

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO INSTAURADO EN CONTRA DEL PRESIDENTE MUNICIPAL, PRESIDENTE DEL CONSEJO MUNICIPAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DIRECTORA DE DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL, TODOS DEL MUNICIPIO DE TEPATITLÁN DE MORELOS, JALISCO; CON MOTIVO DE LA DENUNCIA DE HECHOS PRESENTADA POR EL CIUDADANO SALVADOR GONZÁLEZ IBARRA, RADICADA CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE PSO-QUEJA-20/2017.

Visto para resolver el expediente PSO-QUEJA-20/2017, integrado con motivo de la denuncia de hechos presentada por el ciudadano Salvador González Ibarra, por hechos que considera contrarios a la normatividad electoral, cuya realización se imputa a los ciudadanos Héctor Hugo Bravo Hernández, Oscar Esparza Gutiérrez y Cristina de Alba Lupercio, en su carácter de Presidente Municipal, Presidente del Consejo Municipal de Participación Ciudadana y Directora de Desarrollo Humano y Social, todos del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, respectivamente.

RESULTANDOS¹:

1. Presentación de la queja. El veintiuno de agosto, mediante escrito recibido con el número de folio 01040 de Oficialía de Partes del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco², el ciudadano **Salvador González Ibarra**, denunció hechos que considera violatorios de la normatividad electoral.

2. Radicación y prevención. El veintitrés de agosto, se tuvo por recibida la denuncia, registrándose con el número de expediente PSO-QUEJA-020/2017 y se ordenó prevenir al promovente para que ratificara el contenido del escrito de denuncia, con el apercibimiento que de no comparecer dentro del plazo de tres días hábiles, contados a partir del siguiente del que surtiera efectos la notificación de dicho acuerdo, se tendría por no presentada su denuncia.

3. Diligencia de ratificación de denuncia. El veinticinco de agosto del año en curso, el ciudadano **Salvador González Ibarra**, compareció a las instalaciones que ocupa este organismo electoral y ratificó el contenido y firma del escrito de denuncia.

¹ Los hechos que se narran en este apartado corresponden al año dos mil diecisiete.

² El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, en lo sucesivo será referido como Instituto.

4. Admisión y remisión de propuesta de medida cautelar. El treinta y uno de agosto de la presente anualidad, la Secretaría Ejecutiva dictó acuerdo en el que admitió a trámite la denuncia, única y exclusivamente por lo que respecta a los hechos relacionados con el presunto uso indebido de recursos públicos y promoción personalizada; se ordenó realizar el emplazamiento a los denunciados, así como la remisión de la propuesta sobre la solicitud de medida cautelar formulada por el denunciante a la Comisión de Quejas y Denuncias, para que, en el ámbito de sus atribuciones, determinara lo conducente.

5. Resolución de la medida cautelar. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, en sesión extraordinaria de fecha cinco de septiembre del año en curso, resolvió no pronunciarse respecto a adoptar las medidas cautelares solicitadas por el denunciante, en virtud de que estas versan sobre conductas distintas respecto de las que fueron admitidas en el presente procedimiento.

6. Emplazamiento. El seis de septiembre, mediante oficios **1029/2017**, **1030/2017** y **1031/2017** se emplazó a todos los denunciados, corriéndoles traslado con las copias del escrito de denuncia y sus anexos, concediéndoles un plazo de cinco días para que contestaran respecto de las imputaciones que se les formularon.

7. Contestación de denuncia. El veintiocho de septiembre, la Secretaria Ejecutiva tuvo a todos los denunciados dando contestación en tiempo y forma, mediante escritos presentados ante la oficialía de partes de este instituto, a los cuales les correspondieron los números de folio **1226**, **1232** y **1233**.

8. Calificación de pruebas y cierre de instrucción. El tres de noviembre, la Secretaria Ejecutiva dictó acuerdo mediante el cual, calificó las pruebas ofrecidas por las partes, y en su caso, admitió y desahogó las que se encontraron ajustadas a derecho; asimismo, decreto el correspondiente cierre de la investigación y puso a la vista de las partes el expediente, para que en un plazo de cinco días manifestaran lo que a su derecho conviniera.

9. Reserva de autos. El veintitrés de noviembre de la presente anualidad, la Secretaria Ejecutiva dictó acuerdo mediante el cual, declaró por precluido el derecho de las partes para realizar manifestaciones, al haberse agotado el plazo concedido para dicho efecto, por tal motivo, ordeno reservar las actuaciones, a efecto de poder formular el proyecto de resolución respectivo.

