal como se aprecia de las fotografías que se insertan a continuación:



De lo anterior, se advierte que del contenido de las imágenes del denunciado se difunden con el único afán de presentar ante la ciudadanía la **precandidatura**

registrada de Fernando Guzmán Pérez Peláez para Gobernador del Estado de Jalisco, por el Partido Acción Nacional, que se realizaría en elección abierta, el cinco de febrero de dos mil doce, razón por lo cual se considera que esa propaganda es de la permitida conforme a los actos que los precandidatos desplieguen dentro de los procesos de selección interna de los partidos políticos, de hecho se puede apreciar de las últimas imágenes la leyenda: **“PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL”**; y no como lo asevera el denunciante que dicha propaganda tenga la finalidad de posicionarse dentro del proceso local ordinario a llevarse a cabo el día primero de julio del presente año.

No pasa desapercibido por esta autoridad el hecho denunciado por el Partido Revolucionario Institucional, respecto del incumplimiento al acuerdo aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral y Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, identificado con la siglas IEPC-ACG-068/2011, en cuanto a la orden de retiro de toda propaganda que se encuentre fijada de forma irregular, con relación a ello cabe señalar que es evidente que la propaganda denunciada como irregular forma parte de aquella permitida dentro de los procesos de selección interna de los partidos políticos, denominada como propaganda de precampañas, máxime que como se adujo el ciudadano denunciado se registró dentro del proceso interno de selección del Partido Acción Nacional, como precandidato a contender a ser propuesto por el citado instituto político como candidato a la gubernatura del Estado de Jalisco, y por tanto no constituye ello un acto que se considere como conducta típica de infracción de los previstas dentro del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco.

Con base en los motivos y razonamientos expresados con antelación, es procedente concluir que si bien los medios de convicción aportados resultaron suficientes para tener por acreditada la existencia y contenido de los hechos denunciados, cierto es que los hechos acreditados no pueden considerarse como constitutivos de la infracción consistente en la realización de actos anticipados de campaña electoral, prevista en los numerales 449, párrafo 1, fracción I del Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, respecto del denunciado Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y la culpa in vigilando respecto del partido político denunciado, en términos de lo previsto por la fracción I, párrafo 1 del artículo 68 del código señalado.

En virtud de lo anterior, al no haberse acreditado la existencia de las infracciones atribuidas al Partido Acción Nacional y al ciudadano Fernando Antonio Guzmán

Pérez Peláez, resulta innecesario entrar al estudio de la responsabilidad de dichos sujetos en cuanto a la comisión de las mismas.

Por las consideraciones antes expuestas y fundadas, este Consejo General

**RESUELVE:**

**PRIMERO.** Se declara infundada la denuncia promovida por el quejoso Partido Revolucionario Institucional en contra de los denunciados Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez y Partido Acción Nacional, por las razones precisadas en el considerando X de la presente resolución.

**SEGUNDO.** Remítase copia de la presente resolución al Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco.

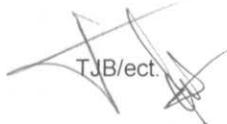
**TERCERO.** Notifíquese a las partes.

**CUARTO.** En su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto concluido.

Guadalajara, Jalisco; a 31 de julio de 2012.

  
Mtro. José Tomás Figueroa Padilla.  
Consejero Presidente.

  
Mtro. Jesús Pablo Barajas Solórzano.  
Secretario Ejecutivo.

  
TJB/ect.