10. Proyecto de resolución. El dieciséis de diciembre, la Secretaria Ejecutiva, formuló el proyecto de resolución correspondiente a las actuaciones del procedimiento sancionador ordinario **PSO-QUEJA-20/2017**.

11. Remisión del proyecto de resolución a la Comisión de Quejas y Denuncias. El dieciséis de diciembre, la Secretaria Ejecutiva remitió el proyecto de resolución del procedimiento sancionador ordinario **PSO-QUEJA-20/2017**, a la Comisión de Quejas y Denuncias³ del Instituto, para su conocimiento y estudio.

12. Aprobación del proyecto de resolución por la Comisión de Quejas y Denuncias. El diecinueve de diciembre, la Comisión aprobó el proyecto de resolución del procedimiento sancionador ordinario **PSO-QUEJA-20/2017**, propuesto por la Secretaria Ejecutiva de este Instituto.

13. Remisión del proyecto de resolución al Consejero Presidente. El diecinueve de diciembre, la Comisión turnó el respectivo proyecto de resolución del procedimiento sancionador ordinario **PSO-QUEJA-20/2017**, al Consejero Presidente de este Instituto.

14. Conocimiento del proyecto de resolución por el Consejo General. En esta fecha, el Consejero Presidente de este Instituto, hace del conocimiento de este Consejo General, el proyecto de resolución del procedimiento sancionador ordinario **PSO-QUEJA-20/2017**, elaborado por la Secretaria Ejecutiva y aprobado por la Comisión, para determinar lo conducente.

CONSIDERANDOS:

1. Competencia. Este Consejo General es competente para resolver el presente asunto, con fundamento en los artículos 134, párrafo 1, fracciones VIII y XXII y 460, párrafo 1, fracción I, del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco⁴, por tratarse de la posible comisión de conductas infractoras de la normatividad electoral, al considerar que mediante el mecanismo de participación ciudadana de Ratificación de Mandato se hace uso indebido de recursos públicos y se promueve la imagen de servidores públicos.

³ La Comisión de Quejas y Denuncias, en lo sucesivo será referida como la Comisión.

⁴ El Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco, en lo sucesivo será referido como el Código.

Además de los preceptos legales apuntados, tiene aplicación, al caso concreto, la Jurisprudencia número 3/2011 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro y texto son del tenor siguiente:

“COMPETENCIA. CORRESPONDE A LAS AUTORIDADES ELECTORALES ADMINISTRATIVAS LOCALES CONOCER DE LAS QUEJAS O DENUNCIAS POR VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO).- De la interpretación sistemática de lo dispuesto en los artículos 134, párrafos antepenúltimo y penúltimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; Sexto transitorio del Decreto de seis de noviembre de dos mil siete, por el que se reformó, entre otros, el citado precepto constitucional; 11 y 129 de la Constitución Política del Estado de México, se advierte que las autoridades electorales administrativas locales son competentes para conocer de las quejas y denuncias que se presenten en contra de servidores públicos por aplicar recursos públicos para influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos en el ámbito local, o por realizar propaganda gubernamental que implique su promoción personalizada y afecte la contienda electoral en la entidad federativa de que se trate.

Cuarta Época:

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-5/2011.—Actor: Partido de la Revolución Democrática. Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de México. 26 de enero de 2011. Unanimidad de votos, con el voto concurrente del Magistrado Manuel González Oropeza. Ponente: Salvador Olimpo Nava Gomar. Secretario: Carlos Alberto Ferrer Silva.

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-6/2011.—Actor: Partido de la Revolución Democrática.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de México.—26 de enero de 2011.—Unanimidad de votos, con el voto concurrente del Magistrado Manuel González Oropeza.—Ponente: Pedro Esteban Penagos López.—Secretario: Jorge Alberto Orantes López.

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-7/2011.—Actor: Partido de la Revolución Democrática.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de México.—26 de enero de 2011.—Unanimidad de votos, con el voto concurrente del Magistrado Manuel González Oropeza.—Ponente: María del Carmen Alanís Figueroa.—Secretarios: Enrique Figueroa Ávila y Paula Chávez Mata.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el dos de marzo de dos mil once, aprobó por unanimidad de seis votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria.

Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 4, Número 8, 2011, páginas 12 y 13.”

2. Procedencia. Se tienen por satisfechos los requisitos de procedencia previstos en los artículos 466, párrafos 1 y 2, del Código, en los términos siguientes:

2.1. Forma. La queja se presentó por escrito, en ella se hace constar el nombre del ciudadano quejoso, la firma autógrafa, el domicilio para oír y recibir notificaciones, así como las personas autorizadas para ello; se mencionan los hechos en que se basa la denuncia; los preceptos presuntamente violados y se ofrecen pruebas.

2.2. Oportunidad. La queja fue presentada de manera oportuna, toda vez que, de conformidad con el artículo 465, párrafo 2, del Código la facultad de este instituto para fincar responsabilidades por infracciones administrativas prescribe en el término de cinco años, y los hechos denunciados corresponden al año en curso, es decir, dentro del plazo de cinco años establecidos para tal efecto.

2.3. Legitimación. El requisito señalado está satisfecho, pues se trata de un ciudadano que promueve por sí mismo la queja, de conformidad con el artículo 466 del propio Código, el cual señala, en lo que aquí interesa, que cualquier persona podrá presentar quejas o denuncias por presuntas violaciones a la normatividad electoral.

Al respecto, es preciso indicar que los procedimientos sancionatorios en materia electoral son de orden público,⁵ razón por la cual, en casos como el presente es suficiente (cumpliendo con los demás requisitos) con que se hagan del conocimiento de la autoridad administrativa sancionadora los hechos que presuntamente infrinjan normas electorales para que dé inicio el procedimiento respectivo.

2.4. Causales de Improcedencia y sobreseimiento. Toda vez que las causas de improcedencia o sobreseimiento deben ser examinadas de oficio, es que este Consejo General considera que de las constancias que integran el expediente no se actualiza alguna de ellas, en términos del artículo 467, párrafo 3, del Código.

3. Estudio de fondo.

⁵ El artículo 1, párrafo 1 del Código que regula los procedimientos sancionadores establece que dicha normativa es de orden público.

3.1. Planteamiento del caso. Este asunto tiene su origen en la denuncia presentada por el ciudadano Salvador González Ibarra, por el probable uso indebido de recursos públicos, y particularmente por la promoción personalizada del servidor público Héctor Hugo Bravo Hernández, Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, a través del mecanismo de participación ciudadana municipal denominado “*Ratificación de Mandato*”.

3.1.1. Hechos en que se basa la queja. De la lectura integral del escrito de denuncia, el promovente manifiesta en lo que es materia del presente procedimiento, en esencia, que el ciudadano **Héctor Hugo Bravo Hernández**, Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco; **promueve su persona e imagen, indebidamente con recursos públicos, a través del mecanismo de participación ciudadana denominado “Ratificación de Mandato”,** transgrediendo, con dicho actuar, los principios de imparcialidad y equidad en materia electoral contenidos en el artículo 134, párrafos séptimo y octavo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

3.1.2. Contestación respecto a las imputaciones que se formularon. En síntesis los denunciados manifestaron que el proceso de Ratificación de Mandato se llevó a cabo por conducto del Consejo Municipal de Participación Ciudadana de Tepatitlán de Morelos con la finalidad de cumplir con el objetivo para el cual fue creado dicho mecanismo de participación ciudadana, que es la de tomar en cuenta a las y los ciudadanos para efecto de que decidan sobre la continuidad de buenos gobiernos o en su defecto la separación del cargo.

En ese sentido señalan que nunca se llevó a cabo promoción personalizada del Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, ni se utilizaron recursos públicos para el ejercicio de la ratificación de mandato, en razón a que en su presupuesto de egresos se contempló el gasto, mismo que no fue ejercido en su totalidad.

3.2. Controversia a resolver. Misma que consiste en dilucidar si se acredita o no, la presunta violación a lo dispuesto en los artículos 134, párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos⁶; y 452 del Código, derivado de la promoción de la imagen personal del Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, con fines electorales, así como el uso indebido de recursos públicos.

⁶ La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en lo sucesivo será referida como la Constitución Federal.

3.3. Materia de la controversia. Una vez que han sido reseñados los motivos de queja expresados por el ciudadano denunciante, así como las manifestaciones que en su defensa realizaron los denunciados, lo procedente es establecer la materia de la controversia sujeta a este procedimiento sancionador, la cual se centra en determinar si en la convocatoria para la realización de la “Ratificación de Mandato” del Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, se actualiza:

- a) Promoción personalizada con fines electorales del servidor público Héctor Hugo Bravo Hernández, Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco; y,
- b) Uso indebido de recursos públicos.

3.4. Verificación de la existencia de los hechos denunciados. Establecida la materia del presente procedimiento, corresponde ahora verificar la existencia de los hechos narrados en el escrito de denuncia, para lo cual resulta necesario valorar el acervo probatorio que obra agregado en el expediente aportado por las partes, así como aquellas probanzas recabadas por la autoridad instructora, toda vez que a partir de ese análisis, este órgano colegiado se encontrará en posibilidad de resolver conforme en derecho corresponda.

En ese tenor, el ciudadano Salvador González Ibarra, en su escrito inicial de denuncia ofreció las pruebas siguientes:

a) Documentales Públicas:

- I. Consistente en la copia certificada del Reglamento de Participación Ciudadana del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, e identificada con el número 1;
- II. Consistente en información solicitada a este instituto, relativa a la actualización, armonización, modificación o creación de los Reglamentos de Participación Ciudadana de cada uno de los municipios del estado de Jalisco e identificada con el número 2; y
- III. Consistente en la copia certificada del acuerdo o resolución donde se aprueba el procedimiento de “Ratificación de Mandato” a que se someterá el Presidente Municipal e identificada con el número 6.

Las anteriores pruebas **no se admitieron**, en virtud de no ser hechos controvertidos, toda vez que, la queja en trámite fue admitida única y exclusivamente por el presunto uso indebido de recursos públicos y promoción personalizada; por lo que se advirtió que las mismas no guardaban relación directa con los hechos controvertidos, ni expresaban con claridad los hechos que se pretendían acreditar.

- b) **Documental Pública:** consistente en la información solicitada a la autoridad municipal del Ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, respecto de la existencia de una partida presupuestal para cubrir los gastos sobre los mecanismos de participación ciudadana e identificada con el número **3**; misma que **no se admitió** porque se omitió expresar con claridad el hecho que pretendía acreditar.
- c) **Documental Pública:** consistente en el informe solicitado a la autoridad municipal del Ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, relativo a la promoción o difusión de actividades o logros de gobierno relativos a la “Ratificación de mandato e identificada con el número **4**; misma que **no se admitió** porque se omitió expresar con claridad el hecho que pretendía acreditar.
- d) **Documental Pública:** consistente en la copia certificada del Plan Operativo Anual del propio Ayuntamiento, de la Comisión de Participación Ciudadana, de la Dirección de Desarrollo Humano y Social y del Consejo Municipal de Participación Ciudadana, todos del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, para el año dos mil diecisiete e identificada con el número **5**; misma que **no se admitió** porque se omitió expresar con claridad el hecho que pretendía acreditar.
- e) **Documental privada:** consistente en la Convocatoria aprobada para el procedimiento de “Ratificación de Mandato” a que se sometería el presidente municipal, impresa del portal de internet de la autoridad señalada e identificada con el número **7**; la cual **no fue admitida**, en virtud de no ser un hecho controvertido, toda vez que, la queja en trámite fue admitida única y exclusivamente por el presunto uso indebido de recursos públicos y promoción personalizada, además, de que no expresaba con claridad el hecho que pretendía acreditar con dicho medio de prueba.

- f) **Pruebas Técnicas:** consistente en el audio-video de la Sesión del Consejo General de este organismo electoral, del veintiuno de julio de dos mil diecisiete e identificada con el número **8**; misma que **no fue admitida**, en virtud de no ser un hecho controvertido, y por omitir expresar con claridad el hecho que pretendía acreditar con dicho medio de prueba.
- g) **Presuncional legal y humana:** identificada con el número **9**; **se admitió y se tuvo**, en su doble aspecto (legal y humana), en virtud de su propia naturaleza.
- h) **Instrumental de actuaciones:** identificada con el número **10**; **se admitió y se tuvo por desahogada**, en virtud de su propia naturaleza.

Por su parte, los denunciados Héctor Hugo Bravo Hernández, Presidente Municipal; Oscar Esparza Gutiérrez, Presidente del Consejo Municipal para la Participación Ciudadana; y Cristina de Alba Lupercio, Directora de Desarrollo Humano y Social, todos del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, ofrecieron como pruebas las siguientes:

- a) **Documentales públicas:** consistentes en las copias certificadas de las actas **56, 57, 58, 60 y 61** de las sesiones de Ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, todas de la presente anualidad e identificadas con el **número 1**, medios de prueba que versan sobre los hechos controvertidos, además de señalar con claridad los hechos que pretende acreditar, por lo que **se admitieron y se tuvieron por desahogadas** por su propia naturaleza.
- b) **Documentales públicas:**
 - I. Consistente en la copia certificada del Reglamento de Participación Ciudadana del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, e identificada con el **número 2**;
 - II. Consistente en copias certificadas del oficio número 11-1239/2017, de la solicitud de licencia al cargo de Presidente Municipal e identificada con el **número 3**;
 - III. Consistente en copias certificadas del oficio número 11-1240/2017, de la solicitud para el inicio del procedimiento de ratificación de mandato e identificada con el **número 4**;
 - IV. Consistente en copias certificadas del oficio número 010, del Consejo Municipal para la Participación Ciudadana del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, donde se acepta la solicitud de inicio del

- procedimiento de ratificación de mandato e identificada con el **número 5**; y
- V. Consistente en copias certificadas de la Convocatoria para la Ratificación de Mandato e identificada con el **número 6**.

Las anteriores pruebas **no se admitieron** en virtud de no ser hechos controvertidos, toda vez que, la queja en trámite fue admitida única y exclusivamente por el presunto uso indebido de recursos públicos y promoción personalizada, además de que no expresaban con claridad los hechos que pretendían acreditar con las mismas.

- c) **Documental pública:** consistente en copias certificadas del oficio número 931/2017, de la Directora de Desarrollo Humano y Social e identificada con el número **7**; misma que **no se admitió**, ya que no expresaba con claridad el hecho que pretende acreditar.
- d) **Presuncional legal y humana:** identificada con el número **8**; **se admitió y se tuvo por desahogada**, en su doble aspecto (legal y humana).
- e) **Instrumental de actuaciones:** identificada con el número **9**; **se admitió y se tuvo por desahogada**, en virtud de su propia naturaleza.

Las pruebas documentales consistentes en copias certificadas de las actas número 56, 57, 58, 60 y 61 de las sesiones de Ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, mismas que como documentales públicas se les concede valor probatorio pleno, ello de conformidad a lo que para tal efecto dispone expresamente el artículo 463, párrafo 2 del Código.

Con ellas se acredita concretamente que:

1. En el acta 56 de la Sesión Ordinaria del H. Ayuntamiento Constitucional de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, celebrada el siete de junio del año en curso, se aprobó en el acuerdo #711-2015/2018 el nuevo Reglamento de Participación Ciudadana para el Municipio de Tepatitlán, de Morelos, Jalisco, en cuyo Título III regula los mecanismos de participación ciudadana, atendiendo a la Ratificación de Mandato específicamente a partir de su artículo 189.
2. En el acta 57 de la Sesión Ordinaria del H. Ayuntamiento Constitucional de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, celebrada el veintiuno de junio del año en

curso, se autorizó en el acuerdo #742-2015/2018 la emisión de la convocatoria pública y abierta a los ciudadanos del municipio de Tepatitlán, de Morelos, Jalisco, a efecto de integrar el Consejo Municipal para la Participación Ciudadana.

3. En el acta 58 de la Sesión Ordinaria del H. Ayuntamiento Constitucional de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, celebrada el cinco de julio del año en curso, se aprobó en el acuerdo #761-2015/2018 la designación de las personas que integran el Consejo Municipal para la Participación Ciudadana de Tepatitlán, de Morelos, Jalisco.
4. En el acta 60 de la Sesión Ordinaria del H. Ayuntamiento Constitucional de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, celebrada el diecinueve de julio del año en curso, se aprobó en el acuerdo #775-2015/2018 la designación del C. OSCAR ESPARZA GUTIÉRREZ, como Consejero Presidente del Consejo Municipal para la Participación Ciudadana de Tepatitlán, de Morelos, Jalisco.
5. En el acta 61 de la Sesión Ordinaria del H. Ayuntamiento Constitucional de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, celebrada el dos de agosto del año en curso, se autorizó en el acuerdo #789-2015/2018 destinar la cantidad de \$150,000.00 ciento cincuenta mil pesos 00/100 moneda nacional para la ejecución de la consulta ciudadana de ratificación de mandato.

En el mismo orden de ideas, se tiene que a la parte denunciante como a los denunciados dentro del presente procedimiento se les admitieron las pruebas presuncional en su doble aspecto (legal y humano), así como la instrumental de actuaciones, y se les concedió valor probatorio indiciario, ello de conformidad a lo que para tal efecto dispone expresamente el artículo 463, párrafo 3 del Código.

Al respecto, es importante señalar que en el punto 10 de los hechos narrados por el denunciante (Segundo párrafo de la hoja 4 del escrito de denuncia), manifiesta:

“10. Con fecha 27 de Julio del 2017, tuve conocimiento de la convocatoria publicada en la página web del Ayuntamiento del Municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, mediante la cual el Consejo Municipal de Participación Ciudadana, para que proceda a dar inicio al procedimiento de Ratificación de Mandato en los términos preceptuados en los artículos 39 e la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 21 de la Declaración Universal de

los Derechos Humanos así como 59, 60, 61.65 y 227 Fracciones VII y VIII y demás aplicables del Reglamento de Participación Ciudadana del Municipio de Tepatitlán de Morelos; dirigida a todos los ciudadanos residentes en el municipio antes mencionado, para efectos de participar en el mecanismo de participación ciudadana en comento.”

Así mismo, del segundo párrafo de la hoja 22 del escrito de denuncia, se advierte que el quejoso manifiesta, en lo que interesa, lo siguiente:

“...especialmente por la fecha en que se llevará a cabo la jornada de votación que será el próximo día 27 de agosto del presente año según la CONVOCATORIA relativa a Municipio de Tepatitlán de Morelos, siendo a esto a escasos pocos días de que se inicien los Procesos Electorales concurrentes del 2017-2018.”

Así mismo, se tomarán en cuenta para resolver las afirmaciones de las partes que se adviertan de sus respectivos escritos.

Luego, de las afirmaciones de las partes que obran en el expediente y al ser un hecho público notorio esta autoridad advierte que:

- a) Se publicó en la página web del ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos; Jalisco, la convocatoria para participar en el proceso de “Ratificación de Mandato” del Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, Héctor Hugo Bravo Hernández; y,
- b) El veintisiete de agosto del año en curso, tuvo verificativo la jornada de votación del proceso de “Ratificación de Mandato”.

3.5 Estudio de Fondo

1). Promoción personalizada con fines electorales.

Es importante no perder de vista que la denuncia que dio inicio al procedimiento sancionador de mérito se sustentó en la probable comisión de conductas transgresoras de una de las dos directrices constitucionales de comunicación gubernamental, a saber: la contenida en el artículo 134, párrafo octavo, de la Constitución Federal, que establece bases rectoras de la comunicación social que podrán emitir los órganos de gobierno.

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver, entre otros, los recursos de revisión del procedimiento especial sancionador SUP-REP-3/2015 y SUP-REP-5/2015, determinó que el citado artículo 134 regula y tiene como finalidad, lo siguiente:

- La propaganda difundida por los poderes públicos, órganos autónomos, dependencias y entidades de la administración pública y cualquier ente de los tres órdenes de gobierno, debe ser institucional.
- Debe tener fines informativos, educativos o de orientación social.
- La propaganda difundida por los servidores públicos no puede incluir nombres, imágenes, voces o símbolos, que en cualquier forma impliquen la promoción personalizada de cualquier servidor público.
- Prevé una prohibición concreta para la propaganda personalizada de los servidores públicos, cualquiera que sea el medio para su difusión.
- Prevé que todo servidor público tiene el deber de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que estén bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad en la competencia entre los partidos políticos.
- Al establecer el texto del artículo 134, párrafo octavo constitucional "bajo cualquier modalidad de comunicación social", la prohibición se materializa a través de todo tipo de comunicación social por el que se difunda visual o auditivamente, propaganda proveniente de funcionarios públicos, tales como: televisión, radio, cine, prensa, anuncios espectaculares, mantas, pancartas, trípticos, volantes, entre otros.

En ese sentido, resulta necesario, en primer lugar, dirimir si a partir del contenido del material existe en actuaciones, **se desprende la difusión de propaganda gubernamental**, para posteriormente analizar si se cumple con los elementos constitutivos de las infracciones denunciadas (promoción personalizada con fines electorales y uso indebido de recursos públicos).

Para ello, se debe tener en cuenta que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha considerado que debe entenderse como propaganda gubernamental difundida por poderes federales, estatales, municipales, órganos de gobierno de la Ciudad de México, sus delegaciones y

cualquier otro ente público, el conjunto de actos, escritos, publicaciones imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que llevan a cabo los servidores o entidades públicas, que tengan como finalidad hacer del conocimiento de la ciudadanía la existencia de logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno para conseguir su aceptación.⁷

Es decir, para estar en presencia de propaganda gubernamental se requiere por lo menos:

- a) La emisión de un mensaje por un servidor o entidad pública.
- b) Que éste se realice mediante actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y/o expresiones.
- c) Que se advierta que su finalidad es difundir logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno.
- d) Que tal difusión se oriente a generar una aceptación en la ciudadanía.

Como se indicó, a fin de desentrañar si la implementación del proceso denominado “Ratificación de Mandato” implicó algún tipo de promoción gubernamental, es preciso atender el contenido del material existente en actuaciones, concretamente a la Convocatoria del referido mecanismo de participación ciudadana, es decir, advertir quién emite la convocatoria del mecanismo de participación ciudadana cuestionado, y qué se dice en dicha convocatoria del ente de la administración pública o del servidor público denunciado, a fin de constatar si se trata de propaganda proveniente del Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, o de alguno de los entes del municipio, así como la circunstancia de si conlleva una finalidad propagandística sobre programas sociales, acciones y logros de gobierno.

Establecido lo anterior, corresponde ahora el análisis de la “CONVOCATORIA”, de la cual se advierte que fue emitida por el Consejo Municipal de Participación Ciudadana del Ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, a petición del Presidente Municipal, Héctor Hugo Bravo Hernández.

⁷ Consúltense las sentencias dictadas en los recursos de apelación SUP-RAP-119/2010 y acumulados; SUP-RAP-360/2012 y SUP-RAP-428/2012.

En el documento en estudio, se convoca a los habitantes del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, a participar en la consulta de ratificación de mandato del presidente de dicho municipio.

En la *Convocatoria de mérito*, se hace referencia en cuatro ocasiones al **Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, Héctor Hugo Bravo Hernández**.

La primera, para indicar sobre quién versará la Ratificación de Mandato, tal como se muestra enseguida:

“... CONVOCATORIA Dirigida a todos los ciudadanos del Municipio de Tepatitlán de Morelos, de 18 años en adelante, a participar en el proceso de RATIFICACIÓN DE MANDATO del Presidente Municipal, Dr. Héctor Hugo Bravo Hernández...”

La segunda, en el apartado del Considerando, en donde textualmente se señaló:

*“... El Consejo Municipal para la Participación Ciudadana del Municipio de Tepatitlán de Morelos por conducto de la Comisión de Participación Ciudadana del Municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco y con fundamento en los artículos 39 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 7 y 21 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, artículos 189, 190, 191 fracción III, 192, 193 fracciones II y III, 194 fracciones I y II, 195, 196 fracciones I, II, III y IV, 197 fracciones I, II, III y IV, 198, 199, 200, 201, 202, 203 y demás relativos y aplicables del Reglamento de Participación Ciudadana para el Municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, y a solicitud del Dr. Doctor Héctor Hugo Bravo Hernández, Presidente Municipal del Ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, se emite la siguiente:
...”*

En la tercera, para señalar que dicho mecanismo fue solicitado por el Presidente Municipal, tal como se advierte de la transcripción siguiente:

“Tercera. La consulta ciudadana de Ratificación de mandato se inicia a solicitud del Dr. Héctor Hugo Bravo Hernández, Presidente Municipal del Ayuntamiento de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, quien bajo el número de oficio 11-1240/2017 de la dependencia de presidencia municipal (sic), entregada al Consejo Municipal para la Participación Ciudadana de Tepatitlán de Morelos, Jalisco el día 24 (veinticuatro) de julio del año en curso.”

La cuarta y última referencia al nombre del Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, se hace en la Base **SÉPTIMA** de la Convocatoria, específicamente al formularse la pregunta materia de la consulta:

“... Cada ciudadano libremente marcará en la boleta que se le entregue la respuesta a la pregunta siguiente:

¿Ratificas el trabajo del Dr. Héctor Hugo Bravo Hernández?

Si No”

Luego, si bien es cierto en la Convocatoria no se contienen expresiones atribuibles al servidor público Héctor Hugo Bravo Hernández en su carácter de Presidente Municipal de Tepatitlán de Morelos, el contenido total de su texto es atribuible al Consejo Municipal para la Participación Ciudadana de dicho Ayuntamiento, es decir, a un ente del municipio.

No siendo óbice a lo anterior, del texto de la Convocatoria no se advierte que en la misma se promuevan logros del gobierno que encabeza el servidor público denunciado Héctor Hugo Bravo Hernández, ni se da cuenta de obras realizadas o de compromisos cumplidos por la administración que encabeza dicho servidor público, tampoco se resaltan posibles beneficios obtenidos por los ciudadanos del municipio en virtud de la realización de determinadas obras, acciones o programas de gobierno; es decir, la convocatoria no contiene expresiones que puedan ir más allá del contexto para el cual se emitió la misma, esto es, informar a los ciudadanos del municipio la realización de un mecanismo de participación ciudadana, la fecha de la celebración de la jornada de votación, la ubicación de los centros de votación y el cuestionamiento a responder, entre otra información.

En ese orden de ideas, si a partir del análisis realizado del contenido de la Convocatoria, que resulta ser el único material existe en actuaciones sobre el cual esta autoridad puede llevar a cabo el estudio de si en el mismo se hace difusión de propaganda gubernamental; de éste no se advierte que su finalidad sea la de difundir logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno, ni que la difusión de dicha Convocatoria se oriente a generar una aceptación del servidor público en la ciudadanía; luego, resulta inconcuso que la multicitada Convocatoria no puede ni debe ser considerada como propaganda gubernamental, así como tampoco puede atribuírsele tal connotación al propio mecanismo de participación ciudadana.

Por lo tanto, si no se está en presencia de propaganda gubernamental, requisito indispensable para que se configure una posible violación a los principios de equidad e imparcialidad, resulta innecesario hacer el análisis de los elementos de las infracciones de promoción personalizada con fines electorales y uso indebido de recursos públicos.

No pasa desapercibido para esta autoridad que, si bien es cierto la sola publicación de la Convocatoria de mérito, implica la realización de un gasto y el uso de recursos públicos, derivado de la presunción de que el Consejo Municipal para la Participación Ciudadana del Municipio de Tepatitlán de Morelos, fue el ente que ordenó la misma; cierto es también que dicha presunción no es suficiente para determinar que dichos recursos se hayan utilizado en forma indebida.

En consecuencia, este órgano colegiado determina que los hechos denunciados por el ciudadano Salvador González Ibarra, no transgreden los principios de imparcialidad y equidad en materia electoral contenidos en el artículo 134 párrafos séptimo y octavo de la Constitución Federal y en el numeral 116 bis párrafos primero y segundo de la Constitución Política del Estado de Jalisco, razón por la cual, se declara la inexistencia de las infracciones denunciadas e imputadas a los ciudadanos Héctor Hugo Bravo Hernández, Oscar Esparza Gutiérrez y Cristina de Alba Lupercio, en su carácter de Presidente Municipal, Presidente del Consejo Municipal para la Participación Ciudadana y Directora de Desarrollo Humano y Social, todos del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco; lo anterior con fundamento en el artículo 470 párrafo 5 fracción I del Código. En consecuencia se declara infundada la queja materia de este procedimiento.

Por las consideraciones antes expuestas y fundadas, este Consejo General,

RESUELVE:

PRIMERO. Se declara la inexistencia de las infracciones denunciadas por el ciudadano Salvador González Ibarra, por las razones precisadas en el considerando 3.5 de la presente resolución.

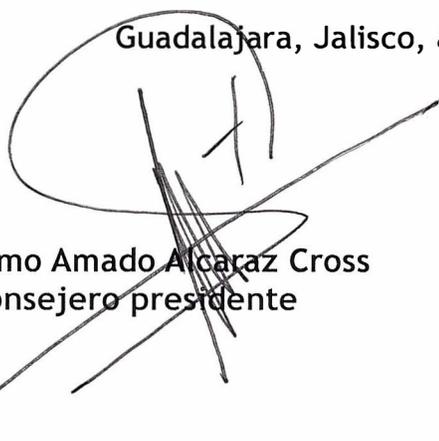
SEGUNDO. En consecuencia se declara **infundada** la queja materia de este procedimiento.

TERCERO. Notifíquese la presente resolución mediante oficio a las partes.

CUARTO. Publíquese la presente resolución en el portal oficial de internet de este instituto.

QUINTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto concluido.

Guadalajara, Jalisco, a 22 de diciembre de 2017


Guillermo Amado Alcaraz Cross
Consejero presidente


María de Lourdes Becerra Pérez
Secretaria ejecutiva

HJDS /fsa

La suscrita Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, con fundamento en lo establecido por los artículos 143, párrafo 2, fracción XXX del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco; 10, párrafo 1, fracción V y 43, párrafo 2 del Reglamento de Sesiones del Consejo General de este organismo, hago constar que la presente resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el veintidós de diciembre de dos mil diecisiete, por votación unánime de los Consejeros Electorales Ma. Virginia Gutiérrez Villalvazo, Miguel Godínez Terríquez, Griselda Beatriz Rangel Juárez, Moisés Pérez Vega, Brenda Judith Serafín Morfín, Erika Cecilia Ruvalcaba Corral y del Consejero Presidente Guillermo Amado Alcaraz Cross. Doy fe.


María de Lourdes Becerra Pérez
Secretaria Ejecutiva